

BT. BROSOV

AVOCATUL POPORULUI  
BIROUL TERITORIAL BRASOV  
INTRARE Nr. 599/25.05.2020



MINISTERUL ECONOMIEI,  
ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

CABINET MINISTRU 40800/AN/14.05.2020

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
INTRARE NR. 8797 / 15. MAI. 2020...

Către: doamna Renate WEBBER, Avocatul Poporului

Referitor: acordarea certificatelor de situații de urgență operatorilor economici a căror activitate este afectată în contextul pandemiei SARS-CoV-2,

Stimată doamnă,

Urmarea adresei nr.7324/27.04.2020, prin care faceți referire la modalitatea de acordare de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, la cererea operatorilor economici a certificatelor de situații de urgență, considerând că această acordare are un anumit caracter birocratic, în ceea ce privește anumiți operatori economici, vă comunicăm următoarele:

Ordinul nr. 791/24.03.2020 emis de ministrul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, cu modificările și completările ulterioare prevede faptul că certificatul pentru situații de urgență TIP 1 (ALBASTRU), poate fi eliberat pentru solicitantii care cer acordarea acestuia, în baza unei declarații pe propria răspundere, din care rezultă **întreruperea totală sau parțială a activității, ca urmare a efectelor deciziilor emise de autoritățile publice competente**, potrivit legii, în perioada stării de urgență decretate.

Totodată, în cazul în care un operator economic înregistrează diminuarea veniturilor sau a încasărilor cu minimum 25% în luna martie 2020, prin raportare la media lunilor ianuarie și februarie 2020, acel operator devine eligibil pentru solicitarea certificatului pentru situații de urgență TIP 2 (GALBEN).

Ținem să precizăm faptul că un operator economic poate solicita exclusiv prin intermediul platformei http://prevenire.gov.ro un singur tip de certificat pentru situații de urgență TIP 1 (ALBASTRU) sau TIP 2 (GALBEN), iar Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri eliberează CSU doar pe perioada



MINISTERUL ECONOMIEI,  
ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

CABINET MINISTRU

existenței stării de urgență în România. Eliberarea certificatului de situație de urgență de către MEEMA este gratuită pentru operatorii economici și se realizează imediat după ce cererea de eliberare este validată prin intermediul platformei electronice menționate anterior.

Operator economic este persoana îndrituită legal, în înțelesul atribuit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal bugetare, ori alte acte normative ce reglementează măsuri acordate în contextul stării de urgență, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, Ordonanța de urgență nr. 32/2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind aprobarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori, etc.

În ceea ce privește solicitarea de a identifica o soluție adecvată de sprijin pentru operatorii economici vă comunicăm faptul că Ordonanța de urgență nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare prevede:

*„...Art. X. - (1) Pe durata stării de urgență, întreprinderile mici și mijlocii, astfel cum sunt definite de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, care și-au întrerupt activitatea total sau parțial în baza deciziilor emise de autoritățile publice competente, potrivit legii, pe perioada stării de urgență decretate și care dețin certificatul de situație de urgență emis de Ministerul*





MINISTERUL ECONOMIEI,  
ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

CABINET MINISTRU

*Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, beneficiază de amânarea la plată pentru serviciile de utilități - electricitate, gaze naturale, apă, servicii telefonice și de internet, precum și de amânarea la plată a chiriei pentru imobilul cu destinație de sediu social și de sedii secundare.*

- (2) *Prin derogare de la alte dispoziții legale, în contractele în derulare, altele decât cele prevăzute la alin. (1), încheiate de întreprinderile mici sau mijlocii prevăzute la alin. (1), poate fi invocată forța majoră împotriva acestora numai după încercarea, dovedită cu înscrisuri comunicate între părți prin orice mijloc, inclusiv prin mijloace electronice, de renegociere a contractului, pentru adaptarea clauzelor acestora cu luarea în considerare a condițiilor excepționale generate de starea de urgență.*
  
- (3) *Se prezumă a constitui caz de forță majoră, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, împrejurarea imprevizibilă, absolut invincibilă și inevitabilă la care se referă art. 1.351 alin. (2) din Codul civil, care rezultă dintr-o acțiune a autorităților în aplicarea măsurilor impuse de prevenirea și combaterea pandemiei determinate de infecția cu coronavirusul COVID-19, care a afectat activitatea întreprinderii mici și mijlocii, afectare atestată prin certificatul de situație de urgență. Prezumția poate fi răsturnată de partea interesată prin orice mijloc de probă. Caracterul imprevizibil se raportează la momentul nașterii raportului juridic afectat. Nu vor fi imprevizibile măsurile luate de autorități în conformitate cu actul normativ care a instituit starea de urgență....”.*

*În condițiile în care în mod normal avizul de forță majoră poate fi obținut, contra cost, de orice societate de la Camera de Comerț și Industrie a României sau de la camerele de comerț județene, pentru atestarea existenței cazurilor de forță majoră și a efectelor acestora asupra executării obligațiilor comerciale, considerăm ca Guvernul României, și implicit MEEMA, vine în întâmpinarea întreprinderilor*



MINISTERUL ECONOMIEI,  
ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

CABINET MINISTRU

mici și mijlocii prin obținerea în mod gratuit a acestor certificate, care sunt opozabile terților pe perioada stării de urgență.

O altă facilitate se regăsește în Ordonanța de urgență nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, în vigoare de la 30 martie 2020, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 261 din 30 martie 2020, care prevede:

*„.....Art. 6. - Pentru a beneficia de suspendarea rambursării ratelor, dobânzilor și comisioanelor în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1), debitorii definiți la art. 1 lit. b), cu excepția persoanelor fizice, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:*

*a) întrerup activitatea total sau parțial ca efect al deciziilor emise de autoritățile publice competente potrivit legii, pe perioada stării de urgență decretate, și dețin certificatul de situații de urgență emis de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri sau dețin certificatul pentru situații de urgență emis de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prin care se constată, în baza declarațiilor pe propria răspundere a debitorilor, diminuarea veniturilor sau a încasărilor cu minimum 25% în luna martie 2020 prin raportare la media lunilor ianuarie și februarie 2020 sau întreruperea parțială sau totală a activității ca efect al deciziilor emise de autoritățile publice competente pe perioada stării de urgență decretate; ...”*

În ceea ce privește, de exemplu, însă depunerea documentației în vederea decontării șomajului tehnic, vă informăm că în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 32/2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială, procedura a fost simplificată și nu mai este necesară obținerea în prealabil a certificatului pentru situații de urgență.





MINISTERUL ECONOMIEI,  
ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

CABINET MINISTRU

Luând în considerare cele expuse mai sus nu înțelegem de unde rezultă caracterul birocratic și caracterul excesiv al procedurilor de obținere a acestor certificate.

MEEMA nu a impus operatorilor economici obținerea acestor certificate, eliberarea acestora fiind opțională în funcție de necesitatea fiecăruia dintre aceștia și în acest sens întreaga procedură de obținere a fost maxim flexibilizată, o simplă declarație pe proprie răspundere, validată de semnatura digitală, fiind suficientă.

Arhitectura platformei electronice este una care permite verificarea în timp real a datelor de identificare ale operatorului economic, iar reprezentantul legal al acestuia obține în câteva momente certificatul. Revocările de care vorbiți sunt cazuri izolate în care, ori utilizarea unor semnături electronice aflate în afara validității au condus către acestea, ori eroarea materială a utilizatorului platformei care a selectat greșit tipul de certificat dorit.

Din punctul nostru de vedere digitalizarea administrației publice centrale a făcut un uriaș pas înainte prin implementarea procedurilor de emiteră a certificatelor de situații de urgență.

Cu deosebită considerație,

P MINISTRU  
**DANIELA NICOLESCU**