



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

**Domnului Adrian Dumitru,**  
**Primarul comunei Blejoi, județul Prahova**

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 4302 / 5. MAR. 2020

**RECOMANDARE**  
Nr. 66..... din 5. MAR. 2020.2020

Prin petiția înregistrată la Biroul teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 611 din 9.12.2019, doamna [redacted], domiciliată în comuna [redacted], str. [redacted] nr. [redacted] județul Prahova ne-a sesizat în privința posibilei încălcări a prevederilor art. 44, art. 51 și art. 52 din Constituția României, privind dreptul de proprietate privată, dreptul de petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

În acest sens, petenta arată că deși a întreprins numeroase demersuri la Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi, județul Prahova pentru a i se elibera titlul de proprietate pentru diferența de teren de 5488 m.p, rămasă de reconstituit, conform Hotărârii Comisiei Județene de Fond Funciar Prahova nr. 10508/21.09.2017, nici până la data sesizării instituției noastre nu s-a procedat la eliberarea procesului verbal de punere în posesie și a titlului de proprietate aferent.

Astfel, petenta a menționat că s-a adresat Primăriei comunei Blejoi, județul Prahova, prin cererea transmisă prin poștă, cu confirmare de primire în data de 7.11.2019, solicitând să i se comunice amplasamentele aflate la dispoziția comisiei locale de fond funciar Blejoi care îi pot fi atribuite pentru diferența de teren de 5488 m.p, rămasă de reconstituit, conform Hotărârii Comisiei Județene de Fond Funciar Prahova nr. 1050/8/21.09.2017 și punerea în posesie cu această suprafață, însă până la data sesizării instituției noastre nu a primit un răspuns, deși termenul legal de soluționare al acestei petiții a fost depășit.

Totodată, petenta ne-a precizat că defunctul său soț, \_\_\_\_\_, a formulat de-a lungul anilor mai multe cereri (inclusiv cererea nr. 7967/5.09.2005) prin care a solicitat să i se elibereze titlul de proprietate pentru suprafața de 0,77 ha teren de pe urma bunicii sale, \_\_\_\_\_ care figurează în Registrul Agricol al anilor 1959-1963, volumul II, fila 112 cu suprafața totală de 0,77 ha teren din care în punctele Brânciog 0,25 ha, în sat 0,02 ha curte, acasă 0,50 ha arabil (fapt atestat și de adeverința nr. 963/17.02.2000 eliberată de Primăria comunei Blejoi).

Ca atare, din totalul de 0,77 ha teren, validați de Comisia Județeană de Fond Funciar Prahova prin Hotărârea nr. 1050/8/21.09.2017, s-a eliberat titlu de proprietate doar pentru suprafața de 2212 m.p, rămânând o diferență de 5488 m.p pentru care se tergiversează punerea în posesie și eliberarea titlului de proprietate.

În acest sens, ne-am adresat Primăriei comunei Blejoi (*prin adresa nr. 611/9.12.2019*) solicitând verificarea aspectelor semnalate, luarea măsurilor legale ce se impun, dovada formulării și transmiterii unui răspuns la cererea petentei transmisă prin poștă, cu confirmare de primire în data de 7.11.2019, pentru care a fost depășit termenul legal de soluționare, amplasamentele disponibile din rezerva comisiei locale de fond funciar pentru ca petenta să poată opta, potrivit legii, astfel încât să fie reconstituită integral suprafața de 0,77 ha teren, conform Hotărârii Comisiei Județene de Fond Funciar Prahova nr. 1050/8/21.09.2017, motivul pentru care petenta și fiii săi nu pot beneficia de restituirea întregii suprafețe de 5200 m.p. din vechiul amplasament situat în punctul "Acasă" (tarlăua 5, parcela 432/1) de pe urma defunctei \_\_\_\_\_, precum și regimul juridic actual al suprafeței de 5200 de m.p, deținută anterior de \_\_\_\_\_ conform Registrului Agricol al anilor 1959-1963, volumul II, fila 112, iar în prezent de alte persoane fizice.

Primăria comunei Blejoi, județul Prahova a transmis Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului adresa nr. 21399/28.01.2020 care însă are un caracter formal în sensul în care prin acest răspuns nu au fost lămurite aspectele supuse atenției conducerii acestei autorități locale (în urma demersurilor noastre, autoritatea locală formulând un răspuns petentei la o cerere al cărei termen de soluționare fusese depășit, însă și acest răspuns este extrem de evaziv).

Pentru clarificarea tuturor acestor aspecte, în data de 20 februarie 2020, s-a efectuat o anchetă proprie la Primăria comunei Blejoi, județul Prahova.

***În urma discuțiilor ce au avut loc cu ocazia efectuării anchetei, precum și din documentele puse la dispoziție de Primăria comunei Blejoi, județul Prahova s-au desprins următoarele aspecte:***

Situația expusă de petentă este cunoscută la nivelul autorității locale în sensul în care de-a lungul anilor familia petentei a întreprins demersuri pentru punerea în posesie

cu suprafața de 5488 m.p., rămasă de reconstituit, conform Hotărârii Comisiei Județene de Fond Funciar Prahova nr. 1050/8/21.09.2017.

Reprezentanții Primăriei comunei Blejoi au susținut că au încercat să identifice o soluție pentru punerea în posesie și emiterea unui titlu de proprietate pentru soluționarea cererii nr. 7967 a numitului [redacted] (soțul petentei), depusă în data de 5.09.2005, în baza Legii nr. 247/2005, sens în care de comun acord cu acesta s-a emis un titlu de proprietate parțial pentru suprafața de 2212 m.p. din totalul suprafeței de 0,77 ha, validată prin Hotărârea Comisiei Județene de Fond Funciar Prahova nr. 1050/8/21.09.2017.

Cu privire la motivele care au condus la imposibilitatea eliberării titlului de proprietate pentru întreaga suprafață de teren validată, s-a menționat că atribuirea terenurilor de către comisia locală se face în ordinea de înregistrare a cererilor inițiale de restituire, iar numitul [redacted] a formulat cererea nr. 7967/5.09.2005 la finalul perioadei de depunere a cererilor de reconstituire.

Referitor la vechiul amplasament din punctul Acasă ce a aparținut autoarei [redacted] și pentru care s-a emis titlul de proprietate parțial nr. 213726/6.09.2018, reprezentanții autorității locale au specificat faptul că la data formulării cererii nr. 7967/5.09.2005 de către numitul [redacted] erau deja emise 2 titluri de proprietate pe numele altor persoane fizice, care au formulat cereri în baza Legii nr. 18/1991 și care au fost soluționate anterior depunerii cererii acestuia (titlul de proprietate nr. 86862/13.06.2000 și nr. 140/13.10.2004), sens în care la acest moment nu se poate reconstitui integral dreptul de proprietate al petentei pe vechiul amplasament.

Cu ocazia efectuării anchetei, au fost puse la dispoziție documente privind inventarierea terenurilor, efectuată conform Legii nr. 165/2013, din care reiese faptul că s-au identificat terenuri disponibile în vederea restituirii în suprafață de 16.4300 ha, 201.6200 ha teren agricol necesar pentru persoanele nepuse în posesie (pentru care există validare și sentințe judecătorești) și un necesar de teren de 227,3601 ha (deficit).

Având în vedere deficitul de teren cu care se confruntă Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi urmează a fi întreprinse demersuri la Agenția Domeniilor Statului pentru a fi solicitate terenuri disponibile, potrivit legislației, la momentul soluționării fiecărei cereri, formulată în baza legilor fondului funciar, potrivit art. 12 alin. (3) din Legea nr. 165/2013.

La acest moment, la nivelul comunei Blejoi se efectuează cadastrarea terenurilor din extravilanul localității, întreaga cadastrare a localității estimându-se a fi finalizată în anul 2023, iar în situația în care în urma măsurătorilor vor rezulta noi suprafețe disponibile, acestea vor fi avute în vedere de Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi pentru soluționarea cererilor de reconstituire.

Cu ocazia efectuării anchetei, s-a stabilit un termen de 4 zile în care reprezentanții Primăriei comunei Blejoi, județul Prahova să ne comunice o listă cu situația numărului de cereri validate, formulate în baza legilor proprietății, aflate în curs de soluționare, inclusiv poziția de pe această listă la care se află cererea nr. 7967/5.09.2005 formulată de

Drept urmare, prin adresa nr. 3626/26.02.2020, Primăria comunei Blejoi ne-a comunicat informațiile anterior amintite, din tabelul centralizator al cererilor formulate în baza Legii nr. 247/2005 reieșind că cererea familiei [pentru autorul] este ultima depusă, dintr-un total de 25 cereri.

Având în vedere aceste aspecte, dar și prevederile art. 12 alin. (3) din Legea nr. 165/2013 pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, Primăria comunei Blejoi ne-a menționat că atribuirea terenurilor de către Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi se face în ordinea de înregistrare a cererilor inițiale de restituire, la nivelul comunei existând un deficit de teren.

***În urma tuturor verificărilor efectuate cu ocazia anchetei, din informațiile și documentele puse la dispoziție de către Primăria comunei Blejoi, județul Prahova - se pot formula următoarele CONCLUZII:***

Referitor la nemulțumirea petentei potrivit căreia nu îi sunt puse la dispoziție informații concrete privitoare la motivele tergiversării emiterii titlului de proprietate pentru întreaga suprafață de teren la care este îndreptățită, la regimul juridic actual al vechiului amplasament și la motivul pentru care nu se poate reconstitui dreptul de proprietate al familiei sale pe vechiul amplasament deținut de autoarea, aspecte ce nu au fost lămurite nici în urma demersului scris întreprins anterior efectuării anchetei, toate acestea au fost clarificate cu ocazia efectuării anchetei, la sediul Primăriei comunei Blejoi, de către reprezentanții Biroului Teritorial Ploiești.

Astfel, din analiza tuturor documentelor puse la dispoziția instituției noastre, reiese faptul că soluționarea cererilor formulate în baza legilor fondului funciar (validate de către Comisia Județeană de Fond Funciar Prahova) se va efectua de către Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi în ordinea înregistrării acestora, familia petentei având o cerere depusă la Primăria comunei Blejoi, în data de 5.09.2005 (ultima cerere înregistrată la nivelul acestei autorități, în baza Legii nr. 247/2005, dintr-un total de 25 de cereri), la acest moment existând un deficit important de teren la nivelul comunei, sens în care se vor efectua demersuri, potrivit legii, pentru identificarea unor noi suprafețe de teren (la Agenția Domeniilor Statului).

De asemenea, ne-au fost puse la dispoziție informații referitoare la suprafețele disponibile și deficitul de teren înregistrat la nivelul U.A.T Blejoi, în urma inventarierii terenurilor potrivit dispozițiilor Legii nr. 165/2013, fiindu-ne clarificat totodată, regimul

juridic actual al vechiului amplasament al autoarei [redacted], în prezent fiind imposibilă restituirea diferenței de teren, rămasă de reconstituit, pe vechiul amplasament având în vedere că au fost deja emise titluri de proprietate altor persoane fizice, în baza Legii nr. 18/1991, care au intrat în circuitul civil, înainte ca soțul petentei să fi depus cerere de reconstituire potrivit Legii nr. 247/2005, astfel încât nu mai există nicio suprafață de teren din acest amplasament la dispoziția Comisiei Locale de Fond Funciar Blejoi.

Având în vedere deficitul de teren existent la nivelul U.A.T Blejoi, rezultat în urma inventarierii terenurilor, raportat la dispozițiile legale incidente referitoare la situația în care este imposibilă restituirea terenului pe vechiul amplasament, respectiv prevederile **art. 12 din Legea nr. 165/2013** pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările ulterioare, potrivit cărora:

*"(1) În situația în care restituirea terenurilor agricole pe vechile amplasamente nu este posibilă, după validarea întinderii dreptului lor de proprietate de către comisiile județene de fond funciar sau, după caz, de către Comisia de Fond Funciar a Municipiului București, fostului proprietar sau moștenitorilor acestuia li se atribuie un teren pe un alt amplasament, în următoarea ordine:*

- a) pe terenurile din rezerva comisiei locale de fond funciar;*
- b) pe terenurile proprietate publică, trecute, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului, sau pe terenurile proprietate privată a statului, care au fost administrate pe raza unității administrativ-teritoriale de institute, de stațiuni de cercetare ori de alte instituții publice;*
- c) pe terenurile proprietate publică, trecute, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului, sau pe terenurile proprietate privată a statului, care au fost administrate de institute, de stațiuni de cercetare ori de instituții publice pe raza localităților învecinate, aflate în același județ;*
- d) pe terenurile ocupate de izlazuri.*

*(2) Pentru terenurile prevăzute la alin. (1) lit. d), regimul juridic și categoria de folosință se pot schimba numai cu avizul prealabil al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și cu acordul cetățenilor cu drept de vot din unitatea administrativ-teritorială, acord exprimat în urma organizării unui referendum local, potrivit legii, în termenul prevăzut la art. 6 alin. (1).*

*(3) Atribuirea terenurilor de către comisia locală se face în ordinea de înregistrare a cererilor inițiale de restituire, cu respectarea strictă a ordinii categoriilor de teren prevăzute la alin. (1). Fostul proprietar sau moștenitorii acestuia pot refuza terenul din rezerva comisiei locale de fond funciar sau din izlazul comunal, propus în vederea restituirii".*

De asemenea, reținem din analiza cadrului legal aplicabil faptul că în măsura în care persoanele îndreptățite nu vor accepta noul amplasament propus de Comisia Locală de Fond Funciar, conform prevederilor art. 16 din Lege nr. 165/2013, "**Cererile de restituire**

*care nu pot fi soluționate prin restituire în natură la nivelul entităților investite de lege, se soluționează prin acordarea de măsuri compensatorii sub formă de puncte, care se determină potrivit art. 21 alin. (6) și (7)”.*

**Față de cele expuse anterior** și având în vedere **carențele constatate la nivelul Primăriei comunei Blejoi, județul Prahova cu privire la respectarea și aplicarea dispozițiilor legale anterior amintite**, respectiv faptul că până la data efectuării anchetei. Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi nu a întreprins demersurile specifice prevăzute de Legea nr. 165/2013, anterior amintite, cu toate că se confruntă de mai mulți ani cu un deficit important de teren la dispoziția comisiei locale

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## **RECOMANDARE**

1. Primarul comunei Blejoi, județul Prahova, în calitatea sa de președinte al Comisiei Locale de Fond Funciar Blejoi și în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale pentru:

a) transmiterea unor adrese către Agenția Domeniilor Statului și către Comisia Județeană de Fond Funciar Prahova prin care, în temeiul prevederilor legale mai sus invocate, să se solicite sprijinul necesar în vederea identificării unor suprafețe de teren ce pot fi puse la dispoziția Comisiei Locale de Fond Funciar Blejoi, urmând a fi propuse respectivele amplasamente persoanelor îndreptățite la reconstituirea dreptului de proprietate, în baza legilor fondului funciar;

b) comunicarea către instituția noastră a informațiilor obținute din partea Agenției Domeniilor Statului și Comisiei Județene de Fond Funciar Prahova, iar în situația în care vor exista suprafețe de teren disponibile ce pot fi preluate de Comisia Locală de Fond Funciar Blejoi, să se procedeze la încheierea Protocoalelor de predare preluare ale acestor terenuri;

c) analizarea oportunității punerii la dispoziția Comisiei Locale de Fond Funciar Blejoi a terenurilor ocupate de izlazuri, cu respectarea dispozițiilor legale specifice.

2. Primarul comunei Blejoi, județul Prahova, va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 90 de zile, prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea H, et. I, cam. 155, județul Prahova, tel./fax

0244593227, e-mail avprahova@avp.ro), cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

**Avocatul Poporului,  
Renate Weber**



**București, *Renate Weber* 2020**