



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro

Telefon: +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40 -21-312.71.34. Email: petitii@avp.ro

Domnului Emanuel SOARE
Prefectul județului Argeș

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 9076 / 19. MAI 2020

RECOMANDAREA

nr. 113 din 19. MAI 2020

cu privire la respectarea dispozițiilor art. 21 și art. 35 din Constituția României

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, prin Biroul Teritorial Pitești, după ce în mass-media locale a fost publicat un articol despre situația cadrelor medicale din județul Argeș care au fost infectate cu virusul SARS-Cov2 pentru că un medic de la Spitalul Județean de Urgență Pitești a continuat să acorde consultații de specialitate deși era bolnav. Situația a dinamizat curba ascendentă a cadrelor medicale din spitalele județului Argeș dar și a pacienților care au fost confirmați infectați.

Relativ la această situație am solicitat Direcției de Sănătate Publică Argeș să ne comunice punctual aspecte legate de necesarul de materiale, echipamente de protecție, personalul medico-sanitar precum și costurile aferente, dacă au fost inițiate achizițiile necesare, inclusiv pentru unitățile sanitare din județul Argeș care nu sunt în subordinea Ministerului Sănătății, cu precădere pentru cele aflate pe lista unităților medicale care tratează pacienții CoVid 19 și a celor suport, dacă sunt sincope în onorarea comenzilor și dacă procedura de achiziție directă are întârzieri și care sunt motivele.

Din răspunsul care ne-a fost remis cu nr.1180/08.05.2020/45841/11.05.2020 atât de către DSP Argeș cât și de Instituția Prefectului județului Argeș am reținut:

- Direcția de Sănătate Publică Argeș a evaluat necesarul de materiale și echipamente de protecție și a solicitat Ministerului Sănătății suplimentarea bugetului aferent Programului național de prevenire, supraveghere și control al bolilor

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).

transmisibile cu sumele necesare pentru achiziția echipamentelor de protecție, materialelor sanitare, kiturilor VTM CoVid19, dezinfectanților de mâini și suprafețe, acestea fiind necesare pentru realizarea activităților specifice pentru recoltare și transport probe în vederea realizării testărilor RT PCR conform Metodologiei de supraveghere a sindromului respirator acut cu noul coronavirus (CoVid19) elaborată de Centrul Național de Supraveghere și Control al Bolilor Transmisibile. A fost evaluat necesarul suplimentar pentru asigurarea echipamentelor, materialelor sanitare, până la finele anului, s-a cerut Ministerului Sănătății suplimentarea bugetului (26.04.2020) și a fost aprobată (08.05.2020). Direcția de Sănătate Publică dispune de stocul de materiale sanitare, echipamente, materiale de laborator, kituri de recoltare și dezinfectanți care permit desfășurarea activității în bune condiții, achizițiile fiind făcute în timp real fără dificultăți în aprovizionare sau sincope în asigurarea necesarului zilnic de consum;

- pentru unitățile sanitare aflate în subordinea sa, Consiliul Județean Argeș a alocat sumele necesare, prin mai multe hotărâri succesive, pentru dotarea și funcționarea Laboratorului de analiză biologie moleculară RT PCR, pregătirea unității sanitare și achiziția de materiale sanitare și de protecție a cadrelor medicale, cofinanțare pentru achiziția sistemului RT PCR și kit pentru detecția CoVid19 precum și amenajarea spațiului necesar (n.n. aprobat prin hotărâre la 06.05.2020 fără anularea celei prin care i-a fost atribuit BT Pitești până în anul 2022), pregătirea unităților medicale și achiziția de materiale sanitare și de protecție a cadrelor medicale – total 2305 mii lei. Consiliul Local Câmpulung a alocat pentru spitalele din subordinea sa sumele necesare – total 393 mii lei. Consiliul Local Mioveni a asigurat pentru Spitalul orășanesc Mioveni infrastructura necesară instalației de oxigen, până la patul fiecărui pacient, în clădirea în care sunt tratați pacienții CoVid19.

Sincope, întâzieri și disfuncții în procedura de achiziții:

- Spitalul Județean de Urgență Pitești a primit negații din partea unor furnizori care au motivat creșterea considerabilă a prețului la producător, lipsa stocului, termene de livrare între 50-60 zile, termene de plată între 3-15 zile (necceptarea însemna neonorarea comenzii), numărul foarte mare al comenzilor;

- Spitalul de Pediatrie Pitești - deși produsele din catalogul SICAP figurau existente în stoc, operatorii comunicau, telefonic, termene de livrare incerte între 10-30 zile iar la finalizarea procedurii de achiziție fie modificau prețul ofertat, fie nu mai livrau produsele pe motiv că lipseau din stoc, nu exista materialul de producție sau întârzia importul;

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

- Spitalul de Pneumotofiziologie din Valea Iaşului a primit doar 50 de halate chirurgicale de protecție din cele 150 achiziționate deoarece **producătorul era în incapacitate temporară de fabricație. Unitatea medicală a anulat angajamentul;**

- Spitalul municipal Câmpulung fie nu a identificat produsele pe piață (la începutul stării de urgență), fie produsele au fost deficitare (măști FPP3). **mulți furnizori au solicitat plata în avans sau la livrarea produselor iar alții au modificat pretul produselor de la o livrare la alta din cauza întârzierilor din vamă;**

- Spitalul "Sfântul Spiridon" Mioveni (în fapt, unitatea funcționează sub numele **Spitalul orășenesc Mioveni**) **a restituit măști chirurgicale și de protecție pentru neconformitate. a întâmpinat greutăți în achiziționarea** de dezinfectați, echipamente de protecție, halate chirurgicale U.F., măști chirurgicale, capeline, botoși pentru că au lipsit din piață: **creșterea nejustificată a prețurilor la unele produse** – măști chirurgicale 0,07 lei/buc/ianuarie la 8 lei/buc/martie; halate chirurgicale U.F. 1 leu/buc/ianuarie respectiv 9-15 lei/buc/martie, cu impact imprevizibil asupra costurilor reale.

- DSP Argeș nu are competențe în ceea ce privește propunerile consiliilor de administrație ale unităților medicale care au analizat angajarea de personal în condițiile art. 25 din Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență; în acord cu art. 37 din același decret, în urma stabilirii unor roluri diferite în acțiunile de prevenire și combatere a pandemiei CoVid19 prin ordin al ministrului sănătății pentru unități medicale din județul Argeș, DSP Argeș a avizat modificările structurale propuse de Spitalul Județean de Urgență Pitești, Spitalul de Pediatrie Pitești, Spitalul orășenesc Mioveni – corp vechi, Spitalul municipal Câmpulung, Spitalul Pneumotofiziologie Câmpulung și Spitalul pneumotofiziologie Valea Iaşului.

Concluzie: răspunsul nu reliefează dacă autoritățile locale responsabile – Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Argeș, Direcția de Sănătate Publică Argeș sau spitalele - au raportat la Ministerul Sănătății neajunsurile pe care unitățile medicale le-au întâmpinat/semnalat în procesul de achiziție a materialelor sanitare și de protecție în această perioadă prin modificarea dinamică a termenelor de livrare a produselor achiziționate, a prețurilor la sursă, lipsuri sau întârzieri în alimentarea stocurilor ale căror cantități erau supradimensionate nejustificat, produse neconforme și impactul nefavorabil atât în continuitatea asigurării materialelor și echipamentelor cât și în estimarea și fundamentarea bugetului de cheltuieli.

Disfuncțiile raportate în procedura de achiziție de către unitățile medicale din județul Argeș în contextul situației de urgență impusă de criza sanitară CoVid19 " necesită soluții rapide, inteligente și îndemânare în tratarea unei creșteri imense a

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)

cererilor de bunuri și servicii similare. În timp ce anumite lanțuri de aprovizionare sunt perturbate” așa cum se arată în Orientările Comisiei Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19 - 2020/C 108 I/01 publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene CI 108/1/01.04.2020. În acest sens, Comisia Europeană recomandă achizitorilor publici să ia în considerare procedurile și termenele disponibile conform cadrului UE privind achizițiile publice – în special în cazuri de urgență și de urgență extremă, pentru că aceste evenimente, și mai ales evoluția lor specifică, trebuie considerate drept imprevizibile pentru orice autoritate contractantă. „Nevoile specifice ale spitalelor și ale altor instituții sanitare pentru a asigura tratamentul, echipamentele individuale de protecție, nu puteau fi prevăzute și planificate în prealabil și constituie, prin urmare, un eveniment imprevizibil pentru autoritățile contractante și trebuie satisfăcute cât mai rapid posibil” (CI 108/1/01.04.2020).

În jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene - Hotărârea Curții de Justiție în cauza C-352/12 din 20 iunie 2013, punctele 50-52 - se arată clar că în cazul în care este invocată o situație de extremă urgență, achizițiile trebuie să fie efectuate fără întârziere. De aceea, valorificarea și raportarea acestor neajunsuri de către fiecare comitet local sau județean pentru situații de urgență este imperios necesară pentru ca autoritățile centrale de decizie să aibă o imagine de ansamblu și să implementeze o strategie care să limiteze la maxim apariția acestor sincope și neajunsuri prin aplicarea dispozițiilor art. 21 și art.25 din Ordonanța de Urgență nr. 70/14.05.2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative coroborat cu art. 104 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

În sensul celor arătate și pentru a garanta respectarea dispozițiilor art. 21 și art. 35 din Constituția României, în temeiul art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 15 alin. (1), șit.f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor acestora cu autoritățile publice
AVOCATUL POPORULUI emite următoarea

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

RECOMANDARE

Prefectul județului Argeș, prin Comitetul Județean pentru Situații de Urgență, va identifica și va pune în practică modalități legale de raportare imediată a disfuncțiilor în procedurile de achiziție ale tuturor contractanților – unități medicale din județul Argeș - pe perioada unei stări care impune o urgență imediată în achiziția echipamentelor individuale de protecție, a dispozitivelor medicale, a altor materiale medicale, dar și a infrastructurii spitalicești și informatice.

Prefectul județului Argeș va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Pitești, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse în termen de 15 zile de la data emiterii prezentei.

Renate WEBER
AVOCATUL POPORULUI



București, mai 2020/21 ex/5 (cinci) file

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).