



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Ombudsman

Str. Eugeniu Carada , nr. 3 , Sector 3, Bucuresti



Telefon +40-21-312.71.01 Fax +40-21-312.49.21 Internet : <http://www.avpoporului.ro>; e-mail: avp@avp.ro

Doamnei Raluca Alexandra Prună,

Ministrul Justiției



RECOMANDAREA
nr. 30 din 03. AUG. 2016 2016

referitoare la încălcarea prevederilor constituționale privind dreptul la viață și la integritatea fizică și psihică, dreptul la informație și dreptul la ocrotirea sănătății, prevăzute de art. 22, art. 31, respectiv art. 34 din Constituția României

Urmare a Notei nr. 11199/14.06.2016 s-a aprobat de către Avocatul Poporului soluționarea prin procedura anchetei a petiției nr. 002/31.05.2016 transmisă Biroului Teritorial Târgu Mureș al instituției Avocatul Poporului, alăturat adresei nr.231.926/01.06.2016 emisă de Inspectoratul de Poliție Județean Mureș, cu completările aduse prin petiția nr. 511/06.06.2016 (formulată de numitul _____, persoană arestată preventiv în Centrul de Reținere și Arestare Preventivă din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Mureș).

Din cuprinsul celor două petiții transmise de către petiționar, rezultă următoarele aspecte:

- calitatea hranei primite în arest nu corespunde cu normele de sănătate impuse în tratatele europene (lipsa totală de surse de proteine, lipide, mâncare fără legume și fructe);

- cantitatea apei de băut este restricționată la numai 20 l/lună în condițiile în care apa de la robinet nu este corespunzătoare;
- a fost restricționată cumpărarea alimentelor de bază din surse proprii de la patru cumpărături pe lună, la două cumpărături pe lună;
- igiena personală nu poate fi realizată în mod corespunzător, datorită neefectuării corecte a dezinsecției și a lipsei unui frizer în unitate;
- dreptul la plimbare este limitat la o oră pe zi în condiții precare (dintr-o cameră de 11 mp. se intră într-o altă cameră de 15 mp.);
- dreptul de a avea acces la informații de interes public este limitat;
- lipsa de acces “la un pahar de apă fierbinte pe zi” pentru prepararea “unei cafele sau unui ceai din surse proprii”.

Urmare a anchetei realizate de Biroul Teritorial Târgu-Mureș al instituției Avocatul Poporului, s-au constatat următoarele :

- nerespectarea prevederilor constituționale privind dreptul la viață și la integritatea fizică și psihică, dreptul la informație, respectiv a dreptului la ocrotirea sănătății prevăzute de art. 22, art. 31 și art. 34 din Constituția României;
- nerespectarea prevederilor art. 236 pct.8 și 11 din Hotărârea nr.157/2016 - pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013, în sensul că nu s-a întocmit procesul-verbal în care să se consemneze aducerea la cunoștința arestatului preventive (petiționarului) a dispozițiilor art. 228 alin. (2) - (5) din Codul de Procedură Penală, administrația centrului rezumându-se la a întocmi doar procesul-verbal nr. 117 (“de percheziție corporală la introducerea în arest”) și “declarația prin care arestatul preventiv ia la cunoștință drepturile, obligațiile și interdicțiile”.
- condiții improprii ale spațiului interior al Centrului de Reținere și Arestare Preventivă Mureș: lipsa aparatelor TV (în vederea respectării dreptului la informație) și a frigiderelor (pentru păstrarea alimentelor în condiții optime de igienă pentru persoanele reținute și arestate);

- spațiul pentru plimbare a persoanelor reținute și arestate preventive este insuficient.

Totodată, cu ocazia anchetei s-a pus în discuție modul de respectare a prevederilor art. 107 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, în sensul că art. 107 alin. (3) stipulează faptul că *“prin ordin comun al ministrului afacerilor interne și al ministrului justiției se stabilesc penitenciarele, centrele de arestare preventivă, centrele educative și centrele de detenție în a căror circumscripție funcționează centrele de reținere și arestare preventivă”*, ordin comun care, conform art. 191 din lege trebuie obligatoriu publicat în Monitorul Oficial al României partea I (*“ordinele ministrului justiției, ale ministrului afacerilor interne, deciziile directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu caracter normativ, emise în temeiul prezentei legi, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Interne și Administrației Naționale a Penitenciarelor”*)

Astfel, în mod evident, *la acest moment nu există nici o reglementare legală care să concretizeze prevederile art.107 alin. (3) din Legea nr. 254/2013, în sensul stabilirii în concret la nivel național a centrelor de arestare preventivă.*

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

- 1. Ministrul Justiției**, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va întreprinde demersuri în vederea emiterii ordinului comun al Ministrului Justiției și al Ministrului Afacerilor Interne, *care să stabilească centrele de arestare preventivă și circumscripțiile în a căror rază de competență funcționează acestea*. Totodată, acest demers va avea în vedere corelarea și armonizarea prevederilor art. 231 din Hotărârea Guvernului nr. 157/2016 - pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013, cu prevederile art. 107 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, prin prisma respectării prevederilor art. 108 alin. (2) din Constituția României - “hotărârile se emit pentru organizarea exercitării legilor” și ale Legii nr. 24/2000, republicată, privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și nu în ultimul rând respectarea prevederilor art. 187 alin. (2) din Legea nr. 254/2013, care obligă Guvernul României să emită în termen de șase luni (dar nu mai târziu de data intrării în vigoare a legii), a instrumentelor pentru aplicarea dispozițiilor legale.
- 2. Ministrul Justiției** va avea în vedere măsurile propuse de instituția Avocatul Poporului în cuprinsul Raportului special întocmit în anul 2015, intitulat „Raport special privind condițiile de detenție din penitenciare și centre de reținere și arestare preventivă, factori determinanți în respectarea demnității umane și a drepturilor persoanelor private de libertate”.

3. **Ministrul Justiției** va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Victor Ciorbea



București, 25 iulie 2016