



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ
NR. **2037** / 10 APR 2020

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. **6398** / 10 APR. 2020

Domnului Prof. univ. dr. Valer Dorneanu,

Președintele Curții Constituționale

În conformitate cu dispozițiile art. 146 lit. d) din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, vă transmitem alăturat, *excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 268 din data de 31 martie 2020.*

Vă asigur, Domnule Președinte, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

În conformitate cu dispozițiile art. 146 lit. d) din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Avocatul Poporului formulează prezenta

Excepție de neconstituționalitate

cu privire la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 268 din data de 31 martie 2020, aduce atingere prevederilor art. 1 alin. (5) coroborate cu cele ale art. 141 din Constituția României, din perspectiva următoarelor

MOTIVE DE NECONSTITUȚIONALITATE EXTRINSECĂ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2020 încalcă dispozițiile constituționale cuprinse în art. 1 alin. (5) privind principiul securității juridice, în componenta referitoare la calitatea legii, dat fiind faptul că nu a fost solicitat avizul Consiliului Economic și Social la elaborarea sa.

Analizând titlul și conținutul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2020, observăm că actul normativ are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare, cu modificările și completările ulterioare, precum și luarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020.

Astfel, Guvernul a stabilit că actele normative referite nu prevăd o conduită instituțională cu privire la gestionarea raportului de serviciu ale cadrelor militare în activitate/polițiștilor/soldaților și gradaților profesioniști aflați în situațiile de instituire a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare.

Prin urmare, ținând cont de nevoia de asigurare a capacității operaționale a unităților, Guvernul a considerat necesară stabilirea unei conduite referitoare la gestionarea raporturilor de serviciu ale cadrelor militare în activitate/polițiștilor/soldaților și gradaților profesioniști, în concret în ceea ce privește detașarea, suspendarea raporturilor de serviciu și încetarea acestora.

Art. 141 din Constituție consacră Consiliului Economic și Social rolul de "*organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.*" Aceste prevederi constituționale sunt reluate în art. 1 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 740 din 2 octombrie 2015, iar potrivit art. 2 alin. (1) și alin. (2) lit. e) din această lege, "*(1)Consiliul Economic și Social este consultat obligatoriu asupra proiectelor de acte normative inițiate de Guvern sau a propunerilor legislative*

ale deputaților ori senatorilor. Rezultatul acestei consultări se concretizează în avize la proiectele de acte normative.

(2) **Domeniile de specialitate ale Consiliului Economic și Social sunt:** a) politicile economice; b) politicile financiare și fiscale; c) **relațiile de muncă**, protecția socială, politicile salariale și egalitatea de șanse și de tratament; d) agricultură, dezvoltare rurală, protecția mediului și dezvoltare durabilă; e) protecția consumatorului și concurență loială; f) cooperatie, profesii liberale și activități independente; g) **drepturi și libertăți cetățenești**; h) politicile în domeniul sănătății; i) politicile în domeniul educației, tineretului, cercetării, culturii și sportului.

Examinând Nota de fundamentare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2020 se constată că în cuprinsul acesteia sunt consemnate, la rubrica "Informații privind avizarea" doar avizele **Consiliului Legislativ și al Consiliului Suprem de Apărare al Țării**.

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, impune, prin art. 31 alin. (3), ca *forma finală a instrumentelor de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative să facă referiri la avizul Consiliului Legislativ și, după caz, al altor autorități avizatoare, precum Consiliul Economic și Social*. Desigur că nu este obligatorie și obținerea unui aviz, iar procedura legislativă nu poate fi obstrucționată de pasivitatea autorităților avizatoare, însă, în cauză, **rezultă că un astfel de aviz nu a fost solicitat**.

Intervenția legislativă vizează raporturile de serviciu existente ale cadrelor militare în activitate/polițiștilor/soldaților și gradaților profesioniști, care sunt modificate pentru situațiile de instituire a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare. Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2020 se modifică raporturi de serviciu precum: delegarea polițistului, fără acordul scris al acestuia, pentru exercitarea altor activități decât cele corespunzătoare postului ocupat; detașarea polițistului pentru o perioadă de cel mult 12 luni, fără acordul acestuia, programul de lucru de către șeful unității, aplicarea sancțiunilor disciplinare după efectuarea cercetării prealabile, fără consultarea consiliului de disciplină, în situația polițiștilor etc.

Potrivit art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală în România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie. Dispozițiile art. 2 din Legea nr. 248/2013 - legea organică de înființare, organizare și funcționare a Consiliului Economic și Social - prevăd obligația inițiatorilor de proiecte sau propuneri legislative de a solicita avizul Consiliului Economic și Social în cazul în care reglementările preconizate vizează domeniile de specialitate ale acestuia.

Prin urmare, legiferarea într-un domeniu în care este obligatorie consultarea Consiliului Economic și Social, în lipsa avizului acestuia, constituie un viciu de neconstituționalitate a legii.

În caz contrar, dacă s-ar considera că Parlamentul și Guvernul pot oricând adopta legi cu ignorarea acestui organ, s-ar anihila însăși existența acestuia ca organ cu atribuții constituționale în domeniul "*Economiei și finanțelor publice*", astfel cum este reglementat în titlul IV din Constituție, care are rolul de a garanta, în cadrul unui proces democratic de legiferare, că legile nu instituie soluții arbitrare, discreționare.

Așadar, intervenția legislativă în domeniul raporturilor de serviciu ale cadrelor militare în activitate/polițiștilor/soldaților și gradaților profesioniști, pentru situațiile de instituire a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare, domeniu în care trebuia solicitat avizul Consiliului Economic și Social, încalcă prevederile art. 1 alin. (5) coroborate cu cele ale art. 141 din Constituție.

Față de cele de mai sus, Avocatul Poporului apreciază că argumentele invocate susțin neconstituționalitatea prevederilor Ordonanței de urgență nr. 36/2020, față de prevederile art. 1 alin. (5) coroborate cu cele ale art. 141 din Constituția României, și solicită Curții Constituționale pronunțarea unei decizii de admitere a excepției de neconstituționalitate.

AVOCATUL POPORULUI,


RENATE WEBER