



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Doamnei Ministru Monica Cristina Anisie,  
Ministerul Educației și Cercetării*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 14061 / 22 SEP. 2020.....

*Stimată doamnă ministru,*

În articolul publicat din 9 septembrie 2020, <https://alephnews.ro/educatie/inceperea-scolii-problematika-pentru-profesorii-cu-boli-cronice/> **Guvernanții nu au luat nicio măsură anti-coronavirus pentru profesorii cu afecțiuni cronice**, „nu mai înțelegi nimic din anunțurile contradictorii ale Monicăi Anisie, fie că ești profesor, părinte sau elev. Acum, îți aduc încă o noutate: **profesorii cu boli cronice ar putea face ore exclusiv online**”. Astfel, din cuprinsul articolului rezultă că unii dascăli vor preda on-line, alții **și-au luat concedii medicale**.

Ulterior, potrivit articolului publicat din data de 11 septembrie 2020 <https://romania.europalibera.org/a/ministrul-nelu-t%26C4%83taru-profesorii-cu-boli-cronice-pot-preda-online/30833949.html>, domnul Nelu Tătaru, ministrul sănătății a precizat că *profesorii care au boli cronice pot ei înșiși opta pentru predarea on-line. Pentru a o face au nevoie doar de o recomandare medicală de la medicul curant*. Din articol, rezultă că: *Adeverința pentru profesori se eliberează de la medicul curant pentru profesorii care au comorbidități și pot fi expuși riscului îmbolnăvirii. În baza acestui document, profesorii pot opta pentru predarea on-line.*

Domnul ministru al sănătății, Nelu Tătaru a menționat că *medicina muncii ne-a și recomandat și am fost de acord ca tot ce înseamnă personal didactic și nedidactic, peste 60 ani și cei care au comorbidități să poată face cursurile on-line, precum și libertatea pe care am lăsat-o autorităților locale, inspectoratelor școlare județene, DSP-urilor, de a adapta scenariile pe care le-am gândit la fiecare unitate școlară*”.

**Normele legale incidente situației descrise:**

În data de 1 septembrie 2020, în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 804, a fost publicat **Ordinul nr. 5487/2020** pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2 în care în ANEXA nr. 1: GHIDUL privind măsurile sanitare și de protecție în unitățile de învățământ preuniversitar în perioada pandemiei COVID-19 pct. 8 **Măsuri pentru elevii și personalul din unitățile de învățământ aflate în grupele de vârstă la risc și/sau având afecțiuni cronice și/sau dizabilități**, se prevede că *personalul cu risc (de exemplu, vârstnici, persoane cu diabet zaharat sau alte boli cronice, persoane cu imunitate deficitară) va reveni în școli cu avizul medicului de medicina muncii*.

Hotărârea Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare, menționează la art. 10, art. 11 și art. 12 următoarele:

"În condițiile în care medicul de medicina muncii face recomandări de tip medical, aptitudinea este condiționată de respectarea acestora, iar în fișa de aptitudine - anexa nr. 5, avizul medical va fi apt condiționat. **Inaptitudinea temporară** în muncă, în sensul prezentei hotărâri, reprezintă **incapacitatea medicală a lucrătorului** de a desfășura activitatea la locul de muncă în profesia/funcția pentru care se solicită examenul medical privind aptitudinea în muncă, până la reevaluarea sănătății de către medicul de medicina muncii. În situația în care lucrătorul se află temporar, din cauza unei boli, în situația de incapacitate medicală privind desfășurarea activității la locul de muncă în profesia/funcția pentru care se solicită examenul medical de medicina muncii, medicul de medicina muncii stabilește **inaptitudinea temporară** până la dispariția cauzei medicale, iar în fișa de aptitudine - anexa nr. 5, avizul medical va fi **"inapt temporar"**. Inaptitudinea permanentă în muncă, în sensul prezentei hotărâri, reprezintă **incapacitatea medicală permanentă a lucrătorului** de a desfășura activitatea la locul de muncă în profesia/funcția pentru care se solicită examenul medical privind aptitudinea în muncă."

Din cele de mai sus, rezultă că **medicul de medicina muncii emite un aviz în care se stabilește, doar dacă lucrătorul, în speță, cadrul didactic, este apt sau inapt de muncă.**

În ceea ce privește o eventuală desfășurare a activității la domiciliu, legislația noastră prevede telemunca (Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă), stabilind o serie de cerințe care trebuie îndeplinite pentru ca o astfel de activitatea să se poate desfășura în condiții corespunzătoare atât pentru angajator cât și pentru angajat. Astfel, printre altele, art. 5 alin. (2) din actul normativ susmenționat prevede că *în cazul activității de telemuncă, contractul individual de muncă conține, în afara elementelor prevăzute la art. 17 alin. (3) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, următoarele: b) perioada și/sau zilele în care telesalariatul își desfășoară activitatea la un loc de muncă organizat de angajator. ( ) d) programul în cadrul căruia angajatorul este în drept să verifice activitatea telesalariatului și modalitatea concretă de realizare a controlului; (...) f) responsabilitățile părților convenite în funcție de locul/locurile desfășurării activității de telemuncă, inclusiv responsabilitățile din domeniul securității și sănătății în muncă în conformitate cu prevederile art. 7 și 8; g) obligația angajatorului de a asigura transportul la și de la locul desfășurării activității de telemuncă al materialelor pe care telesalariatul le utilizează în activitatea sa, după caz;(...)*

În context, amintim faptul că, în perioada stării de urgență și a stării de alertă, (ultima parte a anului școlar 2019-2020, când cursurile școlare au fost suspendate) activitatea de învățământ s-a desfășurat online (în pofida dificultăților cunoscute și în detrimentul elevilor).

Față de situația reținută în mass media și având în vedere normele legale în materie, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 4 și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru respectarea dreptului la muncă și protecția socială a muncii prevăzut de art. 41 din Constituția României,

precum și faptul că o eventuală desfășurare a activității de **predare online a profesorilor cu boli cronice/ cei care au comorbidități și cei cu vârstă de peste 60 ani, ar ridica o serie de probleme de natură a crea dificultăți atât în raporturile de muncă cât și în procesul de educație a elevilor, vă solicităm clarificarea următoarelor aspecte:**

a) Dacă unitatea de învățământ/directorul unității de învățământ este obligată/obligat să angajeze sau să continue derularea raporturilor de muncă cu cadrul didactic care a prezentat adeverința de la medicul curant, având în vedere particularitățile desfășurării activității de telemuncă;

b) Ce documente/acte trebuie să prezinte persoana cu vârsta peste 60 de ani pentru a se putea încadra în vederea predării on-line **sau** se aplică pentru toate cadrele didactice care au peste 60 de ani, fără nici o discriminare;

c) Cine asigură echipamentele, logistica și resursa umană necesare pentru cadrul didactic care predă on-line în vederea desfășurării în condiții corespunzătoare a orelor on-line (de exemplu: cine stabilește conexiunea între calculatorul/calculatoarele copiilor aflați fizic la școală și calculatorul cadrului didactic care predă on-line; cine supraveghează copiii aflați fizic în sala de clasă, la ora de curs la care cadrul didactic predă online; pe ce echipamente lucrează cadrul didactic și care sunt

platformele pe care se va desfășura cursurile/orele on-line; modul de transport și corectare a lucrărilor scrise/tezele elevilor de cadrul didactic care își desfășoară activitatea on-line etc);

d) Cum se va încheia actul adițional la contractul individual de muncă pentru cadrele didactice care predau on-line având în vedere că Legea nr. 81/2018 prevede că în **anumite zile/perioade, telesalariatul desfășoară activitatea la sediul angajatorului**; dacă se optează pentru regimul de telemuncă cadrul didactic trebuie să presteze activitatea și în unitatea de învățământ; cum vor evidențiate și îndeplinite celelalte cerințe ale art. 5 din actul normativ mai sus menționat?

e) În plus, cadrele didactice pot sesiza o posibilă discriminare în ceea ce privește salarizarea, având în vedere faptul că atât personalul care desfășoară activitatea on-line/telemuncă cât și cei prestează activitatea în cadrul unității de învățământ, primesc același salariu;

f) Dacă se are în vedere acordarea unui beneficiu (sub forma unei indemnizații) cadrelor didactice care își desfășoară exclusiv activitatea prin prezența fizică la unitatea școlară, în starea de alertă. Acest aspect ar fi de natură a încuraja, *pe de o parte*, prezența fizică a cadrelor didactice în unitățile de învățământ, *iar pe de altă parte*, ar preveni un posibil absentism al acestora, pe caz de boală sau chiar personal insuficient prin ieșirea din activitatea didactică prin pensionare anticipată sau prin încetarea raporturilor de muncă din alte motive.

În contextul celor prezentate, vă **adresăm rugămintea să analizați situația descrisă, să clarificați aspectele mai sus menționate și să identificați modalitatea/procedura de predare on-line a profesorilor cu boli cronice/ a celor care au comorbidități și a celor cu vârstă de peste 60 ani.**

*Cu stimă,*

 Avocatul Poporului  
Renate Weber

**București, 21 septembrie 2020**

