



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

**Domnului Ion Olteanu,
Primarul Comunei Topolog**

**Primăria comunei Topolog,
Comuna Topolog, Județul Tulcea**



RECOMANDARE

Nr.....²⁹.....din.....^{05. FEB. 2020}.....2020

referitoare la respectarea dispozițiilor constituționale privind dreptul de proprietate privată și a dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzute de art.44 și art.52 din Constituția României

Prin cererea înregistrată pe rolul Biroului Teritorial Constanța al instituției Avocatul Poporului sub nr. 677 din 20 noiembrie 2019, domnul _____, cu domiciliul în comuna _____, sat. _____ județul Tulcea, ne-a sesizat cu privire la o posibilă încălcare a dreptului de proprietate privată și a dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzute de art. 44 și art. 52 din Constituția României. În acest sens, petentul susține că prin cererea nr.225 înregistrată la

Primăria Topolog la data de 20.01.1998, tatăl petentului, numitul domiciliat în comuna _____, județul Tulcea, a solicitat în temeiul *Legii nr.18/1991*, a fondului funciar, reconstituirea dreptului de proprietate pentru suprafața de 10 ha. După decesul autorului, petentul și ceilalți moștenitori au solicitat atât Primăriei Topolog, cât și instituției Prefectului Tulcea reconstituirea dreptului de proprietate pentru suprafața de 10 ha în temeiul *Legii nr.18/1991* însă fără rezultat. Petentul susține că a apelat și la instanțele de judecată competente, însă prin Sentința civilă nr. _____ 19.09.2007, pronunțată de Judecătoria Babadag în cadrul dosarului nr. _____ /179/2007, s-a dispus respingerea cererii de reconstituire a dreptului de proprietate în natură, întrucât pe raza comunei Topolog nu exista rezervă de teren, pentru reconstituirea în natură.

În anul 2017, Primăria Topolog a comunicat Biroului Teritorial Constanța al instituției Avocatul Poporului în cadrul dosarului nr. 108/2017, cu același obiect, un răspuns, potrivit căruia se menționa faptul că după punerea la dispoziție de către Comisia Județeană de Fond funciar Tulcea a suprafețelor necesare, toate persoanele care urmează să mai primească teren vor fi notificate cu privire la suprafețele oferite și vor putea primi titluri de proprietate, însă petentul susține că situația cu care se confruntă nu s-a rezolvat până la data sesizării Instituției Avocatul Poporului.

Raportat la aspectele semnalate, au fost efectuate demersuri atât către Primăria Topolog, cât și către Instituția Prefectului Județul Tulcea și ca urmare ne-au fost comunicate, următoarele:

Instituția Prefectului Județul Tulcea menționează faptul că pentru aceste cereri urmează a se întocmi dosare privind acordarea de măsuri compensatorii sub formă de puncte conform art.16 din *Legea nr. 165/2013*, privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România. Astfel, Comisia locală de fond funciar Topolog are obligația de a întocmi tabelul nominal prevăzut în anexa nr. 11 din *Hotărârea de Guvern nr.401/2013*, pentru aprobarea Normelor de aplicare a *Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului*

comunist în România, pe care o va înainta, împreună cu întreaga documentație Comisiei județene de fond funciar Tulcea, în vederea analizării și transmiterii propunerii de acordare de măsuri compensatorii, potrivit prevederilor Legii nr. 165/2013.

Primăria Topolog, ne-a comunicat faptul că la dispoziția comisiei locale de fond funciar Topolog nu există rezervă de teren, iar Comisia Județeană de fond funciar nu a pus la dispoziție teren pe raza comunelor limitrofe. Primăria Topolog precizează că în momentul de față modalitatea de soluționare a cererii petentului pentru suprafața de 9,5 ha validată prin Hotărârea 1775/2006 a Comisiei Județene de Fond Funciar Tulcea, este cea prevăzută de art.16 din Legea nr.165/2013 *„Cererile de restituire care nu pot fi soluționate prin restituire la nivelul entităților investite de lege se soluționează prin acordarea de măsuri compensatorii, sub formă de puncte, care se determină potrivit art.21 alin. (6) și (7)”, fără însă a comunica alte aspecte privind stadiul soluționării dosarului.*

În urma analizării răspunsurilor transmise de către autoritățile sesizate, am constatat faptul că din informațiile furnizate de către cele două instituții nu rezultă: stadiul de soluționare al dosarului petentului, măsura în care Comisia locală de fond funciar Topolog și-a îndeplinit obligația legală, de a întocmi tabelul nominal prevăzut în anexa nr. 11 la Hotărârea de Guvern nr.401/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și dacă a dispus înaintarea acestuia împreună cu întreaga documentație în vederea analizării și transmiterii propunerii de acordare de măsuri compensatorii, potrivit prevederilor Legii nr.165/2013.

Astfel că, în vederea soluționării situației cu care se confruntă petentul, apreciind că se impune obținerea de relații în mod nemijlocit, reprezentanții Biroului Teritorial Constanța ai instituției Avocatului Poporului, în baza împuternicirii nr.1191/22.01.2020, au efectuat o anchetă la nivelul Primăriei Topolog, jud. Tulcea.

Cu ocazia anchetei efectuate, din discuțiile purtate cu reprezentanții Primăriei Topolog au rezultat următoarele aspecte: în cadrul dosarului administrativ existent la sediul Primăriei Topolog, în ceea ce-l privește pe domnul _____, există cererea nr.225/20.01.1998 formulată de _____, prin care s-a solicitat restituirea suprafeței de 10 ha teren arabil din cele 18,75 ha, dar și certificatul nr.4959 emis de Arhivele Naționale ale Statului la data de 05.02.1998, pentru suprafața de 18,23 ha.

Potrivit Hotărârii Comisiei Județene de Fond Funciar nr. 1775 din data de 23.11.2006, a fost validată în anexa nr.23, pentru _____, suprafața de 9,5 ha pentru despăgubiri.

La data de 25.01.2016, _____ a investit Judecătoria Babadag cu dosarul nr. _____/2016, în temeiul Legii nr.165/2013. Prin sentința civilă nr. _____/2018 definitivă prin neapelare, acțiunea privind restituirea în natură i-a fost respinsă. Petentul a formulat și plângere penală, înregistrată la Poliția locală Baia, dosar nr. _____/2017, împotriva primarului comunei Topolog, Comisiei Locale Topolog și Comisiei Județene de Fond Funciar Tulcea, care însă i-a fost respinsă. În cadrul acestui dosar penal, Primăria Topolog comunica Poliției locale Baia faptul că urmare adresei nr. 8158/18.06.2018 a Instituției Prefectului Județului Tulcea, moștenitorilor lui _____: li se vor face oferte de teren pus la dispoziție de Agenția Domeniilor Statului- Filiala Tulcea, odată cu finalizarea procedurilor de predare -preluare și de aprobare a protocolului în cauză. Agenția Domeniilor Statului- Filiala Tulcea avea la acel moment în administrare 12,34 ha, pe raza unității administrativ teritoriale Topolog și 47,2 ha pe raza unității administrativ teritoriale Deleni (7,33 ha arabil și 47,2 ha pășune).

În "Situția cuprinzând cererile nesoluționate și suprafețele de teren necesare în vederea finalizării procesului de restituire la nivelul Comisiei de Fond funciar Topolog" există un număr de 143 de cereri nesoluționate și o suprafață totală de 355,05 ha de teren necesară în vederea soluționării tuturor dosarelor. Petentul, _____ figurează la poz. 7 în acest tabel cu suprafața de 9,50 ha.

În urma anchetei efectuate, *am constatat faptul că la nivelul Primăriei Topolog există carențe în respectarea dreptului de proprietate privată și a dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzute de art. 44 și art. 52 din Constituția României*, din următoarele considerente:

- în scopul finalizării cererilor depuse pentru restituirea în natură a terenurilor, Instituția Prefectului Județului Tulcea a transmis Primăriei Topolog, încă din luna iunie 2018, faptul că Agenția Domeniilor Statului are în administrare 12,34 ha, pe raza U.A.T Topolog și 47, 2 ha pe raza U.A.T Deleni (7,33 ha arabil și 47,2 ha pășune). Primăria Topolog însă, a rămas în pasivitate, nu a dispus minime diligențe sau măsuri în vederea demarării procedurii privind încheierea Protocolului de predare - preluare de la Agenția Domeniilor Statului;
- Primăria Topolog nu a notificat petentul în vederea comunicării stadiului de soluționare a dosarului său (completarea și actualizarea înscrisurilor și a actelor de identitate...) și nu a informat petentul cu privire la modalitatea de soluționare a dosarului, fie prin reconstituirea în natură în cazul în care se va primi rezervă de teren de la Agenția Domeniilor Statului, fie prin acordarea de despăgubiri sub formă de puncte (care se determină potrivit art.21 alin. (6) și (7) din Legea nr. 165/2013);
- Primăria Topolog nu a respectat obligația de a întocmi tabelul nominal prevăzut în anexa nr. 11 la Hotărârea de Guvern nr.401/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și nici nu a întocmit documentația în vederea analizării și transmiterii propunerii de acordare de măsuri compensatorii, potrivit prevederilor Legii nr. 165/2013.

Având în vedere considerentele de mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art.15 lit. f), art. 24 alin (1) și (2) și art. 26 din Legea

nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Topolog, județul Tulcea, în temeiul atribuției prevăzută de articolul 154 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, va dispune:

- demararea cu celeritate a procedurii de încheiere între Agenția Domeniilor Statului și Comisia Locală de fond Funciar Topolog a Protocolului de predare-preluare a terenurilor cu destinație agricolă;
- notificarea petentului în vederea completării/ reactualizării dosarului în scopul soluționării cererii acestuia privind reconstituirea dreptului de proprietate privată, pentru suprafața de 9,5 ha teren arabil.

2. Primarul comunei Topolog, județul Tulcea, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu adresa în mun. Constanța, B-dul Ferdinand nr.7 Bis, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI



Renate Weber

București 5 Februarie 2020