



**Doamnei Magda Constanța ȘTEFĂNESCU
Adjunct al Avocatului Poporului**

Referitor la: recomandările instituției Avocatul Poporului, către conducerea Penitenciarului Craiova, formulate în urma vizitei efectuate în data de 15 noiembrie 2018, la Penitenciarul Craiova, Secția exterioară Ișalnița – Raportul de vizită 5971/05.04.2019

În urma recomandărilor efectuate, vă prezentăm punctul de vedere al conducerii unității:

Recomandarea numărul 1 - gestionarea supraaglomerării constatate în unele camere de detenție, unde persoanelor private de libertate le revenea un spațiu mai mic de 4 m² de persoană.

Răspuns:

Supraaglomerarea și condițiile materiale din penitenciare reprezintă o problemă majoră a sistemului penitenciar, reflectată și prin decizia pilot a Curții Europene a Drepturilor Omului privind condițiile de detenție din România, din data de 25 aprilie 2017. Conform deciziei pilot, România trebuie să introducă măsuri de reducere a supraaglomerării și să îmbunătățească condițiile materiale de detenție, și totodată să implementeze măsuri de remediere (preventive și compensatorii).

Potrivit estimării oficiale, sunt necesare 8.000 locuri de deținere noi și 1.600 de locuri trebuie să fie îmbunătățite, în conformitate cu standardele penitenciare europene. În același timp, rata recidivei este ridicată. Și sistemul de probațiune necesită consolidare suplimentară cu scopul de a gestiona numărul crescut al alternativelor la detenție și în conformitate cu mai sus menționata decizie pilot.

Prin Mecanismului Financiar Norvegian 2014 - 2021, al cărui Memorandum de Înțelegere a intrat în vigoare din 14 Octombrie 2016, vor fi finanțate investiții în infrastructură, în perioada 2018-2023.

În baza Memorandumului de Înțelegere a fost dezvoltată o Notă Concept în cadrul căreia s-a propus realizarea a minim 1.420 noi locuri de cazare.

În domeniul serviciilor corecționale, Programul finanțat prin Mecanismului Financiar Norvegian 2014 – 2021 va acorda sprijin pentru implementarea a 3 proiecte pre-definite promovate de către ANP, cu scopul general de a îmbunătăți serviciile



romania2019.eu

corecționale prin dezvoltarea capacității de a furniza servicii de reintegrare pentru persoanele condamnate (deținuți, tineri sau minori infractori, persoane condamnate cu supravegherea de către serviciile de probațiune și foști deținuți), prin adaptarea unor principii, modele și bune practici identificate în sistemul norvegian. În plus, vor fi îmbunătățite condițiile de detenție în penitenciare prin construirea și renovarea unor locuri de deținere, în conformitate cu standardele europene (ex. 4 m² per deținut, iluminare adecvată etc.) și creșterea capacității de detenție prin crearea a 1.400 locuri ce vor diminua supraaglomerarea. Toate cele 3 proiecte vor beneficia de investiții, atât în ceea ce privește infrastructura cât și capacitatea instituțională, în conformitate cu standardele și bunele practici europene, cu scopul asigurării unei reintegrări sociale eficace a persoanelor condamnate.

Unul dintre proiectele mai sus menționate, pre-definit "îmbunătățirea serviciilor corecționale în România prin implementarea principiului 4NORM(-ality)" se concentrează pe implementarea "principiului normalității" în cadrul serviciilor corecționale, respectiv cu cât este mai redusă diferența dintre viața socială din detenție și cea din exterior, cu atât va fi mai ușoară tranziția de la detenție la libertate.

Acest proiect implementează măsuri de reabilitare în 3 unități penitenciare pe întreaga perioadă de executare a pedepsei deținutului. Vor fi create noi facilități de muncă și pregătire pentru deținuți în aceste unități penitenciare, cu scopul de a diminua recidiva.

Astfel, obiectivul de investiții "Pavilion detenție + seră – Penitenciar Craiova – Secția exterioară Ișalnița" va fi realizat în cadrul proiectului "îmbunătățirea serviciilor corecționale în România prin implementarea principiului 4NORM(-ality)".

- Penitenciarul Craiova are în administrare un teren cu o suprafață totală de 11.155 mp situat în intravilanul comunei IȘALNIȚA, TARLA 21, PARCELA 758/1, proprietate a Statului Român, acesta fiind înscris în cartea funciară a UAT IȘALNIȚA la numărul 30243. Pe terenul mai sus menționat funcționează secția exterioară Ișalnița, care are în prezent o capacitate de cazare de 84 de locuri.
- Secția exterioară Ișalnița, a avut destinație inițială de gospodărie agrozootehnică, în prezent fiind organizată astfel :
 - pavilion detenție pentru persoane private de libertate femei (regim semideschis și deschis), cu o capacitate totală de 60 locuri, dat în folosință în anul 2013;
 - pavilion detenție pentru persoane private de libertate femei (regim închis și maximă siguranță), cu o capacitate totală de 24 locuri, a cărui recepție la punerea în funcțiune a avut loc în luna iulie 2016;
 - sector pentru acordarea vizitelor și spațiu destinat punctului comercial, amenajate în cursul anului 2013 și 2016.
- **Obiectivul "Pavilion detenție + seră – Penitenciar Craiova – Secția exterioară Ișalnița:", va fi realizat pe actualul amplasament al obiectivului „C3 Grajd porcine” - 440 mp și „C4 Anexă crescătorie porci” -69 mp, construcții aflate în domeniul privat al statului, pentru care în anul 2012 s-a realizat expertiza tehnică cu nr 1509 în urma căreia reiese că prezintă pericol de prăbușire și se propune desființarea.**



romania2019.eu

- Obiectivul de investiții “Pavilion detenție + seră – Penitenciar Craiova – Secția exterioară Ișalnița:” va cuprinde un pavilion de detenție cu o capacitate de minim 80 de locuri, destinat cazării persoanelor private de libertate (regim deschis și regim semideschis), o seră cu o suprafață totală estimată de 126 mp , o curte de plimbare , împrejurirea pavilionului de detenție, alei de acces, trotuare și spații verzi.

Pavilion detenție

Destinație

Pavilionul de detenție va avea un regim de înălțime P+1 și urmează a fi construit pe o suprafață de aproximativ 535 mp., respectiv o suprafață desfășurată estimată la 1.070 mp.

Acesta va asigura cazarea unui număr de minim 80 de persoane private de libertate în regim semideschis și deschis.

Funcțiuni

Parterul va avea următoarea structură funcțională :

- 7 camere de deținere cu o suprafață de aproximativ 30 mp fiecare (6,0 m x 5,0 m) – suprafață totală estimată = 210 mp, prevăzute cu spații tehnice incluse în suprafața camerelor (suprafața aproximativă de 1 mp)

Notă : 6 dintre camerele de detenție vor asigura cazarea a câte 6 persoane, iar într-o cameră se va realiza cazarea a 4 persoane ,aceasta urmând a fi amenajată pentru a asigura condițiile legale prevăzute pentru persoane cu dizabilități și deficiențe motorii.

- Hol pe toată lungimea camerelor de deținere cu o lățime de minim 2,60 m.
- Spațiu multifuncțional pentru derularea programului de dezvoltare a autonomiei personale, (inclusiv sală mese cu o capacitate de 20 de locuri)
- Birou supraveghetor/șef secție prevăzut cu grup sanitar
- Camera supraveghere electronică .
- Magazie materiale și cazarmament
- Spălătorie și uscătorie
- Cabinet medical ce va include sala de așteptare, grup sanitar sala așteptare, cabinet medical , vestiar cu grup sanitar personal, spațiu depozitare materiale curățenie, spațiu sterilizare instrumentar și sala de tratamente.
- Salon infirmerie cu o capacitate de 2 locuri
- Cameră refuz hrană cu o capacitate de 2 locuri
- Hol pe toată lungimea spațiilor anexe cu o lățime de minim 2,60 m.
- Casa scării (2 cai de acces)

Etajul 1 va avea următoarea structură funcțională:

- 7 camere detenție cu o suprafață de aproximativ 30 mp fiecare (6,0 m x 5,0 m) – suprafață totală estimată = 210 mp, prevăzute cu spații tehnice incluse în suprafața camerelor (suprafața aproximativă de 1 mp). Toate camerele vor asigura cazarea a câte 6 persoane.

- Hol pe toată lungimea camerelor de deținere cu o lățime de minim 2,60 m.



- Spațiu multifuncțional pentru derularea programului de dezvoltare a autonomiei personale, (inclusiv sală mese cu o capacitate de 20 de locuri)
- Birou supraveghetor prevăzut cu grup sanitar
- Spațiu activități individuale de educație și asistență psihosocială
- Spațiu activități de grup (ocupaționale) și bibliotecă
- Sală destinată activităților sportive
- Magazie efecte personale deținuți
- Hol pe toată lungimea spațiilor anexe cu o lățime de minim 2,60 m.
- Casa scării (2 cai de acces)

Camerele de deținere

Se vor amenaja 14 camere de deținere în care vor fi cazate persoane private de libertate care vor executa pedeapsa în regim deschis și semideschis, dintre care una, situată la parier, lângă spațiul multifuncțional pentru derularea programului de dezvoltare a autonomiei personale, va fi destinată persoanelor cu dizabilități și deficiențe motorii și va avea o capacitate de 4 locuri. Celelalte 13 camere vor avea o capacitate de 6 locuri.

Camerele de deținere destinate cazării persoanelor private de libertate vor respecta prevederile Anexei 24 din OMJ 4800/2018, specifică cazării persoanelor private de libertate în regim semideschis, precum și prevederile anexei 3 din O.M.J. nr. 2772/C/2017 pentru aprobarea normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, întrucât acesta este regimul preponderent al persoanelor cazate în pavilionul de deținere, iar numărul celor care execută pedeapsa în regim deschis este fluctuant și nu poate fi stabilit ca atare, prin prezenta temă de proiectare. Camerele de deținere vor fi dotate cu mobilier, instalații igienico-sanitare anti-vandalism și de încălzire și cuprind următoarele:

- a) registru de căldură;
- b) fereastră cu gratii;
- c) 6 scaune de plastic, respectiv 4 scaune de plastic pentru camera destinată persoanelor cu dizabilități;
- d) 2 mese rabatabile pentru câte 3 persoane;
- e) nișă depozitare cu ușă, prevăzută cu spații individuale pentru 6 persoane și rafturi;
- f) cuier pentru 6 persoane;
- g) suport TV;
- h) paturi suprapuse, două câte două, pentru numărul de locuri al fiecărei camere de deținere;
- i) priză alimentare energie electrică;
- j) priză semnal TV;
- k) sistem de comunicare de tip interfon;
- l) terminal sistem radioficare;
- m) chiuvetă și vas wc- monobloc;
- n) poliță pentru chiuvetă;
- o) oglindă;
- p) duș și cadă duș;
- q) perdea;
- r) ușă metalică;



s) spațiu tehnic comun pentru câte 2 camere de deținere

Camerele de deținere vor fi alcătuite din 2 volume: un volum destinat odihnei propriu-zise și un volum destinat activităților igienico-sanitare, precum și un spațiu de depozitare tip nișă prevăzut cu uși din lemn/MDF.

Pereții camerei vor fi zugrăviți în tonuri calde.

Recomandarea numărul 2 - efectuarea demersurilor pentru încadrarea personalului pe funcțiile vacante.

Răspuns:

Încadrarea personalului pe funcțiile vacante se face în conformitate cu Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, astfel:

- repartizarea cu prioritate a absolvenților instituțiilor de învățământ pentru pregătirea personalului de penitenciare, ofițeri și agenți;
- transferul pe funcții publice al cadrelor militare și funcționarilor publici cu statut special de la alte instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului;
- concurs, din sursă externă;
- avansarea ofițerilor și agenților, prin concurs;
- mutarea funcționarilor publici cu statut special definitiv din alte unități ale sistemului administrației penitenciare;
- schimbarea funcționarilor publici cu statut special definitiv din funcțiile deținute și numirea în alte funcții.

Pentru asigurarea resurselor umane, prin modalitățile enumerate mai sus, s-au desfășurat următoarele activități:

- Recrutarea și selecționarea candidaților pentru instituțiile de învățământ:
 - ✓ Academia de Poliție București: 4 candidați admiși;
 - ✓ Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Tîrgu Ocna – barbați: 33 candidați admiși;
 - ✓ Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Tîrgu Ocna – femei: 9 candidați admiși;
- Concurs din sursă externă:
 - ✓ Concurs ocupare 1 post de ofițer achiziții: 1 candidați admiși;
 - ✓ Concurs ocupare 1 post de ofițer financiar: 1 candidați admiși;
 - ✓ Concurs ocupare 1 post de medic psihiatru: 1 candidați admiși;
- Avansarea ofițerilor și agenților prin concurs:
 - ✓ Concurs ocupare 2 posturi de șef secție deținere interioară: 2 candidați admiși;
 - ✓ Concurs ocupare 1 post de șef secție deținere exterioară: 0 candidați admiși;
 - ✓ Concurs ocupare 1 post de șef tură: 1 candidați admiși;



romania2019.eu

- ✓ *Concurs ocupare 1 post de medic șef: 1 candidați admiși;*
- ✓ *Concurs ocupare 1 post de șef birou informatică: 1 candidați admiși;*
- Mutarea funcționarilor publici cu statut special definitiv din alte unități ale sistemului administrației penitenciare:
 - ✓ *4 sesiuni de mutare: 15 funcționari publici cu statut special definitiv mutate în unitate;*
- Schimbarea funcționarilor publici cu statut special definitiv din funcțiile deținute și numirea în alte funcții:
 - ✓ *9 sesiuni de schimbare: 68 funcționari publici cu statut special definitiv schimbați din funcțiile deținute și numiți în alte funcții;*

Recomandarea numărul 3 – analizarea posibilităților de amenajare și dotare a unui cabinet medical la Secția exterioară Ișalnița, unde să fie acordate servicii medicale persoanelor custodiate în această secție și delegarea personalului medical după un program stabilit de conducerea unității.

Răspuns:

Cabinet medical

Va fi amplasat la parterul pavilionului de deținere, acest spațiu având ca funcțiune asigurarea asistenței medicale pentru bolnavii cu afecțiuni acute, cronice, reacutizate etc.

Spațiul destinat asistenței medicale va fi compartimentat astfel încât să asigure realizarea unei săli de așteptare pentru deținuți, prevăzută cu grup sanitar, a unui cabinet medical tip medicină generală (cabinet de consultații propriu-zis) prevăzută de asemenea cu grup sanitar, a unei săli de tratament, a unui spațiu de sterilizare, a unui spațiu cu destinație de vestiar și a unor spații de depozitare pentru ustensile și materiale curățenie, precum și pentru depozitarea temporară a deșeurilor medicale, cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului Sănătății nr. 1338/2007 pentru aprobarea Normelor privind structura funcțională a cabinetelor medicale.

Deținuții pacienți au un flux de acces separat de fluxul personalului medical. Accesul la cabinet al persoanelor private de libertate se realizează prin sala de așteptare, iar accesul personalului la cabinetul medical se realizează prin vestiarul cabinetului medical.

Sala de așteptare se va amenaja astfel încât fiecare loc de ședere să beneficieze de o suprafață minimă de 1-1,5 m²/persoană, calculate la un minim de 4 persoane.

Grupul sanitar pentru pacienți va fi amenajat pe o suprafață minimă de 4 mp., cu acces din sala de așteptare și va fi prevăzută cu lavoar, vas wc, oglindă, poliță, cu respectarea standardelor prevăzute pentru grupul sanitar al camerelor de deținere.

Cabinetul medicului (de consultații propriu-zise) va avea o suprafață minimă de 9 mp și acces la o chiuvetă racordată la apă curentă, caldă și rece.



Vestiarul personalului va avea acces direct din cabinetul de consultații și va fi compus dintr-o sală destinată echipării/dezechipării personalului, dotată cu dulap tip vestiar, masă și scaun și un grup sanitar pentru personal, dotat cu lavoar, vas wc, poliță (din material ceramic/ porțelan alb), oglindă și duș.

Sala de tratamente, cu o suprafață minimă de 9 mp, va avea acces direct din cabinetul de consultații și va fi dotată cu o chiuveta racordată la apa curentă rece și caldă.

Spațiul pentru sterilizare va fi dispus lângă sala de tratamente și va fi dotat cu echipamentele necesare sterilizării instrumentarului de consultații. Suprafața sa va trebui să asigure o suprafață de lucru minimă de 3 mp, precum și suprafața pe care este dispus echipamentul de sterilizare.

Spațiul pentru depozitare este destinat păstrării ustensilelor și materialelor pentru curățenie și dezinfectie, precum și pentru depozitarea temporară a deșeurilor medicale. Suprafața sa va trebui să asigure depozitarea acestora în condiții de siguranță, cu o suprafață de lucru de minim 2 mp.

Pavimentele, pereții, tavanele și suprafețele de lucru din încăperile în care se desfășoară activități medicale vor fi:

- a) lavabile;
- b) rezistente la dezinfectante;
- c) rezistente la decontaminări radioactive (după caz);
- d) rezistente la acțiunea acizilor (în săli de tratamente, după caz);
- e) negeneratoare de fibre sau particule care pot rămâne suspendate în aer;
- f) fără asperități care să rețină praful.

Este interzisă amenajarea de tavane false casetate din materiale microporoase și cu asperități. Se vor prevedea dimensiuni ale ușilor de acces și spațiilor sanitare care să permită utilizarea acestora de către persoanele cu handicap locomotor.

Se interzice mochetarea pardoselilor.

Se va asigura posibilitatea încălzirii și răcirii spațiului funcție de anotimp.

Dotările spațiilor destinate asigurării asistenței medicale sunt următoarele :

- scaune metalice (sala de așteptare);
- mobilier tip birou, scaune, coș de gunoi, fișet metalic, dulap compartimentat, canapea pentru consultații, calculator (cabinet consultații);
- Fișet, dulap vitrină, frigider, canapea consultații, scaune (sală de tratament).
- Dulap-vestiar, masă și scaun (vestiar personal)
- echipament pentru sterilizare (spațiu de sterilizare)
- dulap depozitare materiale și container stocare deșeurilor medicale (spațiu de depozitare)

Salon infirmerie

Se va dimensiona pentru cazarea a 2 persoane private de libertate, bolnave, asigurându-se o suprafață de cel puțin 5 mp pentru fiecare persoană privată de



romania2019.eu

libertate, un cubaj de 20 mc/pat de aer, în caz de ventilație naturală. De asemenea, va fi amenajat un grup sanitar prevăzut cu vas WC, chiuvetă, oglindă și etajeră și duș, respectând precizările pentru grupul sanitar din camerele de deținere. Salonul va fi prevăzut cu paturi și noptiere în conformitate cu normele stabilite de către Ministerul Sănătății. Ușa și ferestrele vor respecta standardele prevăzute pentru camerele de deținere.

Recomandarea numărul 4 – efectuarea demersurilor necesare în vederea obținerii Autorizației Sanitare de Funcționare a Secției exterioare Ișalnița.

Răspuns:

Urmează a fi întreprinse demersuri specifice în scopul obținerii Autorizației Sanitare de Funcționare, funcție de realizarea obiectivului de investiții descris mai sus.

Recomandarea numărul 5 - asigurarea măsurilor necesare și instruirea persoanelor private de libertate implicate în activități lucrative, astfel încât să fie evitată producerea unor accidente nedorite.

Răspuns:

- Activitatea de instruire în domeniul securității și sănătății în munca a persoanelor private de libertate se face în conformitate cu Legea 319/2006 privind Securitatea și Sănătatea în muncă, HG 1425/2006 (norme metodologice de aplicare a legii 319/2006) și a Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea activității de securitate și sănătate în muncă în unitățile sistemului administrației penitenciare nr.530/2008 publicate în Monitorul Oficial al României nr. 850/17.12.2008 .
- Instruirea persoanelor private de libertate care desfășoară activități de muncă este efectuată lunar de conducătorii locurilor de muncă/activitate și cuprinde instrucțiunile proprii de securitate și sănătate în muncă și protecției mediului specifice activităților desfășurate.
- Pentru persoanele private de libertate care desfășoară activități lucrative în interiorul locului de deținere, instruirea acestora se efectuează de coordonatorul locului de muncă și se consemnează în fișa de instruire individuală privind securitatea și sănătatea în muncă sau în fișa de instruire colectivă.
- În cazul în care persoanele private de libertate desfășoară activități lucrative pentru diferiți beneficiari externi, șeful punctului de lucru are obligația să ceară beneficiarului să efectueze instructajul la locul de muncă al persoanelor private de libertate, dacă acest lucru este specificat în contractul de prestări de servicii, conform instrucțiunilor proprii unității beneficiare, specifice activității desfășurate.
- Pentru persoanele private de libertate care nu sunt cuprinse în procesul de muncă, instructajul specific detenției se va face de șeful de tură, conform instrucțiunilor proprii elaborate.
- Șeful punctului de lucru are obligația să anunțe responsabilul cu securitatea și sănătatea în muncă din unitate despre orice modificare intervenită în echipa sa de lucru și să facă instruirea la locul de muncă, în cazul în care are și atribuții de organizare și conducere a punctului de lucru respectiv.
- Instruirea periodică se efectuează de către conducătorul locului de muncă/activității și are durata de 2 ore.



romania2019.eu

- Fișa de instruire colectivă se întocmește în două exemplare, dintre care un exemplar se păstrează de către structura internă de prevenire și protecție și celălalt exemplar se păstrează de către conducătorul locului de muncă/activități.

Pentru informații suplimentare desemnăm ca persoană de contact pe domnul comisar șef de penitenciare Ion VIȘANU, 0251/439547, e-mail ionut.visanu@anp.ro.

Cu stimă și considerație,

Comisar șef de penitenciare Marin Calotă
Director
PENITENCIARUL CRAIOVA




romania2019.eu

Comisar șef de penitenciare Ion VIȘANU
Director Adjunct siguranța deținerii și regim penitenciar

EA/PCDJ/07.05.2019