



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Iacob Petre

Primarul orașului Popești-Leordeni

Președinte al Comisiei locale de fond funciar Popești-Leordeni

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 12046 / 14 AUG 2018

RECOMANDAREA
nr. 31 din 14 AUG 2018. 2018

Instituția Avocatul Poporului a fost sesizată de către doamna
, prin petiția nr.14257 din 21 octombrie 2015 și doamna
, prin
petiția nr. 12286 din 05 iulie 2016, cu privire la problemele întâmpinate în procesul de
reconstituire a dreptului de proprietate asupra terenurilor, în raporturile acestora cu
Comisia Locală Popești-Leordeni pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra
terenurilor, respectiv Comisia județeană Ilfov pentru stabilirea dreptului de proprietate
private asupra terenurilor.

Petițiile au fost reținute spre analiză și soluționare în contextual art. 44 și art. 51 din
Constituția României, privind dreptul de proprietate privată și dreptul de petiționare.

I. Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr.14257 din 21
octombrie 2015, **doamna** , cu domiciliul în b-dul
nr. , bl. , sc. , et , ap. , sectorul , București, ne-a sesizat în legătură
cu o posibilă încălcare a art. 44 și art.51 din Constituția României, privind dreptul de
proprietate privată și dreptul de petiționare.

Aceasta a sesizat Avocatul Poporului cu două aspecte, unul dintre acestea fiind în lucru, respectiv cu **reconstituirea dreptului de proprietate a diferenței de teren în suprafață de 0,50 ha** (din totalul de 2,00 ha teren, pentru care s-a emis titlul de proprietate nr.33115 din 30 iunie 1996 aferent unei suprafețe de 1,5 ha), se precizează că, după validarea propunerii de către Comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Ilfov, se poate trece la punerea în posesie cu respectarea prevederilor art.12 din Legea nr.165/2013.

Au fost făcute mai multe demersuri, initial la Primăria Popești Leordeni (nr.14257 din 16 noiembrie 2015, nr.14257 din 16 februarie 2016 și nr.14257 din 4 mai 2016, nr.14257 din 30 iunie 2016), ulterior fiind sesizată Instituția Prefectului-Județul Ilfov (nr.14257 din 27 iunie 2016 și nr.14257 din 20 iulie 2016).

II. Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr.12286 din 5 iulie 2016, **doamna** , domiciliată în municipiul București, str. , nr. , sector , ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a prevederilor art.44 și art.51 din Constituția României privind dreptul de proprietate privată și dreptul de petiționare.

Au fost efectuate demersuri scrise (nr.12286 din 22 iulie 2016) și o anchetă (18 octombrie 2016) la Primăria Popești Leordeni, precum și demersuri scrise (nr.21435 din 12 decembrie 2016, nr. 2794 din 7 februarie 2017) și o anchetă (29 decembrie 2016) la Instituția Prefectului-Județul Ilfov.

În vederea soluționării situațiilor celor două petente, în data de 9 februarie 2017 a avut loc o întrevedere la sediul Instituției Prefectului-Județul Ilfov, la care au participat reprezentanți ai instituției respective, Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Agenției Domeniului Statului.

În urma discuțiilor purtate, s-a stabilit faptul că rămâne în analiza Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și a Agenției Domeniilor Statului oportunitatea elaborării de către A.N.R.P. a unei proceduri de revalidare a persoanelor înscrise în Anexa nr. 23, Anexa

nr.24 d și Anexa nr. 30 într-o anexă corespunzătoare pentru teren fizic (aspecte consemnate în procesul-verbal nr. 2876 din 9 februarie 2017).

Față de cele expuse, prin sesizarea nr. 3859 din 27 februarie 2017 ne-am adresat **Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților** ca, tinând cont de prevederile art.2 lit. h) și lit. i) din Hotărârea Guvernului nr.572/2013 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, să dispună măsurile legale care se impun pentru soluționarea situației sesizate și să informeze Avocatul Poporului cu privire la soluția adoptată.

Prin adresa nr.3821/DFP/19 mai 2017, înregistrată la Avocatul Poporului sub nr.8425 din 22 mai 2017, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților ne-a informat asupra faptului că, “în mod eronat Comisia locală Popești Leordeni și Comisia Județeană Ilfov au validat înscrierea în anexa nr. 23 a persoanelor pentru care s-a preluat teren de la Administrația Domeniilor Statului în vederea restituirii în natură” și au opinat că în cazul acestor persoane este necesară revalidarea în anexa corespunzătoare, cu respectarea prevederilor legale.

Astfel, în data de 22 iunie 2017, ne-am adresat atât Comisiei județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Ilfov cât și Comisiei locale Popești-Leordeni pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor să ia măsurile legale ce se impun raportat la punctul de vedere al Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților.

În data de 31 august 2017, am revenit la Comisia județeană Ilfov pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, căreia i-am reiterat aspectele prezentate prin demersul din 22 iunie 2017, cu trimitere la dispozițiile H.G. nr.555/2017, prin care a fost dispusă exercitarea, cu caracter temporar, prin detașare în condițiile legii, a funcției publice de subprefect al județului Ilfov de către doamna Tortora Laurenția-Georgeta, solicitându-i să ia măsurile legale ce se impun.

În data de 15 noiembrie 2017, ca urmare a lipsei de răspuns la sesizările anterioare, am revenit la Comisia județeană Ilfov pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, care a formulat invitația nr.104/EG din 04 ianuarie 2018, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr.142 din 05 ianuarie 2018, în vederea unei întâlniri comune pentru identificarea unor soluții concrete astfel încât persoanele validate în

Anexa 23 din H.G. nr.890/2005 pentru teren fizic (cum sunt cazurile petenților Trancioveanu Brigita și Ivănuș Rodica), să fie revalidate într-o anexă corespunzătoare.

La această întâlnire, s-a solicitat prezența și a reprezentanților Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Ilfov și Primăriei orașului Popești-Leordeni, fiind prezenți reprezentanți ai instituțiilor invitate, cu excepția Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților.

Având în vedere faptul că, din partea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților nu a fost prezent niciun reprezentant și ținând cont de atribuțiile de coordonare și control ale acestei instituții, potrivit H.G. 572/2013, prin procesul verbal din 08 ianuarie 2018 (nr.169 din 08 ianuarie 2018) întocmit de reprezentanții instituției Avocatul Poporului, s-a propus stabilirea unei întrevederi la sediul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, pentru identificarea unor soluții viabile de soluționare a situației, la care vor participa și reprezentanții Instituției Prefectului-Județul Ilfov, ai Primăriei orașului Popești-Leordeni și ai Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Ilfov.

În vederea clarificării situației respective, **a fost aprobată o întrevedere la sediul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților**, în data de **18 ianuarie 2018**.

La această întrevedere au participat: din partea instituției Avocatul Poporului doamna Ecaterina Teodorescu - Adjunct al Avocatului Poporului, domnul

, domnul și domnul - consilieri, din partea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților: domnul George Băeșu - Președinte, doamna Luiza Păstrăgus - Vicepreședinte și domnul Alexandu Bala - Vicepreședinte, din partea Instituției Prefectului-Județul Ilfov domnul Marius-Cristian Ghincea - Prefect și din partea Primăriei Popești-Leordeni domnul Iacob Petre - Primar.

Prin procesul verbal încheiat ca urmare a întrevederii stabilite în data de 18 ianuarie 2018, s-au consemnat următoarele:

În ceea ce privește spețele existente la Primăria Popești-Leordeni (și), s-a precizat că în adresa Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților nr. 3821/DFP din 18 mai 2017 s-a avut în vedere cadrul general aplicabil ce a fost transmis tuturor comisiilor locale existente pe raza teritorială a județului Ilfov, în cazul Comisiei locale Popești Leordeni acesta neaplicându-se, întrucât

în situațiile în cauză au fost efectuate punerile în posesie potrivit legislației existente la momentul respectiv și urmează să fie emise titlurile de proprietate.

De asemenea, s-a reținut faptul că, în situația respectivă s-a avut în vedere la momentul validării restituirea în natură a terenului. Astfel, înscrierea s-a făcut pe Anexa 23, deoarece la momentul respectiv terenul a fost preluat de la Agenția Domeniilor Statului prin Protocol de predare-primire, iar normele interne de predare a terenurilor ale Agenției Domeniilor Statului obligau înscrierea acestor persoane în Anexa 23.

Astfel, Primăria orașului Popești-Leordeni și Instituția Prefectului-Județul Ilfov urmau să înștiințeze Avocatul Poporului în vederea demersurilor întreprinse față de procedura emiterii titlurilor de proprietate respective.

Având în vedere că nu am fost informați asupra măsurilor dispuse conform celor consemnate în procesul verbal din data de 18 ianuarie 2018, prin sesizările nr.14257/12286 din 14 martie 2018 și nr. 14257/12286 din 18 mai 2018, am revenit la Comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Ilfov, căreia i-am solicitat să ne comunice care au fost măsurile dispuse în vederea eliberării titlurilor de proprietate în cauză, însoțite de documentele justificative respective.

Prin răspunsul nr. 5898/VD din 11 iunie 2018, înregistrat la Avocatul Poporului cu nr. 9284 din 21 iunie 2018, Instituția Prefectului-Județul Ilfov ne precizează că respectiva Comisie Județeană Ilfov a emis Hotărârea nr. 48 din 5 februarie 2018 (necomunicată Avocatului Poporului), unde la art. 2 se stipulează: *"Se aprobă emiterea titlurilor de proprietate pentru persoanele înscrise în anexa 23 conform H.G. nr. 890/2005, pentru care a fost preluat teren de la Agenția Domeniilor Statului prin Protocolul nr.1014/21.03.2008 și pentru care deja au fost întocmite procese verbale de punere în posesie"*.

Se face trimitere la dispozițiile art. 12 alin (3) din Legea nr. 165/2013 potrivit căroră *"Atribuirea terenurilor de către comisia locală se face în ordinea de înregistrare a cererilor inițiale de restituire, cu respectarea strictă a ordinii categoriilor de teren prevăzute la alin. (1)"*, menționând că până la data formulării răspunsului (11 iunie 2018), documentațiile necesare emiterii titlurilor de proprietate nu au fost înaintate

Comisiei Județene Ilfov de către Comisia Locală Popești-Leordeni, astfel cum prevăd dispozițiile H.G. nr. 890/2005¹, modificată și completată ulterior.

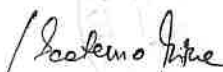
Față de acest răspuns, analizând situația creată, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. d), art. 25 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului legal și constituțional al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

- 1. Luarea măsurilor legale ce se impun, în vederea emiterii titlurilor de proprietate astfel cum s-a dispus prin Hotărârea Comisiei județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Ilfov nr. 48 din 5 februarie 2018, având în vedere faptul că este obligația comisiei locale de a întocmi documentațiile aferente solicitărilor privind reconstituirea dreptului de proprietate private asupra terenurilor și de a le înainta comisiei județene, în ordinea cronologică a înregistrării cererilor la comisia locală;**
- 2. Informarea instituției Avocatul Poporului în ceea ce privește însușirea prezentei Recomandări, precum și asupra măsurilor legale dispuse în ceea ce privește aspectele semnalate.**

Avocatul Poporului,


Victor Ciorbea

București, 2018

¹ H.G. nr. 890/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor