

INSTITUȚIA
AVOCATUL POPORULUI

ORGANIZAȚIA NEGUVERNAMENTALĂ
CONSILIUL NAȚIONAL ROMÂN
PENTRU REFUGIAȚI (CNRR)

Nr. 2965 din 4 MAR. 2015

Nr. 3002 din 04. 03. 2015

Protocol
nr. 7 din 04.03.2015

privind colaborarea în vederea realizării responsabilităților prevăzute de art. 29⁴ alin. (4), art. 29⁷ alin. (1)-alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2014, aprobată prin Legea nr. 181/2014

Încheiat între

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul în municipiul București, Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, reprezentată de Avocatul Poporului, **Victor Ciorbea**, în calitate de **Autoritate**

și

Organizația Neguvernamentală – Consiliul Național Român pentru Refugiați (CNRR), cu sediul în municipiul București, str. Mântuleasa nr. 42, ap. 10, Sector 2, reprezentată de Președinte, **Nicolae Carcu**, în calitate de **Partener**.

Având în vedere dispozițiile art. 29⁴ alin. (4), art. 29⁷ alin. (1)-(3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2014, aprobată prin Legea nr. 181/2014, părțile au încheiat prezentul Protocol, denumit în cele ce urmează **Protocolul**.

ARTICOLUL I

OBIECTUL PROTOCOLULUI

Obiectul Protocolului constă în reglementarea colaborării dintre Autoritate și Organizația Neguvernamentală, denumită în continuare Partener, pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 29⁴ alin. (4), art. 29⁷ alin. (1)-(3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2014, aprobată prin Legea nr. 181/2014.

Potrivit dispozițiilor legale menționate, la desfășurarea activității de prevenire a torturii în locurile de detenție vor participa reprezentanți ai Organizațiilor Neguvernamentale active în domeniul protecției drepturilor omului, selectate pe baza activității, de către Avocatul Poporului.

Conform art. 29³ alin. (1), art. 29⁷ alin. (1)-(3) din Legea nr. 35/1997, modificată și completată, *Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție monitorizează în mod regulat tratamentul aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante și a exercitării fără discriminare a drepturilor și libertăților fundamentale ale acestora.* Echipele de vizitare desfășoară vizite anunțate sau inopinate în locurile de detenție care intră sub incidența legii. Echipa de vizitare are în componența sa cel puțin un medic, în funcție de specializarea necesară, și un reprezentant al Organizațiilor Neguvernamentale dintre cele prevăzute la art. 29⁴ alin. (4). Vizitele sunt desfășurate din oficiu, pe baza unui plan anual de vizitare, propus de adjunctul Avocatului Poporului pentru Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție și aprobat de către Avocatul Poporului ori inopinat sau pe baza sesizării oricărei persoane sau a luării la cunoștință pe orice cale despre existența unei situații de tortură ori tratamente aplicate cu cruzime, inumane sau degradante în cadrul unui loc de detenție.

În desfășurarea activităților specifice Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție, membrii echipelor de vizitare sunt independenți, potrivit art. 29⁵ alin. (3) din Legea nr. 35/1997, modificată și completată.

Pentru îndeplinirea prevederilor legale menționate, reprezentanții desemnați de Partener vor face parte din echipele de vizitare a locurilor de detenție astfel cum sunt definite în art. 29² alin. (1)-(3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, modificată și completată, și vor participa la vizitele organizate și aprobate de Avocatul Poporului.

ARTICOLUL II

PRINCIPIILE GENERALE

Pe parcursul colaborării între părți în baza prezentului Protocol sunt aplicabile următoarele principii generale:

- 1) raporturile dintre părți sunt raporturi de colaborare;
- 2) fiecare dintre părți își păstrează independența decizională, funcțională și organizatorică;
- 3) dispozițiile prezentului Protocol se aplică exclusiv raporturilor de colaborare dintre părți, ca entități cu caracter independent și respectiv, autonom, conform legii, părțile acționând cu bună-credință în utilizarea datelor și informațiilor schimbate între ele, în baza Protocolului;
- 4) fiecare dintre părți este ținută și răspunde exclusiv pentru realizarea atribuțiilor legale sau care derivă din prezentul Protocol;
- 5) activitatea reprezentanților desemnați de Partener se desfășoară în condiții de imparțialitate și independență, în limitele obiectivelor stabilite de Autoritate pentru realizarea vizitei și în acord cu membrii echipei de vizitare. Dacă situația o impune, în timpul vizitei, echipa de vizitare poate adăuga obiective suplimentare cu acordul membrilor săi;
- 6) niciuna dintre prevederile prezentului Protocol nu va impune vreunui dintre părți să acționeze în afara legii.

ARTICOLUL III

COLABORAREA

(1) Pentru realizarea atribuțiilor prevăzute de Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, modificată și completată, Autoritatea va solicita Partenerului desemnarea unor reprezentanți care vor face parte din echipele de vizită, în funcție de specificul activității desfășurate de Partener.

(2) După încheierea prezentului Protocol, Partenerul va transmite, în termen de 30 de zile, Autorității numele persoanelor desemnate să participe la activitatea Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție.

(3) Pentru situații de excepție (neprezentarea repetată a reprezentanților desemnați la efectuarea vizitelor, neîndeplinirea obligațiilor ce le revin în calitate de membri ai echipei de vizită), solicitarea de revocare a unor reprezentanți ai Partenerului se va formula în scris de către Autoritate; Partenerul va soluționa cererea în maxim 15 zile de la transmiterea acesteia și va aduce la cunoștința Autorității persoanele desemnate în calitate de reprezentanți.

ARTICOLUL IV ***OBLIGAȚIILE AUTORITĂȚII***

- (1) Autoritatea va asigura independența reprezentanților Partenerului, care participă ca membri în echipele de vizitare a locurilor de detenție și care acționează în limitele obiectivelor stabilite de Autoritate pentru realizarea vizitei.
- (2) Autoritatea va lua de la reprezentanții desemnați de Partener atât declarații de confidențialitate, cât și declarații privind protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor intervievate sau a celor de care a luat cunoștință cu ocazia vizitei.
- (3) Autoritatea va informa în timp util reprezentantul Partenerului care urmează să facă parte din echipa de vizitare în privința locului de detenție ce urmează a fi vizitat și îi va pune la dispoziție datele necesare privind obiectivele vizitei.
- (4) După efectuarea vizitelor în locurile de detenție, Autoritatea va coopera cu reprezentanții desemnați de Partener la întocmirea Raportului de vizită sau a Raportului preliminar în regim de urgență, după caz.
- (5) Autoritatea va menționa, în rapoartele de vizită și în documentele publice referitoare la prevenirea torturii în locurile de detenție punctele de vedere diferite ale Partenerului față de cele ale Avocatului Poporului.
- (6) În documentele elaborate de Autoritate referitoare la activitatea în materia prevenirii torturii în locurile de detenție se va indica și contribuția Partenerului.
- (7) Autoritatea va organiza sesiuni de comunicare și informare cu reprezentanții desemnați de Partener pentru realizarea de către aceștia a atribuțiilor prevăzute de lege.
- (8) Autoritatea va organiza anual o întâlnire cu toți Partenerii, în care va prezenta o informare cu privire la activitatea desfășurată de către reprezentanții acestora, rezultatele activității lor și propuneri pentru îmbunătățirea colaborării.
- (9) Părțile se vor informa reciproc cu privire la practica instanțelor naționale ori europene în materia prevenirii torturii și a altor tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție.

(10) Autoritatea va aduce la cunoștință Partenerului comportamentul necorespunzător și neîndeplinirea obligațiilor de către reprezentanții desemnați să facă parte din echipele de vizitare.

ARTICOLUL V

OBLIGAȚIILE PARTENERULUI

(1) Partenerul va colabora cu Autoritatea desemnând reprezentanții care vor face parte din echipele de vizitare a centrelor de cazare a străinilor luați în custodie publică, aflate în subordinea și administrarea Inspectoratului General pentru Imigrări, precum și a centrelor speciale de primire și cazare a solicitanților de azil aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, având regimul juridic al zonei de tranzit.

(2) Partenerul își va desemna reprezentanții în funcție de specificul activității desfășurate de Autoritate în locurile de detenție și îi va aduce la cunoștință numele și datele de contact ale acestora, locurile de detenție în care vor participa la vizite, din cele prevăzute la art. 29² alin. (1)-(3) din Legea nr. 35/1997, cu modificările și completările ulterioare, precum și zona geografică pe care o pot acoperi.

(3) Reprezentanții desemnați de Partener vor participa la efectuarea vizitelor, vor respecta prevederile Legii nr. 35/1997, modificată și completată și ale Regulamentului de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului, precum și independența decizională și organizatorică a instituției Avocatul Poporului.

(4) Reprezentanții desemnați de Partener care participă la efectuarea vizitelor vor respecta obiectivele vizitei stabilite de către Avocatul Poporului și vor avea, împreună cu ceilalți membri ai echipei de vizitare, întrevederi în condiții de confidențialitate cu persoane private de libertate în cadrul instituției vizitate. Membrii Organizației Neguvernamentale care fac parte din echipele de vizitare acționează numai în cadrul vizitelor organizate și desfășurate de instituția Avocatul Poporului.

(5) Partenerul nu va întreprinde nici o acțiune în numele instituției Avocatul Poporului - Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție. În caz contrar, cooperarea va înceta.

(6) Partenerul poate vizita în nume propriu locuri de detenție și poate publica rapoarte separate/independente, fără ca numele instituției Avocatul Poporului să fie implicat. Pentru evitarea situațiilor de incompatibilitate, Partenerul va aduce la cunoștință Autorității locurile de detenție pe care le vizitează în nume propriu, astfel încât reprezentanții săi să facă parte

din echipele de vizitare ale instituției Avocatul Poporului în alte locuri de detenție decât cele vizitate în nume propriu.

(7) Partenerul își asumă întreaga responsabilitate, în cazul încălcării dispozițiilor legale în materie privind incompatibilitatea reprezentanților desemnați.

(8) Reprezentanții desemnați de Partener să facă parte din echipa de vizitare sunt obligați să participe la întocmirea Raportului de vizită sau după caz, a Raportului de urgență preliminar, la sediul instituției Avocatul Poporului.

(9) Partenerul va înștiința reprezentanții săi în legătură cu obligația păstrării confidențialității datelor de care iau cunoștință, ca urmare a participării la îndeplinirea atribuțiilor Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție, respectării dispozițiilor privind protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor intervievate sau a celor de care a luat cunoștință cu ocazia vizitei și îndeplinirii cu bună-credință a obligațiilor profesionale și disciplinare; în caz contrar cooperarea va înceta. Partenerul și persoanele desemnate să facă parte din echipele de vizită nu vor utiliza informațiile rezultate din vizitele efectuate în locurile de detenție, decât după ce Raportul de vizită sau după caz, Raportul de urgență preliminar au devenit publice și au fost postate pe pagina de internet a instituției vizate, a autorității ierarhic superioare ori a autorității administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, precum și a Avocatului Poporului.

(10) Partenerul va transmite Autorității documente de sinteză întocmite ca urmare a activității sale de monitorizare, în funcție de care Autoritatea poate întocmi Planurile anuale de vizitare și care pot fi avute în vedere pentru propunerile de modificări legislative.

(11) Partenerul va invita reprezentanții Avocatului Poporului la reuniuni organizate sau găzduite de acestea în cadrul cărora se dezbate probleme din domeniile de interes comun.

(12) Partenerul va indica în rapoarte și public, rolul și activitatea sa în îndeplinirea atribuțiilor Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție.

(13) Partenerul va aduce la cunoștința Autorității comportamentul necorespunzător și neîndeplinirea obligațiilor ce revin membrilor echipei de vizitare desemnați de Autoritate.

(14) Rapoartele de monitorizare întocmite de Partener pe perioada cât desfășoară activități de monitorizare a returnărilor forțate sub escortă a străinilor cu ședere ilegală pe teritoriul României în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt transmise lunar spre valorificare Autorității.

VI. CHELTUIELI

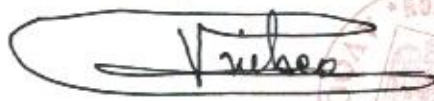
- (1) Partenerul va suporta cheltuielile reprezentanților desemnați să desfășoare activitățile prevăzute în prezentul Protocol.
- (2) Participarea ca membru în echipa de vizitare a locului de detenție nu reprezintă pentru Avocatul Poporului o prestare de servicii și nu este remunerată.
- (3) Atât Autoritatea cât și Partenerul vor depune eforturi comune pentru identificarea și atragerea de fonduri pentru acoperirea cheltuielilor financiare ale Partenerului rezultate din participarea acestuia la activitatea de prevenire a torturii desfășurată în cadrul echipelor de vizitare (spre exemplu, cheltuieli de transport, de cazare).

VII. DISPOZIȚII FINALE

- (1) Prezentul Protocol se încheie pe o durată de 1 an.
- (2) Protocolul încetează:
 - a) la împlinirea termenului;
 - b) prin acordul părților;
 - c) prin denunțarea de către una dintre părți, în cazul în care partea cealaltă nu își îndeplinește în mod repetat obligațiile asumate de comun acord.
- (3) Problemele rezultate din aplicarea prezentului Protocol vor fi soluționate de părțile semnatare.
- (4) Prezentul Protocolul intră în vigoare la data semnării lui și poate fi modificat și prelungit cu acordul părților semnatare.

Protocolul a fost încheiat azi, 4 martie 2015, la București, în 2 exemplare originale, câte unul pentru fiecare Parte.

Instituția Avocatul Poporului


Avocatul Poporului, Victor Giorbea

Consiliul Național Român pentru Refugiați

(CNRR)

Președinte, Nicolae Carcu

