



MINISTRU

NECLASIFICAT

București

Nr. 107216/12.06.2020

Exemplar 1/2



Către  
AVOCATUL POPORULUI

*Stimata Doamna  
Renata Weiser,*

În considerarea Recomandării nr. 95/15.04.2020<sup>1</sup>, emisă la nivelul instituției dumneavoastră, prin care solicitați *identificarea și aplicarea măsurilor urgente în vederea creșterii gradului de siguranță al cetățenilor, a prevenirii săvârșirii unor infracțiuni ca urmare a consecințelor sociale generate de pandemia de COVID-19, dar și a eficientizării activității polițiștilor*, vă transmit, alăturat, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne cu privire la modul de însușire a propunerilor formulate și măsurile dispuse.

*Cu acest prilej, vă asigur de implicarea noastră în efortul comun de protejare a drepturilor și libertăților cetățenilor.*

*Ce Amă,*

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

ION-MARCEL VELA



<sup>1</sup> formulată prin adresa nr. 6145/2020



## Punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne cu privire la modul de însușire a propunerilor formulate în Recomandarea Avocatului Poporului nr. 95/2020<sup>1</sup>

### 1. Instruirea corespunzătoare a personalului din cadrul dispeceratelor 112 în vederea eficientizării modului de interacționare cu cetățenii (în special cu minorii) și cunoașterii informațiilor de natură geografică și administrativă a zonei aflate în aria de competență

➤ Formarea profesională inițială și continuă a polițiștilor ce încadrează structurile operative, reprezintă o prioritate a Ministerului Afacerilor Interne (MAI), cu accent pe dobândirea și dezvoltarea aptitudinilor și competențelor specifice care să conducă la aplicarea eficientă și coerentă a măsurilor de ordine și siguranță publică.

Limitându-ne la polițiștii care își desfășoară activitatea în dispecerat/apeluri de urgență 112, precizăm că instruirea acestora are drept scop creșterea nivelului de competență profesională, prin parcurgerea unor stagii și/sau programe de pregătire care să permită gestionarea eficientă a fiecărei situații de urgență.

Astfel, pregătirea și evaluarea persoanelor responsabile cu preluarea apelurilor de urgență se realizează potrivit planurilor de pregătire ale structurilor dispecerat/personal de serviciu/apeluri de urgență, în cadrul cărora sunt propuse pentru studiu și însușire teme specifice, precum modul de lucru și responsabilitățile structurilor de poliție în cazul disparițiilor de copii, declanșarea mecanismului „ALERTĂ RĂPIRE COPIL”, modul de acțiune a efectivelor de poliție pentru soluționarea evenimentului sesizat prin SNUAU 112, raportarea și monitorizarea evenimentelor și a aspectelor de interes operativ, organizarea și funcționarea SNUAU 112, procedurile de acțiune și de raportare de către structurile MAI pe timpul desfășurării unor manifestații publice de amploare.

Comportamentul, atitudinea, cerințele morale, gestionarea propriilor emoții și a situațiilor de criză prin aplicarea celor mai corecte și adecvate măsuri/răspunsuri, timpul de reacție și cunoașterea normelor legale în domeniu, definesc ansamblul de competențe care sunt prezentate, dezbătute și folosite în cadrul stagiilor de formare la care participă, în mod permanent, operatorii 112.

Începând cu anul de învățământ 2009/2010, în documentele de învățământ ale Școlii de Agenți de Poliție „Vasile Lascăr” Câmpina, au fost introduse teme specifice domeniului dispecerat/personal de serviciu/apeluri de urgență, precum *Modul de acțiune în cazul evenimentelor semnalate prin apelurile de urgență sau intervenția în cazul evenimentelor semnalate prin SNUAU 112*. De asemenea, în perioada ianuarie - martie 2020, la nivelul IGPR au fost desfășurate sesiuni de instruire sub forma de expuneri, dezbateri, lecții mixte, prelucrări strategice, aplicații practice, la care au participat 124 de polițiști - operatori 112, urmând ca până la sfârșitul anului de pregătire 2020-2021, să se continue atât sesiunile de formare profesională pe acest segment de activitate, cât și cursurile de inițiere/perfecționare limbi străine (engleză și franceză).

### 2. Efectuarea de controale privind rezistența la presiunea neuro-psihică a personalului care desfășoară activități de dispecerat

➤ Evaluarea psihologică periodică a polițiștilor se realizează în raport cu riscurile psihosociale asociate activităților desfășurate și în conformitate cu:

<sup>1</sup> referitoare la identificarea și aplicarea măsurilor urgente în vederea creșterii gradului de siguranță al cetățenilor, a prevenirii săvârșirii unor infracțiuni ca urmare a consecințelor sociale generate de pandemia de COVID-19, dar și a eficientizării activității polițiștilor

▪ art. 13 alin. (2) lit. b) din Ordinul m.a.i. nr. 23/2015 *privind activitatea de psihologie in M.A.I.* cu modificările și completările ulterioare;

▪ Procedura de sistem *privind activitatea de asistență psihologică în cadrul Ministerului Afacerilor Interne* nr. 4.633.152/24.06.2019. Astfel, **intervenția psihologică primară** se pot realiza la solicitarea asistatului (a polițistului), a șefilor ierarhici ai asistatului, la sesizarea unui coleg/membru al colectivului/echipei, în situația implicării într-un incident critic sau la inițiativa psihologului.

▪ art. 3 din Dispoziția inspectorului general al IGPR nr. 96/2019 *privind punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (3) și art. 13 alin. (2) lit. b) și c) din Ordinul m.a.i. nr. 23/2015.*

Potrivit acestor prevederi, intervalul de timp la care se realizează **evaluarea psihologică periodică** a polițistului (inclusiv a celui încadrat în funcții de operator sau dispecer 112 este de 5 ani. Însă psihologul de unitate desfășoară atât **activități de asistență psihologică primară**<sup>2</sup>, cât și **activități de asistență psihologică profilactică**<sup>3</sup>, acestea din urmă având drept scop desfășurarea de programe menite să îi asigure polițistului capacitatea de a face față mediului bio-psiho-social.

De asemenea, precizăm faptul că la nivelul Poliției Române au fost identificate nevoile de pregătire a operatorilor 112, fiind realizate activități de intervenție psihologică primară și inițiate cursuri privind gestionarea situațiilor de criză și a stresului.

### **3. Identificarea unor modalități rapide de informare a cetățenilor și a autorităților locale în timp real cu privire la existența unor stări de pericol**

Precizăm că structurile MAI identifică permanent modalități rapide de informare a cetățenilor în problemele de interes public circumscrise activității instituției, cu respectarea legislației din domeniul protecției datelor cu caracter personal, al informațiilor clasificate și al confidențialității, precum rețelele de socializare, aplicații (exemplu: grup Whatsapp comun cu reprezentanții mass-media, disponibil 24/24), declarații de presă, campanii de informare, distribuire materiale preventive, flayere cu mesaje tematice, realizarea de videoclipuri, participări la emisiuni radio și de televiziune - ocazii cu care se transmit sfaturi practice cu caracter preventiv. Totodată, cadrul dispozițional existent la nivelul ministerului este adaptat permanent la evoluția situației operative, avându-se în vedere respectarea principiului transparenței în relațiile cu cetățenii.

În altă ordine de idei, precizăm că întărirea colaborării cu autoritățile publice locale, în vederea asigurării controlului, a diminuării fenomenului infracțional și al menținerii unui climat de siguranță civică, reprezintă un obiectiv al structurilor MAI.

### **4. Asigurarea permanenței la posturile de poliție comunale, orașenești și municipale**

➤ **Caracterul permanent al serviciului polițienesc** prevăzut de dispozițiile art<sup>4</sup>. 44 alin. (1) și (2) din Legea nr. 360/2002<sup>5</sup> impune, pe de o parte, necesitatea stabilirii programului de lucru astfel încât să se asigure **continuitatea serviciului polițienesc și refacerea capacității de muncă**,

<sup>2</sup> art. 26 lit. b) și art. 28 alin. (1) lit. a) din Ordinul m.a.i. nr. 23/2015 și care vizează evaluarea și ierarhizarea problemelor de natură psihologică identificate la beneficiarii asistenței psihologice, monitorizarea psihologică, precum și desfășurarea unor programe de intervenție psihologică în scopul autocunoașterii, optimizării și dezvoltării personale și/sau remisiunii/ameliorării problemelor psihologice

<sup>3</sup> în conformitate cu prevederile art. 26 lit. a) și art. 28 alin. (1) lit. a) din Ordinul m.a.i. nr. 23/2015

<sup>4</sup> potrivit căroră „serviciul polițienesc are caracter permanent și obligatoriu, polițiștii fiind obligați să se prezinte la programul de lucru stabilit, precum și în afara acestuia, în situații temeinic justificate, pentru îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, cu compensarea timpului lucrat, potrivit legii”

<sup>5</sup> privind statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare

în condițiile prevăzute de lege, iar pe de altă parte, instituie pentru polițist obligația de a fi pregătit să intervină în orice moment, în perioadele din afara timpului de muncă, în vederea îndeplinirii unor sarcini de serviciu.

Asigurarea **continuității serviciului polițienesc** la nivelul structurilor de poliție nu presupune prezența efectivă a unui polițist la sediul secțiilor de poliție în afara programului normal de lucru, fiind adoptate modele organizatorice specifice fiecărei zone sau structuri de poliție, **ținând cont și de configurația terenului, populația și structura acesteia, zone cu risc criminogen și starea infracțională/contravențională**, în principal prin constituirea unor patrulare care acționează pentru menținerea ordinii și siguranței publice pe două componente, respectiv *patrulare și intervenția la evenimentele sesizate*.

Prin urmare, conceptul de *permanență* a serviciului polițienesc reprezintă, în fapt, constituirea și funcționarea unor patrulare care acționează, în zona de competență stabilită, pentru menținerea ordinii publice, pe cele două componente specifice, respectiv patrulare și intervenția la evenimentele sesizate și efectuează, potrivit competenței, cercetarea infracțiunilor sesizate.

În condițiile actuale, în scopul identificării soluțiilor pentru asigurarea serviciului polițienesc permanent în scopul menținerii ordinii și siguranței publice, principalul instrument utilizat este Ordinul m.a.i. nr. 60/2010 *privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice*, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, plecând de la cadrul dispozițional amintit, pentru menținerea ordinii și siguranței publice în mediul rural și nu numai, în plan operativ sunt adoptate modele organizatorice specifice, respectiv:

- organizarea de patrulare inter-comunale între 2-3 comune, situație în care pe raza aceleiași secții de poliție pot acționa mai multe patrulare;
- organizarea de patrulare la nivelul secției de poliție rurală, situație în care patrula acționează în toate comunele din raza de competență a secției rurale;
- organizarea de patrulare în sistem urban-rural (agent de siguranță publică și ajutor șef de post), situație întâlnită în principal la orașele mici (cu până la 10 funcții în total), unde unele posturi de poliție sunt arondate direct orașului, nu unei secții rurale;
- organizarea de patrulare între secțiile de poliție rurale, situație în care o patrulă constituită din polițiștii de la nivelul a două secții acționează pe toată aria de competență a acestora.

Activitățile de patrulare sunt organizate și se desfășoară potrivit ordinului menționat, iar din componența lor pot face parte inclusiv jandarmi și polițiști de frontieră. În contextul dat, dispozitivele de menținere a ordinii și siguranței publice constituite, în sistem integrat, conform cadrului normativ intern, sunt permanent reevaluate și adaptate, în funcție de evoluția situației operative.

Nu în ultimul rând precizăm că la nivelul ministerului a fost inițiat un amplu proces de modernizare și eficientizare a activității, având ca obiectiv simplificarea mecanismelor și debirocratizarea proceselor instituționale, eliminarea suprapunerilor de competențe, descentralizarea deciziei, ajustarea și armonizarea structurilor M.A.I., în scopul asigurării unui serviciu calitativ superior în beneficiul cetățeanului.

## **5. Efectuarea unei selecții mai riguroase a polițiștilor, în special a celor care deservesc Serviciul de dispecerat 112**

La nivelul Poliției Române a fost elaborat un Ghid cu privire la modalitatea de desfășurare a selecției personalului ce urmează să încadreze posturi la structurile de dispecerat 112. De asemenea, a fost stabilit un set de măsuri, care prevăd și selecția personalului pe baza ghidului de



interview și ocuparea posturilor vacante pe această linie, prin elaborarea de fișe ale posturilor pe baza fișei cadru.

## 6. Suplimentarea rapidă a agenților de poliție în zonele în care există deficit

➤ Încadrarea posturilor vacante și reducerea deficitului de personal la nivelul structurilor subordonate a reprezentat o preocupare constantă a conducerii ministerului. Spre exemplu, în anul **2019**, măsurile de reducere a deficitului de personal au constat în:

▪ *repartizarea integrală a promoțiilor de ofițeri și agenți* din instituțiile de învățământ din cadrul MAI, respectiv Academia de Poliție Al. I. Cuza și școlile postliceale Câmpina și Cluj-Napoca, precum și a absolvenților instituțiilor de învățământ din afara MAI. Din repartizarea promoțiilor, au fost încadrați în total 3.362 de polițiști (279 de ofițeri de poliție și 3.083 de agenți de poliție) provenind din instituții de învățământ ale MAI, MAPN și SRI (pregătiți pentru nevoile MAI), precum și 32 de absolvenți la Academiei de Poliție Al. I. Cuza - forma de învățământ frecvență redusă. Repartizarea promoțiilor s-a realizat preponderent în structuri operative și mai ales în structuri care desfășoară activități de asigurare a ordinii publice;

▪ *organizarea de concursuri de încadrare directă* pentru ocuparea unui număr de 290 de posturi de execuție, atât posturi de strictă specialitate, cât și posturi operative, potrivit priorităților stabilite de șefii de unități și aprobate de către conducerea IGPR. Au fost ocupate 273 de posturi, celelalte urmând a fi scoase la concurs într-o nouă etapă, în cursul anului 2020;

▪ *organizarea de concursuri pentru ocuparea posturilor de conducere vacante*. Astfel, în anul 2019, un obiectiv prioritar al conducerii IGPR l-a reprezentat ocuparea posturilor de conducere, în scopul diminuării numărului polițiștilor care asigurau, prin împuternicire, îndeplinirea atribuțiilor acestor posturi. În anul 2019, s-au ocupat prin concurs 518 de posturi de conducere în unitățile IGPR. Astfel, urmare a măsurilor adoptate, procentul de ocupare a posturilor la nivelul Poliției Române era, la sfârșitul anului 2019, de 87 %.

În continuare, MAI, cu luarea în considerare a propunerilor formulate de structurile beneficiare, va continua să identifice soluții și măsuri pentru reducerea deficitului de personal, cu încadrarea strictă în cheltuielile de personal aprobate, astfel încât structurile subordonate să își poată îndeplini misiunile încredințate.

➤ În contextul instituirii stării de urgență, în vederea asigurării îndeplinirii în condiții optime a misiunilor încredințate Poliției Române, precum și pentru creșterea gradului de încredere a populației în structurile de aplicare a legii, unui număr de 2.076 de polițiști din cadrul structurilor de poliție și a școlilor de poliție li s-au modificat locul de muncă, în condițiile legii, aceștia desfășurând activități specifice pe linie de ordine publică.

Totodată, a fost constituită o rezervă de 1.292 polițiști din cadrul IGPR și a structurilor teritoriale, în caz de necesitate acestora urmau să li se modifice locul de muncă, în condițiile legii, și să desfășoare activități specifice pe linie de ordine publică.

În scopul limitării deficitului de personal, prin O.u.G. nr. 36/2020<sup>6</sup>, a fost modificat cadrul legislativ aplicabil raporturilor de serviciu ale polițiștilor, în sensul că, pe perioada stării de urgență, acestea nu puteau fi încetate prin una dintre următoarele modalități: la împlinirea vârstei și a celorlalte condiții necesare pensionării în sistemul public de pensii pentru instituțiile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, la împlinirea limitei de vârstă în grad profesional, la cerere; la numirea într-o altă funcție publică; prin demisie și pentru alte motive sau nevoi ale MAI.

<sup>6</sup> pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României

Pe de altă parte, menționăm că la art. 6 din Anexa nr. 1 la Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, a fost prevăzută posibilitatea instituțiilor din cadrul SNAOPSN de a angaja fără concurs, la nevoie, pe durată determinată de 6 luni, personal din sursă externă sau cadre care au trecut în rezervă, cărora le-au încetat raporturile de serviciu (iar pe perioada stării de alertă, pentru o durată determinată, ce nu poate depăși 30 de zile de la data încetării acesteia, astfel cum se instituie la art. 27 alin. (1) din Legea nr. 55/2020<sup>7</sup>).

În vederea punerii în aplicare a măsurii stabilite, la nivelul MAI, a fost emis Ordinul m.a.i. nr. 46/2020 pentru aprobarea procedurii privind ocuparea, fără concurs, a posturilor vacante din unitățile Ministerului Afacerilor Interne, pe durată determinată de 6 luni, în contextul instituirii stării de urgență pe teritoriul României.

Astfel, prin actul normativ intern au fost identificate unitățile în care se aplică posturile și condițiile de inițiere a procedurii de ocupare a posturilor vacante. Totodată, prin raportare la actele normative specifice domeniului de activitate, aplicabile categoriei de personal cu care este prevăzut a fi încadrat postul vacant, au fost identificate condițiile legale și criteriile specifice care trebuie îndeplinite de personalul care urmează a fi încadrat.

➤ De asemenea, în vederea asigurării cu personal necesar îndeplinirii în condiții de eficiență a misiunilor din competență, la nivelul MAI au mai fost inițiate demersuri și pentru identificarea și repartizarea personalului disponibil pentru sprijinirea structurilor a căror capacitate operațională a fost diminuată. Astfel, prin raportare la nivelul de încadrare, personalul disponibil care a putut veni în sprijinul altor structuri a fost delegat la structuri din subordinea IGPR.

Ce trebuie avut în vedere este faptul că îndeplinirea obiectivelor asumate de către Poliția Română în această perioadă a fost posibilă și prin aplicarea unui management eficient al resurselor instituționale, în special pe componenta de gestionare a resurselor umane în cadrul căreia s-a urmărit **reducerea deficitului de personal**.

## **7. Colaborarea efectivă a organelor de poliție cu primăriile, unitățile de învățământ și operatorii care asigură transportul public în localități și în afara acestora, în vederea identificării în timp real a situațiilor care pot genera o anumită stare de pericol la adresa siguranței cetățenilor și în special a minorilor**

➤ Structurile de aplicare a legii din cadrul MAI manifestă permanent un comportament activ în îndeplinirea obligațiilor ce le revin pentru apărarea drepturilor și libertăților cetățeanului, inclusiv prin întărirea colaborării cu toate instituțiile statului și alte entități, în vederea asigurării controlului și a diminuării fenomenului infracțional, al menținerii unui climat de siguranță civică.

În această ordine de idei, documentele de colaborare încheiate, potrivit legii, cu acestea, nu fac altceva decât să susțină și să sprijine efortul comun de protejare a drepturilor și libertăților cetățenilor, prin stabilirea mecanismelor necesare menținerii și asigurării ordinii publice și a gradului de siguranță a cetățenilor și implicit a minorilor.

➤ **Siguranța cetățenilor** - documentul programatic principal care tratează aspecte circumscrise domeniului siguranței și protecției cetățeanului este *Programul de Guvernare*, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/14.03.2020, „siguranța cetățeanului” regăsindu-se printre prioritățile Guvernului României, astfel încât, prin eficientizarea și consolidarea structurilor de specialitate implicate în lupta împotriva criminalității, precum și creșterea numărului de polițiști în stradă, să fie recâștigată încrederea populației în instituțiile din domeniul ordinii publice.

În acest sens, la nivelul ministerului a fost elaborat *Planul de implementare a angajamentelor MAI din Programul de Guvernare*, printre care se regăsesc, ca principale priorități ale ministerului, creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică în beneficiul

<sup>7</sup> privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

cetățeanului, prin asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și de protecție a patrimoniului.

Totodată, domeniului siguranței și protecției cetățeanului și contracararea fenomenului infracțional este abordat în cadrul *Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020*, aprobată prin H.G. nr. 779/2015.

Documentul de planificare în cauză are în vedere o abordare proactivă, orientată către nevoile de securitate ale cetățeanului, precum și asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție, stabilind cadrul comun de acțiune prin intermediul a șase obiective generale, printre care se regăsește și cel referitor la „*creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului*”.

Strategia de referință stabilește în cadrul obiectivului general menționat o serie de direcții de acțiune, printre acestea regăsindu-se cele referitoare la „*eficientizarea activității de combatere a infracțiunilor contra persoanei (...)*” și „*creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică în beneficiul cetățeanului*”, ce trebuie aduse la îndeplinire de către structurile specializate ale MAI.

În vederea implementării Strategiei a fost elaborat *Planul de implementare a Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020* în cuprinsul căruia sunt stabilite activități concrete în sarcina fiecărei structuri ale MAI cu responsabilități în domeniul ordinii și siguranței publice, prin care se urmărește oferirea unui răspuns eficient, pentru contracararea potențialelor amenințări/riscuri la adresa cetățenilor și a bunurilor acestora.

Nu în ultimul rând, menționăm că la nivelul ministerului a fost inițiat procesul de elaborare a noii Strategii Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2021-2025, având ca scop stabilirea unui cadru comun de acțiune pentru structurile MAI, ce va conduce la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, precum și la asigurarea unui climat de securitate pentru cetățean.

➤ **Siguranța minorilor** - structurile MAI desfășoară permanent activități pentru monitorizarea dinamicii fenomenului delincvenței juvenile, îndeosebi a faptelor comise cu violență, precum și elaborarea analizelor privind acțiunile întreprinse și rezultatele obținute, pentru alocarea resurselor necesare creșterii gradului de siguranță a unităților de învățământ.

Pe de altă parte, menționăm că, în considerarea prevederilor art. 1 și art. 2 din Legea nr. 35/2007 *privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ*, cu modificările și completările ulterioare, **la nivelul instituțiilor prefectului sunt organizate întâlniri periodice cu factorii de decizie responsabilizați**, având ca obiect evaluarea modului de asigurare a siguranței elevilor și a personalului didactic/auxiliar în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar.

De asemenea, la nivel de județ, **sub coordonarea prefectului**, a fost elaborat de către **reprezentanții inspectoratului școlar, ai inspectoratului de poliție județean, ai inspectoratului de jandarmi județean și ai autorității administrației publice locale, Sistemul - cadru de asigurare a protecției unităților școlare, a siguranței elevilor și a personalului didactic** (aprobat de către prefect).

## **8. Realizarea de activități menite să prevină săvârșirea de fapte antisociale**

8.1. Susținerea de către polițiști a unor informări în cadrul unităților de învățământ cu privire la modalitatea în care trebuie procedat în anumite situații punctuale care pot genera o stare de pericol și pe care minorii s-ar putea să nu o trateze ca atare din cauza vârstei sau a lipsei de pregătire



Structurile MAI au abordat prevenirea victimizării minorilor, în mod constant, ca prioritate națională de intervenție în domeniul prevenirii criminalității. Astfel, au fost reînnoite, la fiecare început de an școlar, protocoalele încheiate între unitățile de învățământ și poliție. De asemenea, au fost inițiate și implementate, atât la nivel central, cât și regional/local, proiecte, campanii, activități punctuale în domeniu.

În acest context, pe perioada anului școlar, zilnic, polițiștii cu atribuții în domeniu sunt prezenți în școli, unde derulează activități diverse, adaptate pe categorii de vârstă (sesiuni de informare, jocuri, concursuri, workshop-uri etc.) care au ca obiectiv conștientizarea riscurilor, identificarea problemelor, prezentarea unor teme cu caracter educativ – preventiv și analizarea unor cazuri concrete în care elevii au fost victime/martori.

Activitatea în acest domeniu a fost concentrată pe susținerea de către polițiști, în principal a celor de proximitate, a unor informări în cadrul unităților de învățământ cu privire la modalitatea în care trebuie procedat în anumite situații punctuale care pot genera o stare de pericol și pe care minorii s-ar putea să nu o trateze ca atare, din cauza vârstei sau a lipsei de pregătire.

Trebuie precizat că activitățile de informare sunt derulate în domenii diverse, precum acțiunile preventive derulate în **domeniul traficului de persoane**, potrivit H.G. nr. 460/2011<sup>8</sup>, care se adresează în principal minorilor. Spre exemplu, cele mai importante acțiuni preventive derulate în anul 2019 sunt „Distruge zidul indiferenței!”, „Traficul de persoane poate fi prevenit!”, „Informare acasă! Siguranță în lume!”.

De asemenea, asociat obiectivului general „reducerea cererii de droguri”, prevăzut de Strategia națională antidrog 2013 - 2020, aprobată prin H.G. nr. 784/2013, cu modificările și completările ulterioare, se regăsesc o serie de obiective specifice „prevenirii consumului de droguri”, ce vizează prevenirea în școală, familie și în comunitate, precum și campaniile de prevenire, acestea din urmă având în vedere, printre altele, creșterea nivelului de informare și conștientizare a populației generale și la risc asupra efectelor, riscurilor și consecințelor negative ale consumului de droguri în vederea neînceperii sau întâzierii debutului consumului de droguri.

Parteneri în implementarea Strategiei naționale antidrog, cu responsabilități în elaborarea și desfășurarea activităților și proiectelor de prevenire a consumului de droguri sunt instituțiile guvernamentale, inspectoratele școlare județene, autoritățile de sănătate publică, inspectoratele de poliție județene, direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, direcțiile județene pentru sport și tineret, unitățile penitenciare, dar și reprezentanți ai cultelor și ai organizațiilor neguvernamentale.

În anul școlar 2019 - 2020, în baza protocolului de parteneriat încheiat între ANA și Ministerul Educației și Cercetării, activitățile s-au concentrat și pe implementarea unor campanii naționale de prevenire și realizare a unor activități asociate *Programul Școala Altfel* (precum *Planul de măsuri comune de prevenire a consumului de droguri în unitățile de învățământ din București*) sau a unor proiecte naționale de prevenire în școală („Cum să creștem sănătoși”, „Abc-ul emoțiilor”, „Necenzurat”).

Totodată și pe segmentul situațiilor de urgență sunt organizate și desfășurate exerciții de evacuare și intervenție, respectiv de prevenire și protecție în caz de cutremur, incendii, etc.

De menționat este faptul că polițiștii cu atribuții în domeniul rutier desfășoară activități în vederea combaterii sistematice a cauzelor generatoare de accidente, prin aplicarea fermă a legislației în domeniu, **concomitent cu dezvoltarea activităților de educație rutieră**, pe baza parteneriatului strategic cu societatea civilă. În acest sens, atât la nivel național, cât și la nivel local, **se organizează campanii de educație rutieră și alte activități preventive**, ce au drept scop îmbunătățirea nivelului de cunoaștere și respectare a normelor rutiere, precum și conștientizarea pericolelor la care se expun cei care încalcă regulile de circulație.

În vederea eficientizării transmiterii mesajului preventiv-educativ către grupurile țintă, se folosesc diverse modalități de comunicare precum mass-media, **ore de educație rutieră în unitățile de învățământ**, editarea de pliante și flyere cu mesaje tematice și distribuirea acestora participanților la trafic, campanii de afișaj stradal, realizarea de videoclipuri cu tematică rutieră

<sup>8</sup> privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane, cu modificările și completările ulterioare.



și distribuția acestora în mediul online, participări la emisiuni radio și de televiziune, ocazii cu care se transmit informații și sfaturi practice, cu caracter preventiv.

**8.2. Responsabilizarea părinților cu privire la necesitatea supravegherii eficiente a copiilor spre școală și spre casă, după terminarea cursurilor. Acest lucru se poate realiza în cadrul ședințelor cu părinții organizate în unitățile de învățământ**

Polițiștii participă, din oficiu sau la invitația unităților de învățământ, la ședințele cu părinții și prezintă acestora atât prevederile unor acte normative, cât și diverse aspecte, destinate conștientizării acestora, pentru identificarea unor eventuale semnale comportamentale ale copiilor, funcție de vârsta acestora, care să sporească atenția (în anul școlar 2019 – 2020, polițiștii au participat la 1.614 de ședințe cu cadrele didactice și părinții, respectiv la 9.171 activități educativ – preventive).

În cadrul ședințelor cu părinții, polițiștii care participă le comunică acestora ce evenimente s-au petrecut în unitatea de învățământ și care sunt recomandările ce trebuie respectate pentru creșterea gradului de siguranță al elevilor. Împreună cu părinții și cadrele didactice, se stabilesc acțiuni de informare pentru elevi, precum și modalitățile de implicare a copiilor în activitățile tematice.

Sunt distribuite, de asemenea, materiale de informare (pliante, broșuri, afișe) și sunt organizate întâlniri interactive și dezbateri cu părinți și cadre didactice, întâlniri periodice cu reprezentanți ai administrației publice locale și ai inspectoratului județean școlar, pentru analizarea problemelor întâmpinate și găsirea soluțiilor ce se impun.

**8.3. Informarea periodică a cetățenilor prin discuții cu asociațiile de proprietari sau locatari cu privire la măsurile minimale de prevenție care se impun a fi luate în vederea creșterii gradului de siguranță a persoanei**

Polițiștii desfășoară campanii de informare, distribuie/afișează materiale preventive, participă la ședințe de bloc, discută cu cetățenii în parcurile și zonele limitrofe blocurilor de locuințe. Periodic, participă la întrunirile administratorilor de imobile unde răspund problemelor identificate de aceștia și fac recomandări pentru implementarea unor soluții de securitate. Sunt, de asemenea, încurajați să informeze secțiile de poliție arondate cu privire la orice infracțiune sau stare de pericol existentă asupra locatarilor despre care au luat cunoștință.

Totodată, polițiștii prezintă participanților și diverse moduri de operare în comiterea unor infracțiuni, precum și măsurile de autoprotecție pe care aceștia trebuie să le ia pentru a nu deveni victime ale infractorilor.

**9. Prezența echipajelor de poliție, atât în preajma unităților de învățământ cât și în zonele limitrofe acestora înainte de începerea cursurilor, pe întreaga lor desfășurare, dar și după terminarea acestora și instruirea polițiștilor cu privire la modalitatea de interacționare cu minorii**

➤ Atribuțiile structurilor specializate ale MAI (poliție și jandarmerie) în domeniul creșterii siguranței în unitățile de învățământ<sup>9</sup> constau în asigurarea climatului de ordine și siguranță

<sup>9</sup> care se circumscrie conceptului de menținere a ordinii publice.

publică în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar, putând interveni la solicitare și în incinta acestora, pentru luarea măsurilor legale din competență.

*Siguranța în unitățile de învățământ se realizează, potrivit prevederilor Legii<sup>10</sup> nr. 35/2007, sub coordonarea prefectului și este în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, a inspectoratelor școlare, a DGPMB sau a inspectoratelor județene de poliție, a Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului București ori a inspectoratelor județene de jandarmerie și a unităților școlare.*

*Totodată, conform aceluiași act normativ, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale alocă, în limita bugetelor aprobate, resurse financiare necesare pentru realizarea împrejmuirilor, securizarea clădirilor unităților de învățământ, pentru iluminat și alte măsuri prin care se crește siguranța unităților școlare, la solicitarea consiliului de administrație al unităților școlare, cu sprijinul de specialitate acordat de poliție, conform prevederilor Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată.*

**În concluzie, atribuțiile structurilor specializate ale MAI sunt orientate în principal pe organizarea, planificarea, desfășurarea/executarea activităților/misiunilor specifice în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice și nu în domeniul asigurării pazei obiectivelor și bunurilor aparținând unităților administrativ-teritoriale, activitate care intră în competența exclusivă a conducătorilor unităților prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 333/2003.**

➤ Limitarea fenomenului violenței în școli și creșterea siguranței în mediul școlar au impus identificarea și adoptarea, la nivel instituțional, a unor documente menite să implementeze măsuri și activități eficiente și predictibile în responsabilitatea unor structuri capabile să coordoneze și să gestioneze problematica în cauză.

*La nivelul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerului Educației și Cercetării și Ministerului Afacerilor Interne se află în derulare Planul Național Comun de Acțiune<sup>11</sup> pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor și a personalului didactic și prevenirea delincvenței juvenile în incinta și în zona adiacentă unităților de învățământ preuniversitar, prin care se reglementează modul de colaborare între factorii responsabili pe acest segment, precum și lărgirea parteneriatului în acest domeniu, prin includerea reprezentanților structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, care să se implice în mod concret în îmbunătățirea climatului de siguranță școlară.*

*În baza acestuia, la nivel teritorial au fost elaborate și puse în aplicare noi planuri teritoriale comune de acțiune, încheiate între instituțiile prefectului, structurile de poliție, jandarmi, pentru situații de urgență, consiliile județene și inspectoratele școlare.*

**Prin intermediul polițiștilor se asigură atât prezența în zona adiacentă unităților de învățământ preuniversitar, în momentul afluirii/defluirii elevilor, în funcție de efectivele avute la dispoziție, aflate în serviciu, cât și relaționarea cu conducerile unităților de învățământ preuniversitar, în vederea identificării problemelor cu care acestea se confruntă și stabilirii în comun a măsurilor ce se impun sau a modalităților de acțiune în diferite situații.**

**Așadar, unitățile școlare sunt incluse în itinerarele de patrulare ale dispozitivelor de siguranță publică și patrulare, astfel fiind asigurată o vizibilitate a elementului polițienesc în zonă [în anul școlar în curs s-au desfășurat 48.199 activități de patrulare în zona unităților de învățământ].**

În acest sens precizăm că structurile teritoriale de ordine publică pun în aplicare, cu ocazia activităților specifice de patrulare, o serie de măsuri care cuprind inclusiv staționarea echipajelor în zonele adiacente unităților de învățământ sau pe traseele de afluire/defluire a elevilor, autospecialele având în funcțiune semnalele luminoase.

De asemenea, sunt inițiate și derulate diverse programe/proiecte/campanii de prevenire a violenței în incinta și în zona adiacentă unităților de învățământ preuniversitar, la nivel

<sup>10</sup> privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>11</sup> nr. 66774/560/MCA/94859/23.06.2016

teritorial/local, activitățile fiind organizate în funcție de concluziile rezultate din analizele întocmite, specifice domeniului. Mesajele respectivelor activități preventive sunt concepute și analizate împreună cu specialiștii instituției și ai altor entități implicate, astfel încât conținutul lor să fie înțeles în mod clar de cei cărora le este adresat, fiind adaptat vârstei acestora (ex: Codul penal pe înțelesul copiilor).

Totodată, în funcție de evenimentele înregistrate pe raza de competență, la nivelul structurilor de poliție sunt dispuse măsuri specifice și alocate forțe suplimentare în zonele identificate ca fiind zone de risc.

#### **10. Prezența patrulelor de poliție, mai ales în zonele intens circulate sau frecventate de cetățeni, dar și pe străzile lăturalnice, izolate, unde există date statistice sau suspiciuni că se produc cu predilecție fapte antisociale**

La nivelul localităților urbane sunt organizate dispozitive de menținere a ordinii și siguranței publice, constituirea acestora și derularea activităților specifice realizându-se în funcție de evoluția situației operative și analizele tactice care vizează criminalitatea stradală, întocmite la nivelul structurilor de analiză a informațiilor.

Analizele tactice se întocmesc pe perioade scurte și medii de timp, în funcție de evoluția stării infracționale și stabilesc zonele cu potențial criminogen ridicat, natura faptelor sau evenimentelor înregistrate, intervalul orar de producere, modurile de operare, suspectii și oferă recomandări cu privire la modalitățile de acțiune.

Activitatea de patrulare este organizată pe baza concluziilor rezultate din analizele tactice, fiind adaptată la particularitățile fiecărei zone/localități. Funcție de aceste concluzii, sunt stabilite zonele și intervalele orare în care urmează să acționeze efectivele aflate în serviciu.

De asemenea, conform prevederilor cadrului dispozițional intern, activitățile de patrulare sunt planificate și executate în sistem semi-mobil, respectiv patrulare cu autovehiculul de serviciu, alternativ cu patrulare pedestră.

Astfel, în perioada de patrulare pedestră, autospecialele sunt oprite în loc vizibil, iar polițiștii patrulează în zonele aglomerate sau de interes pentru activitatea specifică, în funcție de momentul zilei.

Totodată, pe timpul executării activităților de patrulare, polițiștii trebuie să manifeste o prezență activă în teren, prin sporirea gradului de interacțiune cu cetățenii atât pentru realizarea activităților polițienești (legitimarea, controlul corporal și al bagajelor, etc.), cât și prin dialog pe teme preventive.

În acest context, polițiștii au în vedere culegerea de date și informații de interes polițienesc, încurajând populația să sesizeze poliției orice aspect care li se pare suspect.

#### **11. Asigurarea unei dotări logistice corespunzătoare polițiștilor, în vederea eficientizării activității și a protejării integrității fizice și sănătății acestora**

➤ Pentru asigurarea unei dotări logistice corespunzătoare a polițiștilor, în vederea eficientizării activității și a protejării integrității fizice a acestora, în urma rectificării bugetare, aprobată prin O.u.G. nr. 50/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, bugetul



IGPR a fost suplimentat cu suma de 183.674 mii lei. De asemenea, prin H.G. nr. 440/04.06.2020<sup>12</sup>, a fost suplimentat bugetul M.A.I. pe anul 2020 cu suma de 343.263 mii lei, în vederea achiziționării de autovehicule cu dotări specifice necesare desfășurării în bune condiții a activităților structurilor ministerului.

➤ Având în vedere existența unor factori de risc generați de pandemia COVID -19, în corelare cu dotarea insuficientă a structurilor MAI, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat prin Hotărârea CSAT nr. 62 din 06.05.2020 „*Raportul privind necesitatea achiziționării de mijloace specifice de protecție și intervenție pentru dotarea structurilor Ministerului Afacerilor Interne*”.

În acest cadru, pentru asigurarea și menținerea capacității de intervenție a forțelor de ordine, atât în vederea aplicării și urmării respectării măsurilor restrictive instituite pe durata stării de urgență, cât și pentru prevenirea unor amenințări la adresa ordinii publice, de natură a afecta siguranța națională sau democrația constituțională, s-a instituit<sup>13</sup> posibilitatea instituțiilor din SAOPSN<sup>14</sup> de a organiza și derula, pe durata stării de urgență, proceduri de atribuire în vederea încheierii de acorduri-cadru, pentru acoperirea necesarului de mijloace specifice de protecție și intervenție, prin procedura de negociere fără publicare prealabilă<sup>15</sup>.

Menționăm faptul că necesitatea achiziționării mijloacelor specifice de protecție/intervenție reiese atât din gradul de dotare scăzut cu astfel de bunuri materiale, cât și din vechimea în exploatare a celor existente. Astfel, pentru **mijloacele specifice de protecție** (vestă/maiou antiglonț și/sau anti înjunghiere, căști și scuturi de protecție, complete de protecție pentru intervenție la acțiuni speciale ș.a.) și pentru **mijloacele de intervenție** (pistoale și cartușe cal. 9x19 mm echipamente cu șoc electric, ș.a.), se înregistrează **grade de dotare reduse** (ex. cască de protecție cu vizor) și **foarte reduse** (ex. echipament/dispozitiv cu șoc electric, complet de blocare trecere auto, pulverizator de mână cu substanțe iritant-lacrimogene).

## **12. Identificarea unor soluții rapide care să aibă ca efect sporirea gradului de siguranță al cetățenilor și contracararea creșterii infracționalității în România, generată de consecințele sociale ale pandemiei de Covid 19**

➤ În actuala conjunctură a crizei sanitare fără precedent, cauzată de pandemia COVID-19, cu repercusiuni atât în planul sănătății publice, cât și în plan economic și social, a fost necesară adoptarea unor măsuri excepționale, în vederea limitării răspândirii rapide a coronavirusului.

Măsurile dispuse la nivel național pentru gestionarea crizei pandemice au avut efecte inclusiv în planul ordinii și siguranței publice, rolul structurilor de aplicare a legii fiind important, în contextul menținerii unei stări de normalitate civică și de respectare a prevederilor legale.

Pentru implementarea măsurilor dispuse la nivel strategic în contextul instituirii stării de urgență, la nivelul MAI a fost asigurat cadrul de acțiune prin elaborarea documentelor de planificare specifice care au vizat atât componenta preventivă, cât și mecanismele necesare menținerii și asigurării ordinii publice, a gradului de siguranță a cetățenilor, gestionarea situațiilor

<sup>12</sup> privind suplimentarea bugetului M.A.I. din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020

<sup>13</sup> în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Anexa nr. 1 la Decretul Președintelui României nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.

<sup>14</sup> Sistemul de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională.

<sup>15</sup> conform prevederilor art.68 alin. (1) lit. f), art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.



de urgență și coordonarea măsurilor de răspuns cu caracter medical, precum și pentru realizarea unui management integrat, atât la nivel intrainstituțional cât și, interinstituțional.

În materia asigurării unui climat de ordine și siguranță publică pentru cetățeni, la nivelul M.A.I. au fost desfășurate activități în principal pentru:

- verificarea modului în care sunt respectate măsurile dispuse prin decrete și ordonanțe militare;
- intensificarea activităților de control la trecerea frontierei de stat și a celor ilicite în legătură cu vânzarea produselor de protecție individuală;
- fluidizarea circulației rutiere pe traseele de deplasare, cu ocazia transporturilor realizate pentru gestionarea tuturor situațiilor ce vizează fenomenul infectării cu SARS-CoV-2;
- constituirea de echipe pentru verificarea și cercetarea potențialelor situații de încălcare a legislației referitoare la răspândirea coronavirusului;
- intensificarea/adaptarea măsurilor din competența structurilor de poliție și creșterea numărului de efective angrenate în misiuni de gestionare a ordinii publice, contextualizat situației operative, în vederea prevenirii și combaterii faptelor antisociale/infracționale, contextualizat extinderii pandemiei coronavirus;
- desfășurarea de acțiuni specifice, potrivit competențelor, pentru identificarea și documentarea activităților persoanelor cunoscute cu preocupări infracționale.

Toate aceste măsuri și activități au presupus angrenarea masivă de forțe și mijloace necesare îndeplinirii prevederilor instituite în contextul stării de urgență.

În acest sens, prin acțiunile desfășurate de către structurile de specialitate din cadrul MAI în corelare cu măsurile dispuse în contextul instituirii stării de urgență, în principal prin creșterea numărului patrulelor existente în stradă, **fenomenul infracțional s-a diminuat**, majoritatea indicatorilor statistici înregistrând reduceri semnificative.

Un aspect pozitiv în gestionarea evenimentelor din domeniul ordinii publice este reprezentat de comportamentul social responsabil, de conformare a cetățenilor față de măsurile adoptate prin Ordonanțele militare, situație ce a favorizat menținerea, cu excepția unor incidente punctuale, a unui climat de normalitate civică.

Trebuie menționat faptul că, prezența crescută în stradă a personalului MAI a condus la identificarea/prinderea în flagrant a autorilor unor fapte, în special cele de violență, sesizate de către cetățeni, direct sau prin intermediul numărului unic de urgență 112.

De asemenea, la nivelul ministerului este adaptat permanent cadrul organizatoric și dispozițional prin care se urmărește oferirea unui răspuns eficient, pe termen scurt, pentru contracararea potențialelor amenințări/ riscuri ce se pot dezvolta, inclusiv sunt avute în vedere scenarii de lucru pentru perioada următoare.

Toate demersurile întreprinse la nivelul M.A.I. pe palierul ordinii publice în perioada stării de urgență și a stării de alertă se subsumează unui sistem integrat de acțiune, bazat pe principiile legalității și folosirii judicioase a resurselor, astfel încât principalele instituții ale ministerului (Poliție și Jandarmerie) să ofere un răspuns adecvat, rapid și corespunzător provocărilor specifice.

Corelat cu nevoile generate de situația la nivel național, structurile de aplicare a legii își adaptează permanent modul de acțiune, prin creșterea gradului de vizibilitate a efectivelor, intensificarea activităților de patrulare, generarea unor reacții echilibrate și în același timp ferme, de o manieră integrată și unitară, în scopul asigurării climatului de normalitate publică.

\*