



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon/Fax: +40-23-052.06.22 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avpsuceava@avp.ro](mailto:avpsuceava@avp.ro)

Domnului Ion LUNGU, Primar  
Primăria Municipiului Suceava



RECOMANDAREA

Nr. 121 din 17. JUN. 2020

În calitate de reprezentant legal al fiicei sale, domnul \_\_\_\_\_, domiciliat în loc. Suceava, \_\_\_\_\_ sesizat instituția Avocatul Poporului în legătură cu o posibilă încălcare a normelor constituționale referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor, protecția persoanelor cu handicap, dreptul la informație și dreptul de petiționare*, prevăzute de art. 49, art. 50, art. 31 și art. 51 din Constituția României, petiția sa fiind înregistrată la Biroul teritorial Suceava sub nr. 1543/10.12.2019.

Petentul și-a exprimat nemulțumirea față de faptul că fiica sa, \_\_\_\_\_, născută la data de \_\_\_\_\_ încadrată în gradul de handicap - \_\_\_\_\_), conform certificatului nr. \_\_\_\_\_ 13.09.2017, emis de Comisia pentru protecția copilului din cadrul Consiliului Județean Suceava, cu **certificat de orientare școlară și profesională pentru copiii cu cerințe educaționale speciale**, eliberat de Centrul Județean de Resurse și Asistență Educațională (CJRAE) Suceava, **nu beneficiază de un cuantum mărit cu 50% pentru asigurarea alocației zilnice de hrană, a rechizitelor școlare, a cazarmamentului, a îmbrăcăminte și a încălțăminte, în conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1) și (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la dispozițiile art. 51 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, potrivit cărora, copiii și tinerii cu cerințe educaționale speciale, școlarizați în unitățile de învățământ special sau de masă, beneficiază de asistență socială constând în asigurarea alocației zilnice de hrană, a rechizitelor școlare, a cazarmamentului, a îmbrăcăminte și a încălțăminte, în cuantum egal cu cel pentru minorii aflați în sistemul de protecție a copilului.**

Astfel, acesta relatează că, începând cu anul școlar 2018 – 2019 a înscris fetița la Grădinița nr. 5 Suceava - structură școlară a Seminarului Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” Suceava, iar în conformitate cu dispozițiile art. 51 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, coroborat cu art. 129, alin. (1) și (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a depus în luna septembrie 2018 o cerere, înregistrată la Seminarul Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” sub nr. 1345/24.09.2018, însoțită de copia certificatului de handicap și de celelalte documente prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 564/2017 privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale școlarizați în sistemul de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, solicitând acordarea

drepturilor bănești ce se cuvin copiilor cu cerințe educaționale speciale, în cuantum mărit cu 50%, așa cum prevăd dispozițiile art. 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004, însă solicitarea sa nu a fost soluționată favorabil.

În vederea lămuririi motivelor care au stat la baza refuzului autorității locale, de a finanța unitatea de învățământ cu sumele necesare acordării alocației de hrană și cazarmament, în cuantum mărit cu 50% pentru fiica sa, potrivit prevederilor art. 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004, petentul a depus la Primăria Municipiului Suceava sesizarea nr. 2443 din 22 ianuarie 2019, dar, susține acesta, nu a primit niciun răspuns.

La începutul anului școlar 2019-2020, petentul a depus la unitatea de învățământ o nouă cerere, pentru ca fiica sa să beneficieze pentru noul an școlar de majorarea cu 50% a alocației de hrană și cazarmament, iar în luna noiembrie 2019, constatând că nu i s-a acordat acest drept, a solicitat verbal explicații Seminarului Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” Suceava, fiind informat că „**aceste plăți se fac în funcție de sumele virate de primărie**”.

Pentru verificarea aspectelor semnalate în petiția adresată instituției Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Suceava a înaintat, inițial, adrese către Seminarul Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” Suceava, respectiv la Primăria Municipiului Suceava, iar ulterior, către Consiliul Județean Suceava și Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.

Răspunzând demersului Biroului Teritorial Suceava, prin adresa nr. 43712 din 13 ianuarie 2020 **Primăria Municipiului Suceava susține, în esență, că minora** , înscrisă la Grădinița nr. 5 Suceava, **nu poate beneficia de majorarea cu 50% a sumelor necesare acordării drepturilor solicitate, întrucât nu s-a instituit o măsură specială de protecție pentru aceasta.**

Seminarul Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” Suceava a remis în data de 16 martie 2020, prin email, adresa nr. 105 din 23 ianuarie 2020, înregistrată la Biroul Teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului sub nr. 295/16.03.2020, în care comunică faptul că petentul nu a înaintat nicio sesizare legată de vreo eventuală încălcare a normelor constituționale.

În acest context, Biroul Teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului a înaintat o nouă adresă Primăriei Municipiului Suceava, prin care au fost exprimate argumente suplimentare din care rezulta că solicitarea petentului pentru acordarea drepturilor fiicei sale este întemeiată.

**Primăria Municipiului Suceava, prin răspunsul comunicat sub nr. 1976/2020, admite că, în baza certificatului de handicap, în conformitate cu prevederile articolului 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede majorarea cu 50% a sumelor necesare acordării drepturilor prevăzute la alin. (1) al aceluiași articol, pentru minora s-ar putea acorda aceste sume, dar nu de către autoritatea publică locală, ci „de către Consiliul Județean în baza unei hotărâri elaborate și aprobate în conformitate cu prevederile alin. (2) și (5) ale aceluiași articol mai sus menționat”.**

Ulterior, prin adresa nr. 73197/6.03.2020, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Suceava, la care a fost redirecționată spre soluționare adresa Biroului Teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului înaintată Consiliului Județean Suceava, a comunicat că obligația acordării, pentru minora , a drepturilor prevăzute de art. 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*ar fi subzistat dacă minora ar fi fost beneficiara unei măsuri speciale de protecție, sau în situația în care plățile pentru acordarea serviciilor oferite de către Grădinița cu Program Normal nr. 5 Suceava ar fi fost efectuate de către acesta.*”

Având în vedere că **problema supusă analizei a generat în timp numeroase controverse, inclusiv o practică neunitară a instanțelor investite cu soluționarea unor astfel de cereri**, s-au solicitat clarificări Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții (A.N.D.P.D.C.A.), această instituție răspunzând prin adresa nr. 9763/DPDC/4.05.2020, înregistrată la Biroul Teritorial Suceava sub nr. 436/15.05.2020.

În răspunsul comunicat de către A.N.D.P.D.C.A. se subliniază clar că „asa cum s-a menționat și cu alte ocazii de către instituția noastră, prin adresele la care și dumneavoastră faceți referire «în cazul copiilor cu cerințe educaționale speciale care au și certificat de încadrare în grad de handicap, cuantumului sumelor necesare acordării drepturilor prevăzute la art. 51 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 se majorează cu 50% în raport cu sumele acordate». Această majorare se aplică pentru toți copiii cu CES, nu numai pentru cei din protecție specială.”

Referitor la autoritatea responsabilă cu acordarea acestor drepturi, potrivit art. 6 alin. (4) din HG nr. 564/2017 privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale școlarizați în sistemul de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea drepturilor pentru copiii/elevii/tinerii cu CES integrați în învățământul de masă, care urmează curriculumul învățământului de masă, se asigură din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată prin bugetul local, prin unitățile de învățământ la care sunt înscriși copiii cu CES.

Față de cele expuse, constatăm că:

Acordarea drepturilor pentru copiii cu cerințe educaționale speciale școlarizați în unitățile de învățământ special sau de masă, care nu sunt beneficiari ai sistemului de protecție specială, este reglementată de art. 51 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, „Copiii și tinerii cu cerințe educaționale speciale, școlarizați în unitățile de învățământ special sau de masă, inclusiv cei școlarizați în alt județ decât cel de domiciliu, beneficiază de asistență socială constând în asigurarea alocației zilnice de hrană, a rechizitelor școlare, a cazarmamentului, a îmbrăcăminte și a încălziminte în cuantum egal cu cel pentru copiii aflați în sistemul de protecție a copilului, precum și de găzduire gratuită în internate sau centrele de asistare pentru copiii cu cerințe educaționale speciale din cadrul direcțiilor generale județene/a municipiului București de asistență socială și protecția copilului.”

În acest sens, dispozițiile art. 26 alin. (1) din Metodologia din 2011 privind organizarea serviciilor de sprijin educațional pentru copii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, aprobată prin Ordinul M.E.C.T.S. nr. 5574/2011, prevăd următoarele: „Copiii/Elevii/Tinerii cu CES, integrați în unitățile de învățământ de masă, beneficiază de asistență socială constând în asigurarea alocației zilnice de hrană, a rechizitelor școlare, a cazarmamentului, a îmbrăcăminte și a încălziminte în cuantum egal cu cel asigurat copiilor aflați în sistemul de protecție a copilului, precum și de găzduire gratuită în internatele sau centrele de asistare pentru copiii cu CES din cadrul direcțiilor generale județene/a municipiului București de asistență socială și protecția copilului.”

Cuquantumul acestor drepturi trebuie majorat cu 50% în raport cu sumele acordate, astfel cum rezultă din dispozițiile art.129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004: „În cazul copiilor cu handicap, infectați cu HIV sau bolnavi de SIDA, cuantumului sumelor necesare acordării drepturilor prevăzute la alin. (1) se majorează cu 50% în raport cu sumele acordate”, din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Sumele minime ce trebuie acordate, asupra cărora se aplică majorarea cu 50% indicată de art. 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004, sunt prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 904/2014 privind stabilirea limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor prevăzute de art. 129 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, în Anexa actului normativ fiind specificate, pe grupe de vârstă, la lit. A, „Valoarea alocației de hrană (lei/zi/copil/tânăr)” și „Valoare drepturi îmbrăcăminte, încălziminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive (lei/an/copil/tânăr)”, cu mențiunea că „se aplică și copiilor și tinerilor cu cerințe educaționale speciale, școlarizați în unitățile de învățământ special sau de masă, inclusiv celor școlarizați în alt județ decât cel de domiciliu, în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.”

Prin urmare, în situația supusă analizei, **obligatia acordării acestor drepturi incumbă Seminarului Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” Suceava și Primăriei Municipiului Suceava**, conform dispozițiilor art. 6 alin. (4) din HG nr. 564/2017 privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale școlarizați în sistemul de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: **„Finanțarea drepturilor pentru copiii/elevii/tinerii cu CES integrați în învățământul de masă, care urmează curriculumul învățământului de masă, se asigură din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată prin bugetul local, iar pentru cei din învățământul special și pentru cei integrați în clase/grupe speciale organizate în învățământul de masă, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată prin bugetul județului/al sectoarelor municipiului București, prin unitățile de învățământ la care sunt înscriși copiii cu CES.”**

Față de cele prezentate, conchidem că minora \_\_\_\_\_, încadrată în gradul de handicap grav cu asistent personal, fiind orientată să frecventeze o unitate de învățământ de masă cu adaptare curriculară (grădiniță, cu regim de zi), ceea ce o poziționează în categoria copiilor la care face referire art. 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004, este îndreptățită să beneficieze de majorarea cu 50% a cuantumului sumelor convenite pentru drepturile prevăzute la art. 51 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale.

Având în vedere aceste argumente, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal, și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

#### RECOMANDARE

**1. Primarul Municipiului Suceava, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, urmează să dispună măsurile ce se impun pentru finanțarea drepturilor la care este îndreptățit copilul \_\_\_\_\_ copil cu cerințe educaționale speciale și certificat de handicap, astfel încât să asigure plata majorării cu 50% a cuantumului sumelor convenite pentru drepturile prevăzute la art. 51 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, plată ce urmează a fi efectuată prin intermediul Seminarului Teologic Liceal Ortodox „Mitropolitul Dosoftei” Suceava, unitate de învățământ de care aparține Grădinița nr. 5 Suceava.**

**2. Primarul Municipiului Suceava va informa instituția Avocatul Poporului - Biroul teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării, conform art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.**

Avocatul Poporului,



București, 11 iunie 2020