



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

***Doamnei Victoria Violeta ALEXANDRU, Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Ministerul Muncii și Protecției Sociale***



Stimată doamnă Ministru,

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a analizării prevederilor art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2020 pentru stabilirea unor măsuri suplimentare în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, conform căroră: "*Pentru personalul prevăzut la art. 10 din Ordonanța militară nr. 8/2020 privind măsuri de prevenire a răspândirii COVID-19, cu modificările ulterioare, pe toată perioada de izolare preventivă la locul de muncă sau în zone special dedicate în care nu au acces persoane din exterior, urmată ciclic de o perioadă de izolare preventivă la domiciliu, drepturile salariale se acordă, indiferent de timpul efectiv lucrat, la nivelul celor avute în luna anterioară decretării stării de urgență*".

Art.10 din Ordonanța militară nr. 8/2020 privind măsuri de prevenire a răspândirii COVID-19, cu modificările ulterioare, prevede:

" (1) *Se instituie, pe perioada stării de urgență, măsura de izolare preventivă la locul de muncă sau în zone special dedicate în care nu au acces persoane din exterior, pentru personalul angajat al centrelor prevăzute la art.9 alin.(1) pe o perioadă de 14 zile.*

(2) *Perioada prevăzută la alin.(1) este urmată ciclic de o perioadă de izolare preventivă la domiciliu, pe o perioadă egală cu cea de izolare preventivă la locul de muncă, prezența personalului în centru asigurându-se în ture/schimburi.*

(3) *În termen de 24 de ore de la publicarea în Monitorul Oficial a prezentei ordonanțe militare, șeful de centru, înlocuitorul desemnat sau coordonatorul personalului de specialitate stabilește organizarea turelor pe perioada stării de urgență.*

(4) *În lipsa personalului prevăzut la alin. (3), directorul direcției generale de asistență socială și protecția copilului, pentru serviciile sociale publice din structura direcției generale, primarul, pentru serviciile sociale organizate în cadrul/în subordinea autorităților administrației publice locale și reprezentantul legal al furnizorului privat stabilesc organizarea turelor pe perioada stării de urgență.*

(5) În situații excepționale, în cazul serviciilor sociale private, pentru care personalul prevăzut la alin.(3) și (4) nu există, comitetul județean pentru situații speciale de urgență desemnează persoana responsabilă cu organizarea turelor în vederea izolării preventive la locul de muncă/domiciliu și a asigurării managementului serviciului.

(6) Refuzul izolării preventive la locul de muncă de către personalul centrelor prevăzute la art.9 alin.(1) atrage răspunderea contravențională sau penală, după caz.

(7) Accesul vizitatorilor/apartinătorilor/susținătorilor/reprezentanților legali ai beneficiarilor serviciilor sociale în centrele rezidențiale prevăzute la art.9 alin.(1) este interzis.

(8) Măsura prevăzută la alin.(7) se aplică începând cu data publicării prezentei Ordonanțe militare în Monitorul Oficial al României, Partea I".

Astfel, conform dispozițiilor art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2020 pentru stabilirea unor măsuri suplimentare în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, drepturile salariale se acordă, **indiferent de timpul efectiv lucrat**, la nivelul celor avute în luna anterioară decretării stării de urgență.

Destinatarii normei, în speță angajații prevăzuți de ipoteza textului legal criticat, au obligația de a presta muncă doar 14 zile din lună, după care, urmează ciclic o perioadă de izolare preventivă la domiciliu, pe o perioadă egală cu cea de izolare preventivă la locul de muncă.

Constatăm că acordarea drepturilor salariale în temeiul **art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2020 ține de modul de interpretare și aplicare a acestor prevederi legale.**

Aplicarea acestor dispoziții ar putea genera o încălcare a prevederilor art. 41 din Constituția României, privind dreptul la muncă și la protecția socială a muncii, întrucât pentru personalul care deși în luna martie și aprilie 2020 a efectuat muncă de noapte și muncă pe perioada de repaus săptămânal peste nivelul efectuat în luna februarie 2020 nu va fi plătit corespunzător muncii prestate, în conformitate cu prevederile legale menționate.

Astfel, este posibil ca în luna anterioară decretării stării de urgență (februarie 2020), lună scurtă, respectivul salariat să nu fi efectuat muncă de noapte, sau să fi efectuat un număr redus de ore, sau să fi fost în concediu medical/de odihnă, iar prin aplicarea prevederilor legale ale art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2020, drepturile salariale vor fi acordate **fără a se ține cont de timpul efectiv lucrat.**

Dreptul la salariu este considerat corolarul dreptului la muncă, el constituie contraprestația pentru munca prestată și se acordă raportat la numărul de ore lucrate.

Or, se poate întâlni în practică situația în care, pe perioada menționată, angajatul suferă o pierdere patrimonială, întrucât textul legal creează premisa ca drepturile salariale ale acestuia să nu fie calculate conform timpului în care prestează efectiv munca la care s-a angajat prin semnarea contractului individual de muncă, ci va primi drepturile salariale avute în luna anterioară decretării stării de urgență, fără a se ține cont de timpul efectiv lucrat.

De asemenea, sporurile se calculeze în conformitate cu prevederile legale, iar potrivit dispozițiilor legale, salariații au dreptul la spor pentru munca prestată în timpul nopții de 25% din salariul de bază. Or, dacă în luna ulterioară decretării stării de urgență salariatul primește conform muncii prestate spor de noapte și de continuitate, spor pe care în condițiile aplicării *ad literam* a legii nu ar trebui acordat dacă acesta conduce la depășirea drepturilor salariale din luna anterioară decretării stării de urgență.

În nota de fundamentare, se menționează că actul normativ prevede că pe toată perioada stării de urgență, personalul angajat în cadrul serviciilor sociale de tipul centrelor rezidențiale de îngrijire și asistență a persoanelor vârstnice, centrelor rezidențiale pentru copii și adulți, cu și fără dizabilități, precum și pentru alte categorii vulnerabile, publice și private, prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, pentru care se instituie măsura de izolare preventivă la locul de muncă sau în zone special dedicate în care nu au acces persoane din exterior pentru o perioadă de 14 zile, urmată ciclic de o perioadă de izolare preventivă la domiciliu, pe o perioadă egală cu cea de izolare preventivă la locul de muncă, beneficiază de **menținerea drepturilor salariale avute în luna anterioară decretării stării de urgență.**

Or, prevederile legale ale art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2020 prevăd că drepturile salariale vor fi acordate **fără a se ține cont de timpul efectiv lucrat.**

Dispozițiile legale menționate generează incertitudine și neclaritate în privința aplicării lor, în speță fiind vorba de salariați care au fost extrem de solicitați în această perioadă, personalul din centrele de asistență socială, infirmiere, îngrijitoare, asistenți sociali, bucătari, spălătorese, paznici, mecanici, psihologi, dar și funcționari, personal care de cele mai multe ori este insuficient și care acum se vede pus în situația de a suporta și o posibilă diminuare a veniturilor .

Ca atare, vă rugăm să ne comunicați un punct de vedere legat de situația expusă și modul în care se aplică prevederile legale menționate în prezenta sesizare. De asemenea, vă rugăm să ne precizați dacă au fost transmise autorităților în cauză lămuriri, precizări legate de o aplicare unitară a prevederilor legale precitate.

Având în vedere aspectele prezentate, în temeiul art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, supunem atenției dumneavoastră examinarea situației create.

Totodată, vă rugăm să luați măsurile legale ce se impun și să dispuneți informarea Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului asupra acestora.

Solicitarea noastră se legitimează prin prevederile art. 41 din Constituția României, privind dreptul la muncă și la protecția socială a muncii.

Folosesc acest prilej pentru a vă asigura, stimată doamnă ministru, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,

Renate WEBER


Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Str. Dem.I.Dobrescu, nr. 2-4

Sector 1

Municipiul București

București, 27 mai 2020