

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr.
privind aprobarea normativelor de cheltuieli și a devizului pentru
organizarea reuniunii Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor
Francofoni - AOMF, ședinței Consiliului de administrație al AOMF și
seminarului deschis membrilor AOMF, în perioada 2-4 mai 2018

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea normativelor de cheltuieli și a devizului pentru organizarea reuniunii Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni - AOMF, ședinței Consiliului de administrație al AOMF și seminarului deschis membrilor AOMF, în perioada 2-4 mai 2018.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea
situației
actuale

În conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea instituțiilor interesate, se pot aproba și alte normative de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.

Prevederile pct. II din anexa nr. 2 la actul normativ menționat stabilesc limitele maxime în cadrul cărora se pot aproba și efectua cheltuieli pentru acțiuni de protocol de către ministere, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și de către instituțiile publice din subordinea acestora, la invitarea în țară a unor delegații pe cheltuiala părții române.

Astfel, cheltuielile zilnice de masă pentru „delegațiile conduse de miniștri de stat, miniștri, miniștri delegați și pentru invitații miniștrilor de stat, miniștrilor, miniștrilor delegați și ai persoanelor cu funcții asimilate acestora (...)” pot fi în valoare de 90 de lei/persoană/zi.

De asemenea, pot fi efectuate cheltuieli pentru „cafea, apă minerală, sucuri sau alte tratații oferite în timpul tratativelor sau al ședințelor”, în limita sumei de 6,5 lei/persoană/zi.

Totodată, delegațiilor străine le pot fi oferite cadouri în valoare maximă de 225 de lei.

Prevederile legale menționate trebuie corelate cu prevederile capitolelor 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare

în țară a acțiunilor de protocol, sintagma „acțiune de protocol cu caracter deosebit” implicând și alte tipuri de cheltuieli decât cele prevăzute de pct. 2 din anexa nr. 2 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare. Arătăm în acest sens, cu titlu exemplificativ, prevederile pct. 5 lit. C din capitolul 2 al Hotărârii Guvernului nr. 552/1991, care fac referire la cheltuieli pentru transportul la și de la mijlocul de transport internațional la locul de cazare, la sosirea și plecarea din țară, fotografiile ce se execută cu ocazia vizitei oficiale sau semnării unor documente oficiale, buchete de flori la sosire și plecare, în cazul în care din delegație sau din rândul invitaților fac parte și femei, oferirea unei cupe de șampanie cu ocazia semnării unor acorduri și convenții, vizionarea unor spectacole, vizitarea orașului sau a unor muzee etc.

În luna mai 2018, Avocatul Poporului va fi gazda unor evenimente organizate în calitate de membru al Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni – AOMF, și anume:

- Reuniunea Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni – AOMF;
- Ședința Consiliului de administrație al AOMF
- Seminarul deschis membrilor AOMF.

Această serie de evenimente, de o importanță majoră, sunt menite să întărească poziția instituției în plan internațional și să genereze un amplu schimb de experiență, benefic întăririi scopului pentru care a fost înființat Avocatul Poporului: apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raport cu instituțiile și autoritățile publice.

Instituția Avocatul Poporului va trebui să asigure următoarele:

- transportul intern al participanților;
- 2 cene cu un nivel de protocol înalt, corespunzător funcțiilor și demnităților ocupate de participanți;
- 2 mese de prânz cu un nivel de protocol înalt, corespunzător funcțiilor și demnităților ocupate de participanți;
- 3 coffee break cu un nivel de protocol înalt, corespunzător funcțiilor și demnităților ocupate de participanți;
- închiriere sală de conferințe și echipament tehnic, pentru 10 persoane;
- pointer pentru videoproiecții;
- cadouri pentru invitați;
- materialele informative și de lucru ale evenimentului: materiale vizuale cu sigla instituției Avocatul Poporului, constând în afișe, pliante, mape etc.;
- serviciile de interpretariat în limba franceză;
- fotograf;
- organizarea evenimentului, printr-o firmă specializată;
- bilete de acces pentru vizită la Palatul Parlamentului.

Evenimentul va fi organizat în București și se estimează prezența unui număr de 50 de participanți.

	<p>De la adoptarea legii sale, Avocatul Poporului este organizat și funcționează în România exercitând un mandat general de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora în special cu autoritățile administrației publice, valorificând tradiția și experiența clasicului ombudsman vest-european.</p> <p>În majoritatea statelor lumii, instrumentul principal al ombudsmanului îl constituie autoritatea lui, puterea de a admonesta și critica, suportul major al opiniei publice, receptivitatea și sprijinul tuturor autorităților publice.</p> <p>Indiferent de modul și denumirea sub care instituția ombudsman-ului a fost reglementată de către fiecare stat în parte, rolul ombudsmanului este, în accepțiunea clasică, acela de apărător al drepturilor persoanelor în raporturile acestora cu autoritățile publice, iar mijloacele de exercitare ale acestui mandat general variază de la stat la stat.</p> <p>De asemenea, având în vedere gradul de expunere mediatică și vizibilitatea internațională a evenimentelor, Avocatul Poporului intenționează să promoveze imaginea României vizite la obiective turistice pentru participanți.</p> <p>Evenimentele organizate în perioada 2-4 mai 2018, au ca scop întărirea relațiilor cu membrii Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni, precum și consolidarea poziției Avocatului Poporului la nivel internațional</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere necesitatea organizării în condiții optime a reuniunii Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni - AOMF, ședinței Consiliului de administrație al AOMF, Seminarului deschis membrilor AOMF, prin prezentul act normativ se aprobă stabilirea unor normative specifice de cheltuieli privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> - transportul intern al participanților internaționali – 100 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 5000 lei cu TVA; - închirierea unei săli de conferințe și a echipamentului tehnic pentru organizarea reuniunii Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni, la care vor participa 10 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la 4.000 lei cu TVA; - cadouri 50 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 2.500 lei cu TVA; - 3 coffee break, 25 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 3.750 lei cu TVA; - 2 mese de prânz - 100 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 10.000 lei cu TVA; - 2 cine - 200 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 12.000 lei cu TVA; - materialele informative și de lucru ale evenimentului – 50 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 2.500 de lei cu TVA;

	<p>- fotograf – 700 lei/fotograf, cheltuiala totală fiind estimată la 2.100 de lei cu TVA;</p> <p>- serviciile de interpretariat în limba franceză/română – 1.250 lei/interpret/zi (2 interpreți, 2 zile), cheltuiala totală fiind estimată la 5.000 de lei cu TVA;</p> <p>- vizită la Palatul Parlamentului – 45 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 2.250 de lei cu TVA;</p> <p>- organizarea evenimentului printr-o firmă specializată 10.000 lei cu TVA;</p> <p>Serviciile ce vor fi asigurate de firma specializată în organizări de evenimente sunt următoarele: organizarea transportului participanților; rezervarea spațiilor în care se desfășoară evenimentele (săli conferințe, restaurante cină/prânz/coffee break); interpretare simultană, tipărire materiale informative și de lucru, organizare vizită Palatul Parlamentului, cadouri, servicii de fotografiat, precum și toate serviciile necesare bunei desfășurări a evenimentului.</p> <p>Cheltuielile privind transportul intern al participanților internaționali, închirierea unei săli de conferințe, materialele informative și de lucru ale evenimentului, fotograful, serviciile de interpretariat în limba franceză, vizita la Palatul Parlamentului, serviciile de organizare a evenimentului printr-o firmă specializată, prânzurile, cinele, cadourile, tratațiile și pauzele de cafea oferite participanților, sunt stabilite prin prezentul act normativ.</p>
3. Alte informații	Stabilirea tipurilor de cheltuieli și estimarea normativelor prevăzute de prezentul act normativ au fost realizate pe baza efectuării unui studiu de piață.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-					
(i) impozit pe profit	-					
(ii) impozit pe venit	-					
b) bugete locale:	-					
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					
(i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- -	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea cheltuielilor pentru: reuniunea Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni - AOMF, ședința Consiliului de administrație al AOMF, Seminarul deschis membrilor AOMF, precum și Proiectul Hotărârii de Guvern, în cuantum total de 59.500 lei cu TVA se suportă din bugetul aprobat Avocatului Poporului pe anul 2018, la capitolul 51.01 „Autorități publice și acțiuni externe”, Titlul 20 „Bunuri și servicii”.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind postat pe site-ul instituției Avocatul Poporului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli și a devizului pentru organizarea reuniunii Biroului Asociației Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni - AOMF, ședinței Consiliului de administrație al AOMF și seminarului deschis membrilor AOMF, în perioada 2-4 mai 2018.

Secretar general al Guvernului

Ioana-Andreea LAMBRU

Avocatul Poporului

Victor CIORBEA

Ministrul finanțelor publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul justiției

Tudorel TOADER