



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

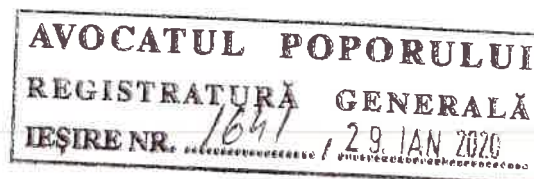
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Dinică Petre**  
**Director General al D.G.A.S.P.C. Constanța**

**D.G.A.S.P.C. Constanța**  
Mun. Constanța, Str. Decebal nr. 22  
Județul Constanța



**RECOMANDARE**

Nr. 22 .....din..... 29. IAN 2020 .....2020

**referitoare la încălcarea dispozițiilor constituționale privind protecția  
persoanelor cu handicap, prevăzute de art. 50 din Constituția României**

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Constanța din cadrul instituției Avocatul Poporului sub nr. 666/11.11.2019, doamna \_\_\_\_\_, persoană adultă cu handicap, ne-a sesizat în legătură cu privire la posibila încălcare a dreptului privind protecția persoanelor cu handicap și a dreptului la un nivel de trai decent, drepturi prevăzute de art. 50 și art. 47 din Constituția României. Petenta susține faptul că în repetate rânduri a solicitat, atât conducerii centrului, în care este instituționalizată în prezent, cât și D.G.A.S.P.C. Constanța, lămuriri cu privire la pensia de care beneficiază, care este cuantumul acesteia, însă până la momentul sesizării instituției Avocatul Poporului nu a primit lămuriri.

Prin Nota nr. 20698/20.11.2019 Avocatul Poporului a aprobat propunerea efectuării unei anchete la Centrul de Recuperare și Reabilitare Neuropsihiatrică din

Techirghiol și la D.G.A.S.P.C. Constanța, în vederea clarificării aspectelor semnalate de către petentă.

Cu ocazia anchetei efectuate la Centrul de Recuperare și Reabilitare Neuropsihiatrică din Techirghiol – Corp B și D.G.A.S.P.C. Constanța, din discuțiile purtate cu reprezentanții acestor instituții și din dosarul administrativ al beneficiarei \_\_\_\_\_ au rezultat următoarele:

Doamna \_\_\_\_\_ este persoană pusă sub interdicție conform **Sentinței Civile nr. \_\_\_\_\_ a Judecătoriei Constanța și are numit în calitate de tutore, pe domnul \_\_\_\_\_** cu domiciliul în sat \_\_\_\_\_ comuna \_\_\_\_\_, strada \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_ județul \_\_\_\_\_, CNP \_\_\_\_\_, născut în comuna \_\_\_\_\_, județul \_\_\_\_\_. Veniturile lunare stabile ale doamnei \_\_\_\_\_, sunt reprezentate de pensia de invaliditate în cuantum de 704 lei, conform Deciziei Medicale asupra Capacității de Muncă nr. 188/25.01.2017, acestea fiind administrate prin card bancar de către tutorele acesteia domnul \_\_\_\_\_

Doamna \_\_\_\_\_ este beneficiară a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată cu modificările și completările ulterioare fiind încadrată în grad „*Accentuat*” de handicap conform Certificatului de încadrare în grad și tip de handicap, nr. DCH 6816/12.06.2019 cu termen de valabilitate, *permanent*, emis de Comisia de Evaluare a Persoanelor Adulte cu Handicap Constanța.

În data de 20.09.2017, conform Dosarului nr. \_\_\_\_\_, doamna \_\_\_\_\_, a solicitat Judecătoriei Constanța, anularea tutelei, revocarea interdicției, asigurarea de asistență juridică. În urma dezbaterilor Judecătoria Constanța admite cererea doamnei \_\_\_\_\_, pronunțată în ședința publică din data de 26.09.2017 și i se acordă asistență juridică din cadrul Baroului Constanța, în vederea formulării unei cereri de ridicare (încetare) tutelă.

Raportat la acest dosar, din analiza documentelor aflate la dosarul beneficiarei, am constatat existența unei adrese emise de avocatul \_\_\_\_\_ din cadrul Baroului Constanța, care preciza că a fost desemnat prin Încheierea din data de 26.09.2017, pronunțată de Judecătoria Constanța în Dosarul civil nr. \_\_\_\_\_, ca apărător din oficiu pentru doamna \_\_\_\_\_ și că anterior emiterii acestei adrese solicitase telefonic conducerii centrului ca petenta să fie adusă la sediul Baroului de avocați Constanța în vederea pregătirii apărării. **Raportat la acest înscris, conducerea centrului ne-a confirmat faptul că nu s-a dat curs solicitării avocatului, în sensul asigurării transportului beneficiarei la sediul Baroului de Avocați Constanța și petenta nu a fost transportată**

**pentru a discuta cu avocatul desemnat.** Am verificat pe portalul instanțelor de judecată stadiul soluționării acestui dosar și am constatat faptul că prin Încheierea nr. .... instanța s-a dezinvestit.

În perioada 24.04.2018-22.05.2018, beneficiara a fost învoită de la centru să meargă la tutorele său, însă aceasta a plecat de la acesta la locuința concubinului (fiind altă persoană decât tutorele), unde a suferit un accident prin cădere de la înălțime, în urma căruia a necesitat ajutor medical de specialitate, întrucât, beneficiara ..... a suferit o serie de fracturi prin cădere de la etajul locuinței concubinului. **După producerea acestui eveniment reprezentanții C.R.R.N. Techirghiol Corp B nu și-au îndeplinit obligațiile legale de sesizare a organelor abilitate să intervină (D.G.A.S.P.C. Constanța, autoritatea tutelară din cadrul Primăriei Techirghol și/sau instanța de tutelă).**

**Din analiza dosarului administrativ al beneficiarei am constatat existența unei sume restante,** ce însuma un quantum de aproximativ 10 luni neachitate, **reprezentând plata contribuției beneficiarei, pe care tutorele desemnat ..... nu o achitase** C.R.R.N. Techirghiol Corp B, în cursul anului 2019.

D.G.A.S.P.C. Constanța prin Punctul de vedere nr. 10914/04.12.2019, înregistrat la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 666/06.12.2019, face următoarele precizări:

- conform adresei nr.C81153/15.11.2019 transmisă către Primăria Orașului Techirghiol - Serviciul Autoritate Tutelară, s-a solicitat un raport referitor la modalitatea de administrare a bunurilor și veniturilor doamnei ..... de către domnul ..... în calitate de tutore. Domnul ..... a fost invitat la sediul D.G.A.S.P.C. Constanța, cu sediul în Municipiul Constanța, Str. Ciprian Porumbescu nr. 2A, conform adresei înregistrată sub nr.C80394/13.11.2019, în vederea clarificării unor aspecte privind situația socio-medicală a doamnei .....

Raportat la faptul că beneficiara a transmis mai multe plângeri, către diverse instituții ale statului în cursul anului 2019 și anume: Ministerul Sănătății și instituția Avocatul Poporului, prin adresa nr. C81153/15.11.2019, D.G.A.S.P.C. Constanța a solicitat Primăriei Orașului Techirghiol un raport referitor la modalitatea de administrare a bunurilor și veniturilor doamnei .....

Referitor la situația plății contribuției către D.G.A.S.P.C. Constanța, în calitate de beneficiară a serviciilor sociale oferite în cadrul C.R.R.N. Techirghiol Corp B prin adresele nr. C65700/23.09.2019 și C 83371/25.11.2019 l-a notificat pe

actualul tutore al beneficiarei, domnul \_\_\_\_\_ să achite restanța reprezentând plata contribuției, la momentul respectiv în valoare de 2688 lei.

La data de 02.12.2019, domnul \_\_\_\_\_, s-a prezentat la sediul Centrului de Recuperare și Reabilitare Neuropsihiatrică Techirghiol Corp B, în vederea completării și semnării Angajamentului de plată, încheiat în conformitate cu prevederile Ordinului M.M.F.P.S.P.V. nr. 1887/2016 și Ordinului M.M.F.P.S.P.V. nr. 623/2017 privind stabilirea contribuției lunare de întreținere datorate de adulții cu handicap asistați în centrele rezidențiale publice pentru persoane adulte cu handicap, înregistrat sub nr. C85765/03.12.2019. La aceeași dată, domnul \_\_\_\_\_, s-a prezentat la Banca Raiffeisen Bank achitând prin ordin de plată suma restantă a doamnei \_\_\_\_\_ în cuantum de 4261 lei, inclusiv restanța aferentă lunii noiembrie 2019.

II. Din discuția purtată cu petenta, în condiții de confidențialitate, a rezultat faptul că aceasta nu este lămurită cu privire la bunurile pe care le mai deține în patrimoniu, (terenul moștenire și conturile bancare administrate de tutore), deoarece tutorele o vizitează sporadic, fără a o lămuri cu privire la modul în care îi administrează bunurile.

**Raportat la susținerile petentei și a aspectelor constatate cu ocazia cercetărilor la sediul centrului, am considerat oportun să fie efectuată o anchetă și la Autoritatea Tutelară din cadrul Primăriei Techirghiol Județul Constanța.** Prin Nota nr. 22148/10.12.2019 Avocatul Poporului a aprobat efectuarea anchetei la Primăria Techirghiol, în vederea clarificării aspectelor semnalate de către petentă.

Din dosarul administrativ al petetei și din **punctul de vedere nr. 27061/30.12.2019 al U.A.T. Techirghiol, înregistrat la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 666/0601.2020 au rezultat următoarele:**

➤ Prin Încheierea nr. \_\_\_\_\_, pronunțată în Dosarul civil numărul \_\_\_\_\_, instanța a dispus înlocuirea Primarului orașului Techirghiol din calitatea de tutore al persoanei ocrotite \_\_\_\_\_ și numirea în calitate de tutore al numitului \_\_\_\_\_ domiciliat în sat \_\_\_\_\_ comuna \_\_\_\_\_ str. \_\_\_\_\_ nr \_\_\_\_\_ jud. \_\_\_\_\_ La data numirii în calitate de tutore al numitului \_\_\_\_\_ Rovinel, pe numele lui \_\_\_\_\_ figura, conform extrasului de cont din data de 28.02.2018 suma de 76.600 lei, reprezentând - depozit cu rata fixa a dobânzii la 3 luni - în contul nr \_\_\_\_\_ precum și suma de 45 lei în contul curent cu același număr.

Reprezentanții Primăriei Techirghiol precizează faptul că domnul [redacted], în calitate de tutore al numitei [redacted], nu a răspuns nici unei adrese formulată de Primăria Techirghiol în decursul anului 2018 și 2019, cu privire modul de exercitare a tutelei și nici nu s-a prezentat de la preluarea tutelei, la sediul Primăriei Techirghiol.

Reprezentanții Primăriei Techirghiol precizează faptul că, de la numirea domnului [redacted] în calitate de tutore, nu s-a solicitat autorizarea actelor de dispoziție, potrivit art. 145 Cod Civil, **fără însă a face precizări cu privire la măsurile concrete pe care funcționarii acestei autorități le-au luat pentru a respecta atribuțiile legale ce le revin.**

Din analiza documentelor din dosarul administrativ al petentei [redacted] aflat la Direcția de Autoritate Tutelară din cadrul Primăriei Techirghiol, puse la dispoziție reprezentanților instituției Avocatului Poporului au rezultat următoarele aspecte:

- prin Adresa nr. 11823/23.07.2018, după ce reprezentanții Primăriei Techirghiol au luat legătura telefonic cu tutorele desemnat [redacted] i-au solicitat acestuia să se prezinte la sediul acestei autorități pentru a prelua inventarul bunurilor doamnei [redacted], **fără ca tutorele să se prezinte pentru a-și prelua atribuțiile conform dispozițiilor legale în vigoare.**

- CEC Bank – Sucursala Constanța, prin adresa nr. CT/B 19875/09.08.2018 a transmis Primăriei Techirghiol, informațiile solicitate prin adresa nr. 11821/23.07.2018, și anume **extrasul de cont al petentei, din care rezultă că tutorele a făcut extrageri succesive din contul doamnei [redacted], din soldul inițial existent la data de 15.02.2018 în valoare de 76.600,00 lei începând cu data de 23.03.2018 până în luna iunie 2018, astfel că la data de 27.07.2018 soldul contului doamnei [redacted] - persoană pusă sub interdicție judecătorească era 0 lei.**

Ca urmare, în data de 09.08.2018, reprezentanții Primăriei Techirghiol au constatat faptul că întreaga sumă de bani din contul doamnei [redacted] a fost retrasă de către tutore.

Din înscrisurile puse la dispoziție, rezultă, în mod evident faptul că, reprezentanții Autorității Tutelare din cadrul Primăriei Techirghiol nu și-au îndeplinit atribuțiile, în vederea sesizării instanței de tutelă și organelor de cercetare penală, în conformitate cu dispozițiile legale.

III. Din analiza legislației specifice reținem incidența dispozițiilor Noului Cod Civil și a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu

handicap, republicată și apreciem că, la nivelul Primăriei Orașului Techirghiol – Direcția de autoritate tutelară nu au fost respectate următoarele prevederi legale:

- **art. 25** (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, „*Persoanele cu handicap beneficiază de protecție împotriva neglijării și abuzului, indiferent de locul unde acestea se află;* (3) *Odată cu preluarea tutelei, tutorele are obligația de a face un inventar al tuturor bunurilor mobile și imobile ale persoanei cu handicap și prezintă anual un raport de gestiune autorității tutelare din unitatea administrativ-teritorială în care persoana cu handicap are domiciliul sau reședința;* (5) *Monitorizarea respectării obligațiilor care revin tutorelui persoanei cu handicap este asigurată de autoritatea tutelară din unitatea administrativ-teritorială în a cărei rază își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap*”.

- **art. 171 din NCC** referitoare la: **Aplicarea regulilor de la tutelă**

„*Regulile privitoare la tutela minorului care nu a împlinit vârsta de 14 ani se aplică și în cazul tutelei celui pus sub interdicție judecătorească, în măsura în care legea nu dispune altfel*”.

**Astfel, din interpretarea prevederilor art. 155 din NCC referitoare la: Plângerea împotriva tutorelui coroborate cu prevederile art. 111 lit. d) din NCC referitoare la Persoanele obligate să înștiințeze instanța de tutelă, rezultă faptul că organele administrației publice locale, instituțiile de ocrotire, precum și orice altă persoană pot face plângere la instanța de tutelă cu privire la actele sau faptele tutorelui păgubitoare pentru minor/în cazul prezentat pentru persoana pusă sub interdicție.**

**IV.** Din analiza dispozițiilor legale anterior menționate prin raportare la rezultatele verificărilor realizate cu ocazia efectuării anchetelor și a documentele aflate la dosarele administrative ale petentei prezentate de către reprezentanții C.R.R.N.P. Techirghiol și Autorității tutelare din cadrul Primăriei Techirghiol, a răspunsurilor primite în urma demersurilor întreprinse și a punctelor de vedere întocmite atât de la D.G.A.S.P.C. Constanța și Primăria Techirghiol din Județul Constanța, am constatat următoarele:

➤ D.G.A.S.P.C. Constanța, a efectuat verificări cu privire la aspectele semnalate de către instituția Avocatul Poporului și a transmis solicitări atât către tutorele desemnat de către instanța de tutelă, cât și Primăriei Techirghiol, **numai după primirea adresei din partea instituției Avocatul Poporului.**

**Această autoritate nu a efectuat niciun demers prin care să atragă atenția autorității tutelare sau direct instanței de tutelă, cu privire la**

comportamentul tutorelui. raportat la faptul că beneficiara a plecat de la domiciliul acestuia la domiciliul concubinului, unde s-a petrecut accidentul prin cădere de la înălțime, în urma căruia petenta a suferit numeroase fracturi și a necesitat ajutor medical de specialitate.

➤ anterior efectuării anchetei de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului, funcționarii Autorității Tutelare din cadrul Primăriei Techirghiol nu au acționat în sensul respectării prevederilor legale cu privire la drepturile persoanelor puse sub interdicție judecătorească, care sunt expres menționate în Codul civil și Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, deși existau extrasele de cont transmise de banca la care petenta avea deschis contul, din care rezulta faptul că tutorele a retras în mod succesiv sume de bani, fără a avea autorizarea legală în acest sens.

**În concluzie**, în urma tuturor aspectelor constatate, apreciem că, în speță, nu au fost respectate prevederile constituționale prevăzute în art. 50 referitoare la protecția persoanelor cu handicap, ale art. 164-177 din Codul civil, privind ocrotirea interzisului judecătorec și ale art. 229 alin. (3) a Legii nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, precum și a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, atât la nivelul Centrului de Recuperare și Reabilitare Neuropsihiatrică Techirghiol Corp B – aflat în subordinea D.G.A.S.P.C. Constanța, cât și la nivelul Primăriei Orașului Techirghiol.

Prevederile legale incidente **impuneau luarea, în regim de urgență, a măsurilor legale pentru protejarea intereselor petentei, raportat la evenimentul care i-a adus grave vătămări fizice, dar și la refuzul nejustificat al actualului tutore, numitul** \_\_\_\_\_, **de a prelua și de a administra cu bună-credință bunurile petentei.**

Având în vedere considerentele de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art.15 lit. f), art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

1. Directorul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune:
- reevaluarea complexă a situației beneficiarei, în vederea monitorizării eficienței serviciilor sociale furnizate de centrul de recuperare și reabilitare și analizarea oportunității de reevaluare medicală;
  - asigurarea accesului nemijlocit și neîngrădit la justiție, precum și garantarea dreptului la apărare al beneficiarei, în cazul în care aceasta se va mai afla în situații similare cu cea constatată;
  - măsuri de prevenire a situațiilor care aduc atingere vieții și integrității fizice și psihice a beneficiarei;

2. Directorul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, va informa Avocatul Poporului, prin intermediul Biroul Teritorial Constanța, la adresa Constanța, Bdul. Ferdinand nr. 7 bis, județul Constanța, în termen de 30 de zile, cu privire la măsurile dispuse.



București, 29 Ianuarie 2020