



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 9387 / 27.05.2020

Instituția Avocatul Poporului a fost sesizată în ultimele zile cu mai multe petiții care, în esență, vizează aspecte/solicitări referitoare la învățământul on-line, măsurile de protecție care se vor lua în ceea ce privește protejarea elevilor împotriva infectării cu virusul Sars-CoV-2, purtarea măștilor de protecție în timpul desfășurării examenelor, încheierea situației școlare și renunțarea la examenele de evaluare națională/Bacalaureat, dar și aspecte legate de nepontarea profesorilor pentru orele desfășurate exclusiv on-line.

Petițiile au fost analizate în contextul art. 32 și art. 49 din Constituția României, republicată, respectiv *dreptul la învățătură și protecția copiilor și a tinerilor*.

Pentru a veni în sprijinul dumneavoastră, vă aducem la cunoștință următoarele:

Având în vedere instituirea stării de urgență pe teritoriul României, cauzată de evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului Sars-CoV-2, care **vizează interesul public general** și care constituie o situație excepțională, ce impune măsuri speciale, pe durata acesteia, conform Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, precum și prin Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea acestei stări, a **fost restrâns exercițiul unor drepturi, printre care și dreptul la învățătură**.

Instituția Avocatul Poporului a solicitat Ministerului Educației și Cercetării să **clarifice** mai multe aspecte privind interpretarea și aplicarea **Ordinului nr.4135/21.04.2020** privind aprobarea Instrucțiunii pentru creșterea și/sau întărirea capacității sistemului de învățământ preuniversitar prin învățare on-line, publicat în

Monitorul Oficial al României, Partea I. nr. 331 din data de 23 aprilie 2020. Acest comunicat se află pe site-ul instituției și poate fi consultat la secțiunea: comunicate de presă.

Vă aducem la cunoștință și faptul că, **Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în urma informațiilor difuzate în presă, dar și prin petițiile adresate, în care se relatează faptul că, la nivelul întregii țări, un număr însemnat de elevi nu ar avea acces la instrumente digitale sau internet astfel că sunt în imposibilitatea de a frecventa cursurile on-line, devenite obligatorii, fiindu-le încălcate drepturile prevăzute de art. 16, art. 32 și art. 49 din Constituția României, republicată, respectiv *egalitatea în drepturi, dreptul la învățătură și protecția copiilor și a tinerilor.***

Ca urmare a acestui fapt, s-au transmis adrese către Inspectoratul Școlar al Municipiului București și către toate inspectoratele școlare județene din țară pentru a solicita o serie de informații, printre care și cele semnalate de dvs.

De asemenea, Consiliul Național al Elevilor a formulat o plângere prealabilă adresată Ministerului Educației și Cercetării, prin care solicită anularea/abrogarea OMEC nr. 4135/2020, în temeiul Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ.

Totodată, instituția Avocatul Poporului a adresat o Solicitare Ministrului Educației și Cercetării privind reglementarea de urgență a metodologiei de organizare și desfășurare, precum și structura probelor de aptitudini pentru admiterea în liceele vocaționale, dar și cele referitoare la probele de aptitudini din cadrul examenului de Bacalaureat, adaptate condițiilor impuse de epidemia de SARS-CoV2. Această solicitare poate fi consultată pe site-ul instituției.

În data de 19 mai 2020 fost emis Ordinul comun al Ministerului Educației și Cercetării (MEC) și Ministerul Sănătății nr. 4267/841/2020, care stabilește măsuri de prevenire și combatere a îmbolnăvirilor cu SARS CoV-2 în unitățile/instituțiile de învățământ, în instituțiile publice și în structurile aflate în subordonarea sau coordonarea Ministerului Educației și Cercetării și care abrogă Ordinul nr. 4220/769/2020 publicat în Monitorul Oficial al României nr. 381 din 12 mai 2020.

În cuprinsul acestui ordin se prevede, printre altele, la art. 14 alin. (1): un cadru medical va asigura asistența medicală pe întreaga durată a desfășurării activităților de pregătire, participarea elevilor la activitățile de pregătire **va fi decisă de părinții acestora** după evaluarea încadrării în grupele de risc a elevilor sau membrilor familiilor acestora, la intrarea în unitatea de învățământ vor fi asigurate materiale și echipamente de protecție (covorașe dezinfectante, măști de protecție, substanțe dezinfectante pentru mâini etc.), în perioada 2-12 iunie 2020, durata activităților petrecute de elevi în sălile de clasă nu va fi mai mare de 3 ore pentru elevii de liceu și de 2 ore pentru elevii de gimnaziu, iar pentru elevii care studiază în limbile minorităților naționale, activitatea de pregătire nu va dura mai mult de 4 ore pentru elevii de liceu și 3 ore pentru elevii de gimnaziu, la sfârșitul activităților, elevii vor primi câte o mască nouă pentru deplasarea către domiciliu.

În context, a fost emis și Ordinul comun al Ministerului Sănătății și Ministerului Afacerilor Interne nr. 874/81/2020, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 435 din 22 mai 2020 privind instituirea obligativității purtării măștii de protecție, a triajului epidemiologic și dezinfectarea obligatorie a mâinilor pentru prevenirea contaminării cu virusul SARS CoV-2 pe durata stării de alertă. În acest ordin sunt prevăzute și excepții de la purtarea măștii de protecție.

La data de 18 mai 2020 a intrat în vigoare și Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 396 din 15 mai 2020, act normativ care conține și prevederi în domeniul educației - Secțiunea a 5-a Domeniul educație și cercetare - art. 38 – art. 42.

În plus, a fost emis Ordinul Ministerului Educației și Cercetării (MEC) nr. 4248 din data de 13.05.2020 de modificare și completare a OMEN nr. 4916/2019 privind organizarea și desfășurarea Evaluării Naționale pentru absolvenții claselor a VIII-a în anul școlar 2019-2020 (Metodologia), în Anexa I fiind prevăzut Calendarul de desfășurare a Evaluării Naționale pentru absolvenții claselor a VIII-a în anul școlar 2019-2020.

Examenul național de Bacalaureat 2020 se va desfășura în conformitate cu prevederile Metodologiei de organizare și desfășurare a examenului de Bacalaureat - 2011 (aprobată prin Ordinul Ministrului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului nr. 4.799/2010), și cu prevederile Ordinului nr.4950/27.08.2019 privind organizarea și desfășurarea examenului de bacalaureat național – 2020.

Cu privire la faptul că nu au fost pontate cadrelor didactice orele predate on-line, procedura de predare și evaluare on-line a elevilor a fost introdusă de Ministerul Educației și Cercetării în fișa-cadru a postului pentru personalul didactic din învățământul preuniversitar, potrivit Ordinului nr. 4247 din data de 13.05.2020, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 413 din 19 mai 2020, Ordin pentru modificarea și completarea Metodologiei de evaluare anuală a activității personalului didactic și didactic auxiliar, aprobată prin Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 6.143/2011.

Pe de altă parte, cu privire la faptul că aceste ordine ar fi neconstituționale, precizăm că Avocatul Poporului poate sesiza Curtea Constituțională numai în legătură cu neconstituționalitatea unor legi și ordonanțe ale Guvernului. **În privința sesizării Curții Constituționale asupra unor ordine ale miniștrilor**, devin incidente prevederile **art. 29 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată**, potrivit căreia instanța de contencios constituțional decide asupra excepțiilor ridicate în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial **privind neconstituționalitatea unei legi sau ordonanțe ori a unei dispoziții dintr-o lege sau dintr-o ordonanță în vigoare**, care are legătură cu soluționarea cauzei în orice fază a litigiului și oricare ar fi obiectul acestuia. Excepția poate fi ridicată la cererea uneia dintre părți sau, din oficiu, de către instanța de judecată ori de arbitraj comercial. De asemenea, excepția poate fi ridicată de procuror în fața instanței de judecată, în cauzele la care participă.

În context, menționăm faptul că potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (4) teza a doua din **Legea nr. 554/2004** a contenciosului administrativ, *“controlul judecătoresc al actelor administrative cu caracter normativ se exercită de către instanța de contencios administrativ în cadrul acțiunii în anulare, în condițiile prevăzute de*

prezenta lege". Însă, conform prevederilor **art. 17 alin. (5) din Legea nr. 35/1997, republicată**, „***nu fac obiectul activității instituției Avocatul Poporului și vor fi respinse fără motivare*** petițiile privind actele emise de Camera Deputaților, de Senat sau de Parlament, **actele și faptele deputaților și senatorilor, ale Președintelui României, ale Curții Constituționale, ale președintelui Consiliului Legislativ, ale autorității judecătorești, precum și ale Guvernului, cu excepția legilor și ordonanțelor**”.

Astfel, cu privire la ordinele de ministru, aveți posibilitatea de a sesiza instanța de contencios administrativ, în condițiile impuse de legislația în domeniu și cu respectarea termenului de introducere a acțiunii.

Pentru motivele mai sus expuse, vă informăm că solicitările dumneavoastră nu se circumscriu activității instituției Avocatul Poporului, acestea urmând a fi comunicate Ministerului Educației Naționale, pentru analiză și competență soluționare.

Renate WEBER,

Avocatul Poporului



București, 27 mai 2020