



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Primar al Comunei Vulcan, GHEORGHE CĂLBUREAN

Primăria Comunei Vulcan



RECOMANDARE
NR. 53 din 20 FEB. 2020 2020

Referitoare la respectarea art. 49 din Constituția României privind protecția copiilor și a tinerilor

Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului a luat cunoștință din articolul publicat în mass-media în data 28 noiembrie 2019, despre faptul că procurorii Parchetului de pe lângă Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov au dispus trimiterea în judecată a fostului primar din județul Brașov care este acuzat că a întreținut relații sexuale cu băieți de ani.

În fapt s-a reținut că de la începutul anului 2019 și până în cursul lunii octombrie 2019, în timp ce se afla la cabana proprietate personală aflată în jud. , inculpatul a întreținut relații sexuale cu trei persoane vătămate minore cu vârste cuprinse între și ani, cunoscând vârsta minorilor, remițându-le în acest sens persoanelor vătămate diverse sume de bani.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Brașov, a efectuat demersuri scrise către Serviciul de Investigatii Criminale din cadrul Inspectoratului Judetean de Politie Brașov, la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Brașov și la Parchetul de pe lângă Tribunalul pentru Minori

si Familie Brasov cu solicitarea de a ne comunica date despre măsurile și rezultatele demersurilor întreprinse.

Din informațiile comunicate de către autoritățile sesizate rezultă următoarele:

I. Prin adresa nr. 209/967/OAN/30.12.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 23/08.01.2020, **Inspectoratul de Poliție Județean Brașov** ne-a comunicat următoarele:

1. Polițiștii din cadrul Secției 5 Poliției Rurale Zărnești efectuează cercetări în cadrul unui dosar penal aspectul săvârșirii infracțiunilor de „corupere sexuală a minorilor” și „șantaj”.
2. Inițial, dosarul penal a fost înregistrat cu număr unic la Parchetul de pe lângă Judecătoria Zărnești, dar având în vedere complexitatea cazului precum și faptul că persoanele vătămate sunt minore, dosarul a fost preluat de Parchetul de pe lângă Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov.
3. Prin rechizitoriul din data de 27.11.2019, Parchetul de pe lângă Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov a dispus trimiterea în judecată, în stare de arest, a celor 5 inculpați în cauză.
4. Cu privire la aspectele constatate, a fost luată măsura informării Direcției de Asistență Socială și Protecția Copilului Brașov pentru dispunerea măsurilor legale conform competențelor.

II. Prin adresa nr. _____ înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 917/17.12.2019, **Parchetul de pe lângă Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov** ne-a comunicat următoarele:

1. Dosarul cu nr. _____ a fost soluționat prin întocmirea rechizitoriului Parchetului de pe lângă Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov în data de 27.11.2019 prin care **s-a dispus trimiterea în judecată în stare de arest a inculpatului sub aspectul comiterii infracțiunii de act sexual cu un minor, în formă continuată – 3 acte materiale.**
2. În fapt s-a reținut că de la începutul anului 2019 și până în cursul lunii octombrie 2019, în timp ce se afla la cabana proprietate personală aflată în

inculpatul a întreținut relații sexuale cu trei persoane vătămate minore cu vârste cuprinse între și ani, cunoscând vârsta minorilor, remițându-le în acest sens persoanelor vătămate diverse sume de bani.

3. Prin același rechizitoriu s-a dispus trimiterea în judecată în stare de arest a inculpaților majori și si a inculpatului minor, sub aspectul comiterii infracțiunii de șantaj.

4. După emiterea rechizitoriului, dosarul cu nr. a fost înregistrat la Judecătoria Zărnești, care a procedat la verificarea legalității și temeiniciei măsurii preventive a arestului celor patru inculpați susmenționați, potrivit legii.

5. Prin încheierea din dosarul cu nr. Judecătoria Zărnești a constatat ca legală și temeinică măsura arestării preventive a:

- inculpatului major , sub aspectul comiterii infracțiunii de act sexual cu un minor în formă continuată – 3 acte materiale;
- inculpatului major sub aspectul comiterii infracțiunii de șantaj, prevăzută de art. 207 alin. (1) și (3) NCP;
- inculpatului major , sub aspectul comiterii infracțiunii de șantaj, prevăzută de art. 207 alin. (1), (3) NCP;
- inculpatului minor sub aspectul comiterii infracțiunii de șantaj, prevăzută de art. 207 alin. (1), (3) NCP.

Ulterior inculpații au formulat contestații împotriva încheierii Judecătoriei Zărnești iar instanța competentă să judece contestațiile. Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov, a dispus respingerea contestațiilor formulate de inculpați prin încheierea numărul din 06.12.2019.

În prezent dosarul se află la Judecătoria Zărnești în procedura de cameră preliminară. Potrivit art. 342 NCPP obiectul procedurii de cameră preliminară reprezintă verificarea după trimiterea în judecată, a competenței și a legalității sesizării instanței, precum și verificarea legalității administrării probelor și a efectuării actelor de către organele de urmărire penală.

III. Prin adresa nr. 96724/20.12.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 934/23.12.2019. **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Brașov** ne-a comunicat următoarele:

1. Instituția D.G.A.S.P.C. Brașov a fost sesizată în data de 06.11.2019 în urma solicitării de la Brigada de Combatere a Criminalității Organizate în Brașov, pentru efectuarea asistenței de specialitate în timpul audierii minorilor, fiind părți vătămate în dosarul penal nr. _____ relativ la săvârșirea infracțiunii de trafic de minori, dosar instrumentat de DIICOT-ST Brașov.
2. În urma acestui eveniment, Echipa Mobilă din cadrul „Telefonului Copilului” s-a deplasat la adresele de domiciliu ale minorilor, în vederea evaluării situației familiale.
3. S-a constatat astfel că, raportat la condițiile de locuit, minorii nu se află într-o situație de risc. Sunt înscriși la Școala Gimnazială Vulcan în cadrul Programului „A doua șansă”, și sunt înscriși la medicul de familie din localitate, _____
4. În urma discuțiilor purtate cu membri familiilor s-a constatat că aceștia nu au cunoscut și nici nu au suspectat faptul că minorii întrețineau relații sexuale cu inculpatul _____. La acel moment s-a considerat că nu se impune preluarea minorilor din familie, această măsură supunând copiii la o altă traumă, prin separarea acestora de mediul familial, de școală și de comunitatea de apartenență.
5. Drept urmare s-a solicitat Serviciului Public de Asistență Socială din cadrul Primăriei Vulcan monitorizarea minorilor și familiilor, întocmirea de anchete sociale, fișe de identificare a riscurilor, adeverințe medicale și școlare.
6. În urma transmiterii documentelor solicitate, s-a constatat din Fișele de identificare a riscurilor că minorii nu se află într-o situație de risc, care să impună întocmirea Planurilor de Servicii.
7. În urma întocmirii rapoartelor de evaluare inițială, s-a propus inclusiunea acestora într-un program specializat de consiliere psihologică în vederea depășirii traumei la care au fost supuși, consiliere ce va fi realizată de către specialiștii din cadrul D.G.A.S.P.C. Brașov.
8. S-a solicitat Școlii Gimnaziale Vulcan includerea minorilor într-un program de consiliere și în cadrul școlii, în vederea susținerii acestora pentru depășirea

sentimentului de rușine față de comunitatea de apartenență, cu predilecție în raport cu colegii de școală.

Având în vedere răspunsurile primite de la autoritățile sesizate se pot constata următoarele:

1. Autoritățile abilitate au luat măsurile necesare și procedurale în vederea verificării presupuselor fapte comise de către numitul-inculpat prin întreținerea relațiilor sexuale cu trei persoane minore cu vârsta între ani, infracțiune comisă în formă continuată.
2. Reprezentanții D.G.A.S.P.C. Brașov au considerat că este în interesul copiilor să nu se impună preluarea acestora din familie, prevenind traumatizarea lor prin separarea de mediul familial, de școală și de comunitate:
3. Potrivit raporturilor de vizită întocmite de către Biroul de Intervenție în Regim de Urgență și Asistență Socială și Telefonul de Urgență în cazul celor 3 minori, se menționează printre altele faptul că rămâne ca aceștia să decidă asupra posibilității de a fi consiliați de un psiholog al D.G.A.S.P.C. Brașov: „acesta va apela Telefonul Copilului când se hotărăște să vină”.

*Astfel asigurarea serviciului de consiliere psihologică nu poate fi aplicat într-un mod procedural și obligatoriu minorilor. Aceștia nefiind instituționalizați în sistemul de protecție specială și cu toate că sunt incluși într-un program specializat de consiliere psihologică, pot să „decidă” asupra beneficierii de serviciul respectiv singuri, alegere care ar trebui luată și gestionată cu severitate, fiind de o importanță incontestabilă în cazul minorilor care au fost abuzați sexual.

Anexa nr. 2 – Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al direcției de asistență socială organizat în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor din Hotărârea nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal prevede următoarele:

Art. 2: „În aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, Direcția îndeplinește, în principal, funcția de :

-lit. d) execuție, prin asigurarea mijloacelor umane, materiale și financiare necesare pentru acordarea beneficiilor de asistență socială și furnizarea serviciilor sociale;

-lit. f) de comunicare și colaborare cu serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale altor autorități ale administrației publice centrale, cu alte instituții care au responsabilități în domeniul asistenței sociale, cu serviciile publice locale de asistență socială din alte unități administrativ-teritoriale, cu reprezentanții furnizorilor privați de servicii sociale, precum și cu persoanele beneficiare.”

Atribuțiile Direcției în domeniul beneficiilor de asistență socială sunt următoarele:

Art. 3 alin. (2) lit. k) - „asigură informarea și consilierea beneficiarilor, precum și informarea populației privind drepturile sociale și serviciile sociale disponibile.”

În administrarea și acordarea serviciilor sociale, Direcția realizează următoarele:

Art.7 lit.d) „elaborează, în baza evaluărilor inițiale, planurile de intervenție, care cuprind măsuri de asistență socială, respectiv serviciile recomandate și beneficiile de asistență socială la care persoana are dreptul.”

Art. 8 alin. (1) „Serviciile sociale acordate de Direcție având drept scop exclusiv prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excludere socială sunt adresate persoanelor și familiilor fără venituri sau cu venituri reduse, persoanelor fără adăpost, victimelor traficului de persoane, precum și persoanelor private de libertate și pot fi următoarele:

e) Servicii sociale acordate în sistem integrat cu alte măsuri de protecție prevăzute de legislația specială, acordate victimelor traficului de persoane pentru facilitarea reintegrării/reinserției sociale a acestora: centre de zi care asigură în principal informare, consiliere, sprijin emoțional și social în scopul reabilitării și reintegrării sociale, servicii acordate în comunitate care constau în servicii de asistență socială, suport emoțional, consiliere psihologică, consiliere juridică, orientare profesională, reinserție socială etc.”

Art. 8 alin. (6) „Serviciile sociale acordate de Direcție destinate protecției și promovării drepturilor copilului sunt cele de prevenire a separării copilului de părinții săi, precum și cele menite să îi sprijine pe aceștia în ceea ce privește creșterea și îngrijirea copiilor, inclusiv servicii de consiliere familială, organizate în condițiile legii. (7) Complementar acordării serviciilor prevăzute la alin. (6), în domeniul protecției copilului, Direcția:

a) **monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială**, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale;

e) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau beneficii pentru prevenirea separării copilului de familia sa;

d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau beneficiilor și le acordă, în condițiile legii.”

Având în vedere propunerea D.G.A.S.P.C. Brașov potrivit căreia minorii să fie incluși într-un program specializat de consiliere psihologică în vederea depășirii traumei la care aceștia au fost supuși, ținându-se cont de interesul superior al acestora și de faptul că beneficierea de acest serviciu ține doar de „decizia” lor, raportată nu în ultimul rând la perioada de adolescență, la vulnerabilitatea și influențabilitatea acestora, respectiv la eventuala lipsă a sprijinului din partea familiilor lor;

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. *Domnul GHEORGHE CĂLBUREAN, Primarul comunei Vulcan, județul Brașov– urmează că , în virtutea prerogativelor sale să elaboreze un protocol-colaborare prin care să-i ghideze pe minori, să le ofere și să le asigure un sprijin în vederea beneficierii acestora de consiliere psihologică de către specialiștii de la D.G.A.S.P.C. Brașov, în baza competenței sale legale.*
2. *Primarul va decide asupra modului prin care se va materializa acest sprijin, ca reprezentant al autorității executive la nivelul unității administrativ – teritoriale, în baza și în limitele drepturilor și obligațiilor pe care le deține.*
3. *Primarul va lua măsurile necesare pentru asigurarea consilierii psihologice a minorilor, prin asigurarea transportului copiilor la sediul D.G.A.S.P.C. Brașov sau prin asigurarea unui spațiu la nivelul Primăriei, unde acest serviciu poate fi acordat de către specialiștii D.G.A.S.P.C. Brașov.*
4. *Primarul, prin personalul de specialitate din subordinea primăriei comunei Vulcan, urmează să ofere sprijinul moral și psihic copiilor în vederea luării deciziei de către aceștia în vederea beneficierii de consiliere psihologică.*
5. *Primarul urmează să comunice documentele întocmite în urma anchetei sociale efectuate la familiile copiilor, către Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatului Poporului și îl va informa pe acesta, cu privire la însușirea recomandării și în legătură cu măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.*

AVOCATUL POPORULUI,



București, 18 februarie 2020