



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

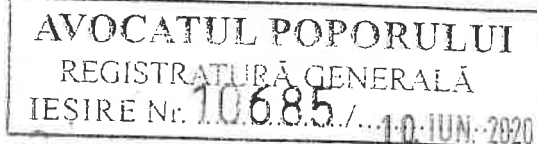
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Consiliul local al comunei Sânmihaiu Almașului, județul Sălaj

Strada Principală, nr. 432 cod poștal 457305
Loc. Sânmihaiu Almașului, județul Sălaj



RECOMANDAREA

Nr. 118 din 10 JUN 2020

referitoare la respectarea prevederilor art. 34 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la ocrotirea sănătății, respectiv protecția copiilor și tinerilor

Având în vedere prevederile art. 14 al Legii nr. 35/1997, cu modificările și completările ulterioare, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu** referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 34 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la ocrotirea sănătății, respectiv protecția copiilor și tinerilor, urmare a reportajelor apărute pe: realitateadesalaj.net în care a fost relatat faptul că, acoperișul Școlii primare din localitatea Sântă Măria, comuna Sânmihaiu Almașului, a fost cuprins de flăcări. **Cauza probabilă de incendiu a fost de natură termică, mai exact efectul termic de la coșul de fum neprotejat termic față de materiale combustibile.**

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul teritorial Cluj – Napoca – Avocatul Copilului, a făcut demersuri către:

- **Primăria comunei Sânmihaiu Almașului, județul Sălaj;**
- **Școala primară din localitatea Sântă Mărie;**
- **Autoritatea de Ordine Publică Sălaj;**
- **Instituția Prefectului Județului Sălaj;**

Școala primară din localitatea Sântă Mărie a comunicat faptul că, referitor la procesul educațional, acesta nu a fost perturbat, orele derulându-se după programul obișnuit, **excepție făcând clasa simultană I, III, IV, al cărei program se desfășoară după-masă.**

Autoritatea de Ordine Publică Sălaj, a comunicat date, potrivit cărora, din informările efectuate de către Inspectoratul pentru Situații de Urgență Sălaj, atât în comisiile de specialitate cât și în plenul ATOP în anul 2018, **au rezultat deficiențe majore în modul de organizare a serviciului public de coșerit.** Din totalul de 61 de U.A.T.-uri, doar 12 au reglementat și organizat serviciul public de coșerit, fapt ce se reflectă în creșterea incendiilor la gospodăriile populației cu 25% față de anul 2017.

Lipsa măsurilor de prevenție în producerea incendiilor, atât pe domeniul public dar și cel privat, **ignorarea obligațiilor legate de organizarea și coordonarea serviciului public de coșerit** în marea majoritate a autorităților administrației publice a generat o serie de acțiuni întreprinse de ATOP Sălaj, din care au rezultat următoarele:

- 14 unități administrativ teritoriale au reglementat și organizat activitatea de coșerit prin mijloace proprii (au înființat serviciu de coșerit sau execută aceste activități cu personal propriu atestat);
- 20 unități administrativ teritoriale au apelat, prin contract, la serviciile unor persoane juridice sau fizice atestate;
- 27 unități administrativ teritoriale nu au reglementat și organizat activitatea de coșerit.

Pe timpul controalelor de specialitate executate de către cadrele I.S.U. Sălaj la nivelul unității administrativ teritoriale - Comuna Sânmihaiu Almașului, nu au fost prezentate documente justificative care să certifice adoptarea măsurilor specifice de apărare împotriva incendiilor conform prevederilor legale (nefiind reglementată și organizată nici activitatea de coșerit).

Primăria comunei Sânmihaiu Almașului, a comunicat următoarele: Incendiul a pornit de la un coș de fum care nu a fost izolat corespunzător. În urma incendiului a fost afectate 2 grinzi aprox. 7 mp de scândură și tavanul unei încăperi. Încăperea respectivă nu este destinată pentru sală de clasă ci era destinată pentru amenajarea unui grup social. În luna octombrie 2019 a început lucrarea de amenajare a grupului social.

Acoperișul a fost reparat și grinzile au fost înlocuite în cursul lunii martie 2019.

Având în vedere că incendiul s-a produs în noaptea de vineri spre sâmbătă, elevii nu au fost puși în pericol.

Referitor la serviciul public de coșerit, se menționează faptul că la nivelul comunei nu există un astfel de serviciu.

I. ÎN DREPT

- Hotărârea de guvern nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu.

- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare.

- Protocolul comun nr. 250/13527/2007, al Ministerului Internelor și Reformei Administrative cu Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, privind pregătirea în domeniul protecției civile a copiilor, elevilor și studenților din învățământul național preuniversitar și superior.

- Ordinului nr. 5079/2016 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar.

- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare.

- HG nr. 537/2007 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele de prevenire și stingere a incendiilor, cu modificările și completările ulterioare.

- OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

II. CONCLUZII

Securitatea și sănătatea copiilor în școlile din țara noastră este o prioritate națională. Evidențiem faptul că, în instituțiile de învățământ pot exista aceleași riscuri ca în orice alt loc de muncă, cu atât mai mult cu cât, locul este împărțit cu elevi. Elevii, în majoritatea lor minori, sunt o categorie vulnerabilă, neexperimentată și deseori lipsită de cunoștințe privind riscurile pentru securitatea și sănătatea lor. De aceea este important să ne asigurăm că sunt luate toate măsurile necesare protejării lor.

Potrivit Raportului de activitate aferent anului 2019 al Inspectoratului pentru Situații de Urgență Sălaj, la nivelul județului din totalul de 377 obiective (clădiri) de învățământ un număr de 21 obiective funcționează fără autorizație de securitate la incendiu (5,6%). De asemenea, din totalul de 61 de unități administrativ-teritoriale de la nivelul județului, doar 15 au reglementat și organizat serviciul propriu de coșerit.

Hotărârea de guvern nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, stabilește, în Anexa 1, la punctul II. Clădiri sau spații amenajate în clădiri, litera e) **faptul că sunt supuse avizării și autorizării privind securitatea la incendiu, clădirile având destinația de "învățământ, supraveghere, îngrijire sau cazare/adăpostire a copiilor preșcolari, elevilor, studenților.... cu aria desfășurată mai mare sau egală cu 150 mp."**

Conducătorul instituției, potrivit prevederilor art. 19, lit. c) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, are obligația să solicite și să obțină avizele și autorizațiile de securitate la incendiu, prevăzute de lege, și să asigure respectarea condițiilor care au stat la baza eliberării acestora.

Prin Protocolul comun nr. 250/13527/2007, al Ministerului Internelor și Reformei Administrative cu Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, privind pregătirea în domeniul protecției civile a copiilor, elevilor și studenților din învățământul național preuniversitar și superior, se stabilește un scop comun, și anume, acela de a asigura o pregătire unitară la nivel național a copiilor, elevilor pentru formarea unui comportament adecvat în cazul producerii situațiilor de protecție civilă.

De asemenea, potrivit prevederilor Ordinului nr. 5079/2016 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, unitatea de învățământ se obligă:

a) să asigure condițiile optime de derulare a procesului de învățământ;

b) să asigure respectarea condițiilor și a exigențelor privind normele de igienă școlară, de protecție a muncii, de protecție civilă și de pază contra incendiilor în unitatea de învățământ;

Continuând cu analizarea prevederilor legale, incidente în speță, amintim:

➤ Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, art. 4, alin. (1) *Autoritățile administrației publice locale asigură aplicarea măsurilor privind activitățile de apărare împotriva incendiilor, cuprinse în planurile de analiză și acoperire a riscurilor, ce se întocmesc la nivelul localității și județului.*

➤ HG nr. 537/2007 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele de prevenire și stingere a incendiilor, cu modificările și completările ulterioare

Art. 1 Constituie contravenții la normele de prevenire și stingere a incendiilor următoarele fapte și se sancționează după cum urmează:

2. cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei:

În neexecutarea verificării, reparării și curățării periodice, cel puțin o dată pe an, a coșurilor pentru evacuarea fumului, precum și nerealizarea elementelor de izolare termică a acestora;

➤ OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare

Art. 3 (1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

m) organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecurisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice;

Prin urmare Consiliul local al comunei Sânmihaiu Almașului, județul Sălaj avea obligația de a adopta, prin hotărâre, organizarea și exploatarea activităților de coșerit.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Consiliul local al comunei Sânmihaiu Almașului, județul Sălaj în temeiul art. 129 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 - Codul administrativ, în calitate de autoritate deliberativă, va întreprinde demersurile necesare, astfel:

În vederea respectării și a aplicării unitare a prevederilor legale care reglementează serviciile publice de administrare a domeniului public și privat, mai exact, **organizarea și exploatarea activităților de coșerit** Consiliul local al comunei **Sânmihaiu Almașului** va adopta o hotărâre privind înființarea serviciului public de coșerit pe raza comunei Sânmihaiu Almașului, județul Cluj .

2. Consiliul local va informa Avocatul Poporului – Biroul teritorial Cluj Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



