



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

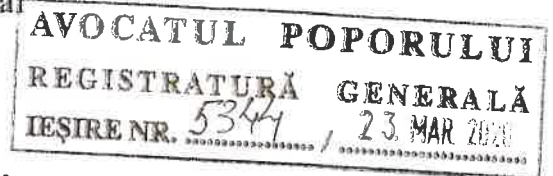
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
 www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
 Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Tribunalul Prahova

Secția a II-a civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal



DOMNULE PREȘEDINTE,

Instituția Avocatului Poporului, cu sediul în Municipiul București, strada George Vraca nr. 8, Sector 1, Cod unic de înregistrare nr. 9766550, Telefon +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro, reprezentată prin **Renate Weber, Avocatul Poporului**, în numele și pentru **petiționarul** cu domiciliul în _____ în calitate de **reclamant, în contradictoriu cu**

Primarul Comunei Blejoi, Adrian Dumitru (în calitate de reprezentant legal al Primăriei Comunei Blejoi, Județul Prahova), cu sediul în Județul Prahova, Comuna Blejoi, Strada Ploiești-Văleni nr. 1003, cod poștal 107070, și

Președintele de ședință al Consiliului Local al Comunei Blejoi, Mihail Nițoi (în calitate de reprezentant legal al Consiliului Local al Comunei Blejoi), cu sediul în Județul Prahova, Comuna Blejoi, Strada Ploiești-Văleni nr. 1003, cod poștal 107070, potrivit **art. 3, art. 106, art. 109 și art. 196** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, **ambii** în calitate de **pârâți**,

în temeiul **art. 15 alin. (1) lit. m)** din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **art. 1 alin. (3)**, coroborat cu **art. 11 alin. (1) și (3)**, și respectiv **art. 15** din **Legea nr. 554/2004** a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, formulăm prezenta:

CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

pentru ca prin hotărârea ce o veți pronunța să admiteți acțiunea astfel cum a fost formulată și să dispuneți:

- **anularea parțială a Hotărârii Consiliului Local al Comunei Blejoi nr. 70/23.11.2018** privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, Județul Prahova, împreună cu anexa nr. 1 și nr. 2 la această hotărâre, **în ceea ce privește art. 2 din hotărâre** prin care a fost aprobat contractul de delegare de gestiune pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare pentru Comuna Blejoi, **împreună cu anexa nr. 1 și respectiv, art. 3 din hotărâre** prin care au fost modificate tarifele pentru apă potabilă și canalizare valabile la predarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi către Hidro Prahova S.A. (societate care a preluat gestionarea serviciului cu apă și canalizare al Comunei Blejoi), **împreună cu anexa nr. 2, și**

- **anularea integrală a Hotărârii Consiliului Local al Comunei Blejoi nr. 10/29.01.2019**, pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 70/2018 privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, Județul Prahova, **prin care au fost modificate prețurile și tarifele pentru apă potabilă și canalizare convenite inițial prin contractul de delegare a gestiunii serviciului public pentru următoarele**

MOTIVE

În fapt,

I. Scurt istoric al situației de fapt

Prin petițiile înregistrate la Biroul Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 469 din 1.10.2019 și la instituția Avocatul Poporului București sub nr. 17155 din 2.10.2019, domnul _____ domiciliat în _____, _____, ne-a sesizat în privința posibilei încălcări a prevederilor art. 51 și art. 52 din Constituția României, privind dreptul de petiționare, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică. (Anexa nr. 1)

În acest sens, **petentul, în numele său și al unui număr de 100 de cetățeni din comuna _____** (nominalizați într-un tabel ce poartă semnături) s-a adresat instituției Avocatul Poporului arătând faptul că, deși a întreprins demersuri în luna august 2019 la Primăria comunei Blejoi, solicitând anularea hotărârilor Consiliului Local Blejoi nr. 51/30.08.2018 (Anexa nr. 2), nr. 69/23.11.2018 (Anexa nr. 3), nr. 70/23.11.2018 (Anexa nr. 4) și nr. 10/29.01.2019 (Anexa nr. 5), *pentru nerespectarea actelor normative din domeniul utilităților publice în ceea ce privește drepturile comunității locale*, autoritatea

locală a apreciat (potrivit adresei nr. 12680/7.08.2019 -Anexa nr. 6) că nu se impune anularea acestora, situație care l-a nemulțumit.

Referitor la hotărârile Consiliului Local Blejoi invocate de petent, respectiv H.C.L. nr. 51/30.08.2018 privind asocierea comunei Blejoi cu Județul Prahova și alte unități administrative-teritoriale din Județul Prahova în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Parteneriatul pentru Managementul Apei-Prahova; H.C.L. nr. 69/23.11.2018 privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru gestionarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare a apelor uzate menajere din comuna Blejoi; H.C.L. nr. 70/23.11.2018 privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Blejoi, județul Prahova și H.C.L. nr. 10/29.01.2019 pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 70/2018 privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Blejoi, județul Prahova, petentul consideră că acestea au fost adoptate de către Consiliul Local Blejoi cu încălcarea în mod grav a drepturilor consumatorilor/utilizatorilor, nerespectând mediul concurențial al prețurilor pentru servicii publice.

Potrivit criticilor petentului față de actele adoptate de către Consiliul Local Blejoi, Primăria comunei Blejoi și operatorul Hidro Prahova S.A. au stabilit prețuri mărite în mod anticipat, fără a avea o bază legală și concretă în structura costurilor, fără să consulte comunitatea locală și fără a prezenta în mod transparent și legal aceste creșteri de prețuri față de fostul operator S.C. Jovila Construct S.R.L. sau alt operator care ar fi putut veni la licitație cu un preț acceptat atât de către autoritatea publică cât și de comunitatea locală ca utilizatori/consumatori (astfel cum a stabilit Consiliul Concurenței prin Decizia nr. 30/2017 -Anexa nr. 7).

Din documentele anexate petiției sale, reiese faptul că, referitor la modul în care a fost respectată Decizia nr. 30/04.07.2019 emisă de Consiliul Concurenței de către Primăria Comunei Blejoi, în ceea ce privește delegarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, conform Hotărârilor Consiliului Local Blejoi nr. 70/23.11.2018 și nr. 10/29.01.2019, petentul a solicitat lămuriri, prin cererea înregistrată sub nr. 13892/23.08.2019, însă cererea nu a fost soluționată de către Primăria comunei Blejoi. (Anexa nr. 8)

În context, petentul a apreciat că Hotărârile Consiliului Local Blejoi nr. 51/30.08.2018, nr. 69/23.11.2018, nr. 70/23.11.2018 și nr. 10/29.01.2019 au fost emise cu încălcarea actelor normative din domeniul utilităților publice (anterior precizate) în ceea ce privește drepturile comunității locale, iar prin prisma argumentelor invocate mai sus, se impune reanalizarea situației semnalate, în sensul anulării respectivelor hotărâri.

II. Motivele de drept și de fapt care stau la baza acțiunii formulate de Avocatul Poporului, în numele și pentru domnul

a) În urma analizării situației de fapt expusă de către petent și examinată de Avocatul Poporului cu privire la aplicarea prevederilor Legii nr. 241/2006, republicată și modificată, constatăm următoarele:

Potrivit art. 7 din legea menționată mai sus: „(1) Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii: [...] **b)tarifarea echitabilă;c)rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului; d)solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară; e)transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora; f)continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ; g)adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor; h)accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale; i)respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.** (2)Principiile prevăzute la alin. (1) vor fi în mod obligatoriu cuprinse și dezvoltate atât în regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și în regulamentele serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare aprobate la nivel local”.

De asemenea, conform art. 8 din aceeași lege: „(1)Serviciul furnizat/prestat prin sistemele de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să îndeplinească, la nivelul utilizatorilor, indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. (2)Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat utilizatorilor se stabilesc pe baza unui studiu de specialitate întocmit de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în funcție de necesitățile utilizatorilor, de starea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare și de eficiența acestora, cu respectarea indicatorilor de performanță minimali prevăzuți în regulamentul-cadru, respectiv în caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, studiul de specialitate se elaborează în cadrul acestora, se avizează de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de

adunările generale. **(3) Propunerile de indicatori de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare furnizat/prestat utilizatorilor, rezultate din studiul de specialitate efectuat în acest scop, vor fi supuse dezbaterii publice înaintea aprobării lor de către autoritățile administrației publice locale**".

Totodată, art. 11 alin. (3) din lege prevede și că: **(3) Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective: a) orientarea serviciului către utilizatori; h) adoptarea soluțiilor tehnice și tehnologice, cu costuri minime și în concordanță cu prognozele de dezvoltare edilitar-urbanistică și demografică a comunității; i) promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, crearea unui mediu concurențial, stimularea participării capitalului privat și promovarea formelor de gestiune delegată**".

În același sens sunt și reglementările cuprinse la art. 14 din lege care menționează că autoritățile administrației publice locale au, în raport cu utilizatorii pe care îi reprezintă, printre altele și următoarele sarcini și responsabilități: **a) să gestioneze serviciul de alimentare cu apă și de canalizare pe criterii de competitivitate și eficiență economică; [...] c) să monitorizeze și să controleze activitățile de furnizare/prestare a serviciului și să adopte măsurile prevăzute în contractul de delegare a gestiunii, în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță asumați; d) să stabilească și să aprobe indicatorii de performanță ai serviciului numai după ce aceștia au fost supuși în prealabil dezbaterii publice; e) să adopte normele locale și modalitățile de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare; f) să informeze și să consulte utilizatorii și asociațiile acestora cu privire la strategiile de dezvoltare a serviciului, precum și despre necesitatea instituirii unor taxe locale privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare; [...]**", precum și ale art. 15 alin. (1) lit. e) și f) din Legea nr. 241/2006, republicată, care stipulează că **autoritățile publice locale au obligația să asigure publicitatea și accesul liber la informații de interes public**, cu precădere la acele informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de delegare a gestiunii serviciului, precum și să aducă la cunoștința publică hotărârile și dispozițiile având ca obiect modul de organizare și de funcționare al serviciului.

Totodată, art. 16 alin. (5) din aceeași lege prevede că: **„În relația cu operatorii și cu autoritățile administrației publice locale, potrivit competențelor și atribuțiilor prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, indiferent de forma de gestiune adoptată, A.N.R.S.C. monitorizează următoarele: [...] c) respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor; d) respectarea reglementărilor cu privire la concurență și transparență,**

pentru a preveni practicile anticoncurențiale care au ca obiect sau pot avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței”, iar art. 17 stabilește că:

(1)Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, pe care le exercită în condițiile legii. Aceste competențe pot fi exercitate și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare. [...]

(3)Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de: a)nevoile comunităților locale;b)mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;c)starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;d)posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente; e)raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

(4)Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele prevăzute la alin. (3); soluția optimă se va adopta după dezbaterea publică a studiului și după consultarea utilizatorilor”.

Mai mult, potrivit art. 30 din Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată și modificată: „(1)Raporturile juridice dintre operator și utilizatori, drepturile și obligațiile utilizatorilor, respectiv ale operatorului, se detaliază în regulamentul serviciului și în contractul de furnizare/prestare a serviciului. (2)Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să conțină prevederi referitoare la:a)accesul la informațiile de interes public privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;b)condițiile de acces și de utilizare a serviciului, în funcție de caracteristicile sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, de programele de reabilitare, extindere și modernizare a acestora și cu respectarea reglementărilor tehnice și comerciale specifice;c)dreptul oricărui utilizator

de a avea montat pe bransamentul care îl deservește, la limita de proprietate, un aparat de măsurare a consumului;**d) obligatia consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, ori a A.N.R.S.C. de a aduce la cunoștința publică deciziile cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare**".

În plus, conform art. 33 alin. (1) din aceeași lege prevede că: „Drepturile și obligațiile operatorilor în raport cu autoritățile administrației publice locale se prevăd în regulamentul propriu al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, urmărindu-se asigurarea echilibrului contractual pe baza următoarelor principii: a) încasarea prețurilor și tarifelor aferente serviciului public furnizat/prestat, stabilite potrivit normelor în vigoare; b) ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor, în raport cu modificările intervenite în costuri; c) **modificarea prețurilor și tarifelor, în condițiile legii, dacă a intervenit o schimbare semnificativă a echilibrului contractual sau în structura costurilor**".

În consecință, potrivit textelor de lege menționate mai sus, autoritățile administrației publice locale aveau obligația de a organiza serviciul de alimentare cu apă și de canalizare la nivel local cu respectarea unor prețuri și tarife echitabile, adaptate la cerințele utilizatorilor, și care să fie supuse dezbaterii publice înaintea aprobării lor de către autoritățile locale.

Astfel, administrația publică locală are obligația de a aduce la cunoștința publică deciziile cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, la strategiile acestora la nivel local și la soluțiile tehnice și tehnologice, cu costuri minime pentru consumatori. Mai mult, autoritățile publice locale au obligația să informeze și să consulte utilizatorii cu privire la necesitatea instituirii unor tarife privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, tarife care trebuie monitorizate și avizate în prealabil de A.N.R.S.C. conform metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor și cu respectarea reglementărilor cu privire la concurență și transparență, pentru a preveni practicile anticoncurențiale, precum și în funcție de raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Prin urmare, autoritățile sunt obligate să asigure echilibrul contractual, iar modificarea prețurilor și tarifelor să fie efectuată, în condițiile legii, dacă a intervenit o schimbare semnificativă a echilibrului contractual sau în structura costurilor.

b) În urma analizării situației de fapt expusă de către petent și examinată de Avocatul Poporului cu privire la aplicarea prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată și

modificată, constatăm următoarele:

Competența exclusivă a autorităților administrației publice locale în tot ceea ce privește, înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice este consacrată expres de art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, republicată și modificată. În exercitarea aceste competențe, potrivit alin. 2 lit. d) din același articol, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalităților de gestiune a serviciilor de utilități publice și dare în administrare sau, după caz, concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ teritoriale, din componența sistemelor de utilități publice, în cauză fiind adoptate, în acest temei, Hotărârea nr. 10/29.01.2019 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi, pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 70/2018 privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, Județul Prahova, prin care au fost modificate prețurile și tarifele pentru apă potabilă și canalizare, Hotărârea nr. 69/23.11.2018 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi, Hotărârea nr. 51/30.08.2018 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi, și Hotărârea nr. 70/23.11.2018 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, Județul Prahova.

De asemenea, potrivit art. 9 din Legea nr. 51/2006, republicată și modificată, autoritățile administrației publice locale sunt obligate față de utilizatorii serviciilor de utilități publice: „a) să asigure gestionarea serviciilor de utilități publice astfel încât să fie respectate obligațiile specifice de serviciu public; [...] e) să consulte asociațiile utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciilor; f) să informeze periodic utilizatorii asupra stării serviciilor de utilități publice și asupra politicilor de dezvoltare a acestora; **h) să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor stabilite în sarcina operatorilor, inclusiv cele asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de delegare a gestiunii, cu respectarea dispozițiilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciilor, realizarea investițiilor prevăzute**

în contractul de delegare a gestiunii în sarcina operatorului, de asigurare a protecției mediului și a domeniului public, asigurare a protecției utilizatorilor”.

În vederea îndeplinirii acestor obligații autoritățile publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, dreptul: „[...] d) să aprobe stabilirea, ajustarea sau, după caz, modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice propuse de operatori, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială, sau g) să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operator”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 32 alin. (1) lit. e) din aceeași lege, în cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, inclusiv în privința modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Prin urmare, **autoritățile administrației publice locale sunt responsabile în ceea ce privește urmărirea realizării investițiilor asumate de operatorul serviciului de alimentare cu apă și canalizare, potrivit contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu, precum și de modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice** (fapt confirmat și de Consiliul Concurenței prin Decizia nr. 30/2017 atașată prezentei acțiuni).

Față de cele menționate mai sus, precizăm și faptul că principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit este consacrat și în dispozițiile art. 2 și art. 3 din Legea nr. 215/2001, republicată și modificată, care prevede că autoritățile locale prin intermediul cărora se exercită autonomia locală nu pot aduce atingere posibilității de a recurge la consultarea locuitorilor prin referendum sau orice altă formă de participare directă a cetățenilor la treburile publice. Astfel, fiind vorba de un serviciu public de care beneficiază cetățenii, este important ca aceștia să fie consultați cu privire la aspectele ce îi vizează direct, prețul și calitatea serviciului.

Or, adoptarea de către Consiliul Local Blejoi a hotărârilor contestate a fost realizată cu încălcarea dreptului cetățenilor de a fi consultați în soluționarea problemelor locale de interes deosebit, având în vedere că alimentarea cu apă și

canalizare în Comuna Blejoi, Județul Prahova este o problemă ce ține de interesul deosebit al comunității locale. (Adresa răspuns emisă de Primăria Comunei Blejoi la solicitarea petentului înregistrată la această instituție sub nr. 12680/7 august 2019).

Menționăm și faptul că, **Legea nr. 52/2003, modificată**, prin dispozițiile sale a statuat că legea stabilește reguli procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, că principiile care stau la baza legii sunt *informarea in prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează sa fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale si locale, precum si asupra proiectelor de acte normative și consultarea cetățenilor si a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, in procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.*

Așadar, **apreciem că față de principiile stabilite de lege, care impun o delegare a gestiunii cu respectarea mediului concurențial, în condițiile legii, și o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, județul Prahova, precum și majorarea prețurilor și tarifelor pentru apă potabilă și canalizare, astfel cum au fost modificate prin cele două hotărâri ale Consiliului Local, nu este conformă cu principiile prevăzute de lege enunțate mai sus.**

Ca atare, situația existentă este de natură a produce dezechilibre serioase pentru consumatori rezultate din suportarea de către aceștia a unor prețuri și tarife prea mari pentru apă potabilă și canalizare raportat la contraprestația operatorului și respectiv, la investițiile realizate efectiv de acesta în infrastructură, conform obligațiilor contractuale asumate în acest sens.

În concluzie, **în mod nelegal, Consiliul Local al Comunei Blejoi a hotărât aprobarea delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, județul Prahova și majorarea prețurilor și tarifelor pentru apă potabilă și canalizare, motiv pentru care solicităm instanței de judecată anularea parțială a Hotărârii Consiliului Local al Comunei Blejoi nr. 70/23.11.2018 în ceea ce privește art. 2, împreună cu anexa nr. 1 și respectiv, art. 3 din hotărâre, împreună cu anexa nr. 2, și anularea integrală a Hotărârii Consiliului Local al Comunei Blejoi nr. 10/29.01.2019 prin care au fost modificate prețurile și tarifele pentru apă potabilă și canalizare convenite inițial prin contractul de delegare a gestiunii serviciului public.**

c) Cu privire la termenul de introducere a cererii de chemare în judecată, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, „ [...] actele administrative cu caracter normativ care se

consideră a fi nelegale pot fi atacate **oricând**”, iar Hotărârile Consiliului Local al Comunei Blejoi, Județul Prahova nr. 10/2019 și nr. 70/2018, fac parte din categoria actelor administrative cu caracter normativ, fiind destinată unui număr nedeterminat de subiecți.

III. Cu privire la aplicarea prevederilor art. 1 alin. (3) ultima teză din Legea nr. 554/2004, modificată și completată, învederăm următoarele aspecte

Procedura de citare în acest dosar se va efectua exclusiv față de petentul _____ la adresa unde acesta este domiciliat, respectiv în _____, față de dispozițiile art. 1 alin. (3) ultima teză din Legea nr. 554/2004, modificată, care dispun în mod expres că petiționarul dobândește de drept calitatea de reclamant, urmând a fi citat în această calitate: „Avocatul Poporului, în urma controlului realizat, potrivit legii sale organice, dacă apreciază că ilegalitatea actului sau refuzul autorității administrative de a- și realiza atribuțiile legale nu poate fi înlăturat decât prin justiție, poate sesiza instanța competentă de contencios administrativ de la domiciliul petentului. Petiționarul dobândește de drept calitatea de reclamant, urmând a fi citat în această calitate. Dacă petiționarul nu își însușește acțiunea formulată de Avocatul Poporului la primul termen de judecată, instanța de contencios administrativ anulează cererea.

În drept,

Înțelegem să ne întemeiem cererea de chemare în judecată în baza art. 15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, art. 1 alin. (3), coroborat cu art. 11 alin. (1) și (3) și art. 15 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 148 – 152 C.pr.civ., art. 192 și art. 194-195 C.pr.civ., Legea nr. 51/2006, Legea nr. 241/2006, Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, după caz, precum și toate textele de lege invocate în cuprinsul cererii și ale legislației aplicabile în domeniu.

Probe,

În dovedirea celor arătate în acțiune, înțelegem să ne folosim de proba cu înscrisuri (inclusiv cele anexate prezentei acțiuni), precum și de orice alt mijloc de probă admis de lege, ce se va dovedi necesar, util și pertinent în prezenta cauză.

În susținerea cererii de chemare în judecată formulată în cauză, **anexăm în copie certificată**, următoarele înscrisuri:

1. Petițiile înregistrate la Biroul Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 469 din 1.10.2019 și la instituția Avocatul Poporului București sub nr. 17155 din 2.10.2019,

2. Hotărârea nr. 51/30.08.2018 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi,

3. Hotărârea nr. 69/23.11.2018 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi,

4. Hotărârea nr. 70/23.11.2018 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, Județul Prahova,

5. Hotărârea nr. 10/29.01.2019 adoptată de Consiliul Local al Comunei Blejoi, pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 70/2018 privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Blejoi, Județul Prahova, prin care au fost modificate prețurile și tarifele pentru apă potabilă și canalizare,

6. Adresa nr. 12680/01.08.2019 transmisă de către petentul către Primăria Comunei Blejoi,

7. Decizia nr. 30/04.07.2017 emisă de Oficiul Concurenței referitoare la încălcarea art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare de către autoritățile administrației publice ale Comunei Blejoi, Județul Prahova, prin lipsa de acțiune a acestora pe piața serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din localitate,

8. Adresele nr. 13892/23.08.2019 transmisă de către petentul către Primăria Comunei Blejoi și adresa de răspuns a Primăriei comunei Blejoi cu privire la cele sesizate de petent.

Solicităm judecarea cauzei și în lipsa părților, conform art. 411 alin. (2) din Codul de procedură civilă.

Depunem prezenta cerere de chemare în judecată în 4(patru) exemplare, unul pentru instanță și două pentru comunicare.

Avocatul Poporului,



Renate Weber

București, 16 martie 2020

Domnului Președinte al Tribunalului Prahova