



ROMÂNIA

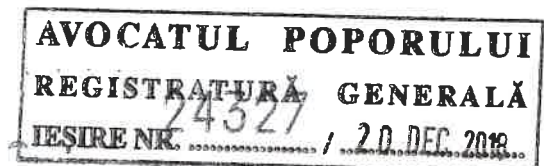
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Decebal Făgădău
Primar al Municipiului Constanța



RECOMANDAREA

Nr.⁵⁷.....din...20 DEC 2018...2018

*Referitoare la încălcarea dreptului privind protecția copiilor și a tinerilor
prevăzut de art. 49 din Constituția României*

Ca urmare a știrilor apărute în Mass-media în data de 16 septembrie 2018, care au relatat faptul că „ *O fată de 14 ani a căzut într-un canal neacoperit, la Constanța, în timpul unui spectacol în aer liber*”, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și a efectuat o anchetă la nivelul Primăriei Municipiului Constanța, cu privire posibilă încălcare a art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor.

Potrivit știrilor „ *o adolescentă s-a rănit la un spectacol de teatru în aer liber, organizat în centrul vechi al orașului Constanța. Fata de 14 ani a ajuns la spital, după ce a căzut într-o gură de canal lângă ruinele termelor romane. Zona*

a rămas în paragină de ceva timp, iar gurile de vizitare rămase descoperite pot reprezenta un pericol, mai ales pe timp de noapte. Nu sunt împrejmuite nici măcar atunci când sunt organizate evenimente publice. Adolescenta care a ajuns în gura de canal asista la piesa de teatru "Picturi de istorie". Un spectacol experimental și interactiv, organizat în aer liber. La termele romane, chiar în mijlocul acestei săli, se aflau mai multe guri de vizitare, acoperite doar cu niște crengi și pietre. Adevărate capcane pentru spectatori, mai ales pe întuneric. Copila a fost scoasă din canal de oamenii din public. Inițial, ea a spus că nu s-a lovit, dar la scurt timp a început să o doară mâna și piciorul. La fața locului a ajuns o salvare".

Cu ocazia efectuării anchetei la Primăria Municipiului Constanța, din discuțiile purtate cu reprezentanții primăriei și din adresa nr.168049/04.10.2018 prin care Direcția Organizare Evenimente Culturale Sportive și Sociale din cadrul Primăriei Municipiului Constanța a transmis punctul de vedere referitor la incidentul din 16 septembrie 2018 relatat de presă, au rezultat următoarele:

„Asociația Culturală Georgiana Rusu” a depus o solicitare la Primăria Municipiului Constanța, întemeiată pe prevederile Legii nr.60/1991, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice. Cererea a fost supusă Comisiei de avizare a adunărilor publice constituită la nivelul Primăriei municipiului Constanța.

Din procesul verbal al Comisiei de avizare a adunărilor publice constituită la nivelul Primăriei municipiului Constanța, înregistrat sub nr.146414/04.09.2018, rezultă că *„Asociația Culturală Georgiana Rusu”*, în calitate de organizator, a avut întreaga responsabilitate pentru eventualele pagube ce s-ar produce cu ocazia organizării evenimentului – distrugere de bunuri aparținând domeniului public/privat, precum și a persoanelor fizice/juridice – ocazionate de desfășurarea adunării publice, fapt înscris și în avizul emis pentru desfășurarea adunării publice,

înregistrat sub nr. R143477/04.09.2018, primit sub semnătură de organizator, în persoana doamnei Georgiana Rusu.

Direcția Organizare Evenimente Culturale Sportive și Sociale din cadrul Primăriei Municipiului Constanța, își întemeiază răspunsul pe prevederile Legii nr.60/1991, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice în conformitate cu prevederile art. 2 și art. 4 prin care se stipulează că organizatorii au obligația să întreprindă acțiunile ce se impun pentru ca adunările publice să se desfășoare cu asigurarea protecției participanților. Totodată sunt enumerate obligațiile organizatorilor prevăzute de art. 12 lit. b) să stabilească persoanele responsabile pentru conducerea adunărilor publice; lit. c) să asigure un dispozitiv propriu de ordine format din personal purtând însemne distinctive, stabilite împreună cu comandantul unității de jandarmi care asigură măsurile de ordine publică; lit.d) să delimiteze spațiul de desfășurare a adunărilor publice prin semne distinctive și vizibile, iar când acestea se desfășoară în deplasare, să ia măsuri pentru limitarea spațiului de circulație ocupat.

Raportat la evenimentul produs, Primăria Constanța consideră că responsabilitatea, revine în totalitate asociației care a organizat evenimentul. Având în vedere faptul că incidentul s-a produs în centrul vechi al orașului Constanța, în zona termele romane, Primăria municipiului Constanța, după producerea evenimentului relatat în presă, putea să constituie o comisie care să analizeze cauzele producerii incidentului și să dispună măsurile necesare prevenirii producerii unor astfel de evenimente în viitor. În acest sens, siguranța cetățenilor care participă la evenimente organizate în zona centrului vechi al orașului Constanța, trebuie avută în vedere de către administrația publică locală. Centrele civice sunt de obicei cele mai circulat și vizitate părți ale unei localități și, ca atare, sunt de obicei printre primele și principalele zone dintr-o localitate pentru care se impune reabilitarea și înlăturarea pericolelor pentru cetățeni. De

menționat este faptul că, în vederea creșterii atractivității spațiilor publice pentru rezidenți și turiști, *spațiile publice trebuie să fie nu doar aspectuoase, ci și sigure.*

Raportat la acest aspect, legislația în vigoare stipulează clar faptul că administrația publică locală are obligația în conformitate cu prevederile **art. 46 lit. e) din Legea 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice-republicată** „*să elaboreze sau, după caz, să aprobe programe ori măsuri administrative, bugetare sau fiscale speciale de prevenire a degradării monumentelor istorice* și a zonelor protejate din municipiul, orașul sau comuna respectivă, cu respectarea avizului Ministerului Culturii și Cultelor sau al serviciilor publice deconcentrate ale Ministerului Culturii și Cultelor, după caz.”

Totodată, o serie de acte normative prevăd în mod expres **cadrul juridic unitar și condițiile în care se desfășoară activitatea de administrare a domeniului public și privat în județe, orașe și comune**, în conformitate cu principiile și reglementările prevăzute în Cartea și Convenția europeană pentru protecția mediului și dezvoltare durabilă - Recomandarea 1.130/1990 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

Apreciem că reprezentanții autorității locale nu au respectat prevederile legale reglementate de **Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 515/2002 și Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local**, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, în sensul neluării măsurilor concrete ce trebuiau întreprinse de către aceasta pentru asigurarea bunei întrețineri a imobilelor care aparțin domeniului public/privat al unității administrativ teritoriale în cauză.

Este necesar ca, Primăria municipiului Constanța, să asigure condițiile de siguranță pentru cetățeni, să exercite o permanentă monitorizare și control prin

serviciile de specialitate asupra spațiilor din domeniul public și privat pe care le administrează.

În contextul celor expuse, apreciem că în Primăria municipiului Constanța sunt carențe în respectarea dispozițiilor art. 49 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor, precum și privitor la dispozițiile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice; Ordonanței Guvernului nr. 21/2002, privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 515/2002, cât și dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 71 din 29 august 2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art.16 și art. 24 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

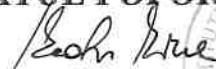
RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Constanța, urmează ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale, pentru evitarea procedurii unor incidente similare, care ar putea avea urmări deosebit de grave în ceea ce privește integritatea fizică a participanților la diverse manifestări culturale, în zona protejată din centrul vechi al orașului Constanța – zona termele romane.

2. Primarul Municipiului Constanța să dispună serviciilor de specialitate din cadrul Primăriei Constanța care administrează spațiile aparținând domeniului public și privat, să întreprindă acțiuni concrete pentru asigurarea bunei întrețineri a imobilelor (termele romane) care aparțin domeniului public/privat al unității administrativ teritoriale în cauză.

3. Primarul Municipiului Constanța, va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI



VICTOR CIORBEA



București, _____ 2018