

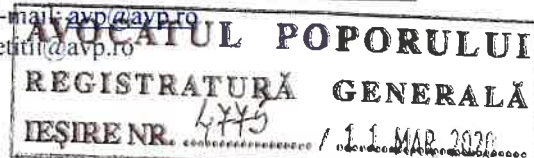


ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraca nr. 8 Sector 1 București  
www.avp.ro

Telefon: +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312-49-21 E-mail: avp@avp.ro  
Telefon dispecerat: +40 -21-312.71.34 Email: petitiu@avp.ro



Domnului profesor Dumitru TUDOSOIU  
Inspector general școlar, Inspectoratul Județean Școlar Argeș

RECOMANDAREA NR. 45 11. MAR. 2020

cu privire la încălcarea dispozițiilor art. 49 și art. 57 din Constituția României  
care garantează protecția copiilor și tinerilor respectiv exercitarea drepturilor și  
libertăților constituționale cu bună credință

La data de 05.11.2019, a fost aprobată propunerea de sesizare din oficiu în legătură cu posibila încălcare a art. 49 din Constituția României care garantează dreptul la protecție a copiilor și tinerilor și a art. 57 care obligă la exercitarea drepturilor și libertăților constituționale cu bună credință având ca obiectiv principal identificarea măsurilor de protecție care au fost sau trebuie instituite în unitățile școlare din județele Argeș și Vâlcea pentru prevenirea și reducerea faptelor antisociale săvârșite în incinta și în zona adiacentă unităților de învățământ, în anul școlar 2019-2020.

Pe cale de consecință, Biroul teritorial Pitești a solicitat autorităților locale competente din județele Argeș date actualizate care vizează îmbunătățirea condițiilor de siguranță a elevilor și cadrelor didactice în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar dar și despre cum sunt asigurate aceste obiective cu mijloace de protecție și pază.

Concret s-au cerut următoarele: situația asigurării cu pază a instituțiilor de învățământ, situația cu măsurile de securitate electronică prevăzute de lege, situația faptelor cu violență în instituțiile de învățământ, situația abandonului școlar, factorii de risc privind siguranța elevilor, situația elevilor cu părinți plecați în străinătate. Acestea sunt, de regulă, date certe grupate și obținute prin mijloace investigative de tip analitic SWOT și P.E.S.T.E.

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).*

### Cadrul legal avut în atenție:

- art. 3 lit. t) și u), art. 7 alin. (1) și (1)<sup>1</sup>, art. 20, art. 80, art. 96, art. 104 alin. (2), lit. d) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale;
- art. 1, art. 2, art. 3 alin. (2), art. 10 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată;
- art. 1 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22 și art. 8<sup>1</sup> (Capitolul II) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2001 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 301/2012;
- art. 6 lit. h) și art. 29 lit. e) din Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată;
- Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată și completată.

### Concluzii desprinse din răspunsurile autorităților:

#### Judetul Argeș:

Planul teritorial comun de acțiune – cadru pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor și a personalului didactic și prevenirea delicvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ a fost aprobat prin Ordinul Prefectului nr. 261/29.08.2016. Conform verificărilor efectuate de Inspectoratul Județean de Poliție Argeș, pe raza județului funcționează un număr total de 503 unități de învățământ preuniversitar dintre care *161 în mediul urban* (69 grădinițe; 50 școli generale și primare; 42 colegii și licee) și *342 în mediul rural* (116 grădinițe; 220 școli generale și primare; 6 licee).

*Numărul unităților asigurate cu pază este de 120 dintre care 61 în mediul urban și 59 în mediul rural.* Dintre acestea au asigurată exclusiv pază proprie un număr de 94 (dintre care 46 urbane și 48 rurale), 16 au exclusiv pază cu societăți specializate (dintre care 15 în mediul urban și 1 în mediul rural) iar 10 au pază mixtă (10 – toate în mediul rural).

*Numărul unităților dotate cu sisteme de supraveghere video este de 189 dintre care 21 în mediul urban și 168 în mediul rural.* Dintre acestea au supraveghere video exclusiv în interior 65 (toate în mediul rural) iar interior și exterior 124 (dintre care 21 în mediul urban și 103 în mediul rural).

Toate unitățile de învățământ care sunt asigurate cu pază umană au planul de pază aprobat de poliție.

**Obs:** La finele lunii noiembrie a anului 2019, conform datelor avansate de Instituția Prefectului județul Argeș, reiese că un număr de 194 de unități de învățământ preuniversitar din județul Argeș nu erau asigurate/protejate prin niciun sistem de pază. *Dintre acestea 79 sunt în mediul urban și 115 sunt în mediul rural.*

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.*

*Există diferențe între cifrele oficiale transmise instituției noastre de Inspectoratul Școlar județean Argeș (care raportează, de exemplu, un număr total de 473 de unități școlare pe raza județului, 225 dintre acestea fiind cu supraveghere video) și cele furnizate de Instituția Prefectului județul Argeș care transmite un număr total de 503 unități de învățământ preuniversitar. Toate unitățile de învățământ sunt, însă, incluse în planurile de patrulare ale efectivelor de ordine și siguranță publică, la nivelul tuturor localităților fiind întocmite planuri locale de acțiune privind prevenirea delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ.*

Conform datelor transmise de Instituția Prefectului județul Argeș în anul școlar 2018-2019 au fost sesizate 42 de infracțiuni (11 de furt – în general sustragere de telefoane mobile în incinta unităților de învățământ, 24 infracțiuni de lovire și vătămare corporală și 7 alte tipuri de infracțiuni).

Din datele furnizate de Inspectoratul Județean Școlar Argeș situația se prezintă astfel: 249 de atacuri la persoană (138 în mediul rural și 111 în mediul urban) - 206 fiind comise de băieți și 43 fiind comise de fete. Ne-au atras atenția cifrele referitoare la: violarea secretului corespondenței (1), **insulte grave repetate** (39), amenințări repetate (22), instigare la violență (35), **violențe fizice ușoare fără arme** (146), fapte privitoare la viața sexuală (3) și **violență fizică gravă fără arme** (2). Practic au fost înregistrate **296 de acte de violență și 293 de elevi au fost sancționați.**

Autoritățile responsabile au organizat 86 de activități cu caracter educativ-preventiv având ca teme delincvența juvenilă, educația rutieră, prevenirea consumului de droguri.

Printre cauzele care au favorizat producerea faptelor antisociale: *lipsa unui control eficient la punctele de control acces în unitățile de învățământ; lipsa fermității în aplicarea graduală a sancțiunilor prevăzute de regulamentele școlare; asigurarea necorespunzătoare a unităților de învățământ cu pază, control acces sau sisteme tehnice; atitudinea neimplicată a părinților când sunt informați despre faptele antisociale comise de copiii lor precum și față de comportamentul acestora în grupurile din care fac parte.*

### Instrumentele investigative și rezultatele obținute prin intermediul lor:

Instrumentele investigative de tip SWOT (procesul de analiză utilizat pentru luarea unei decizii de îndepărtare a amenințărilor) și PESTE (analiza pe cinci componente – politic, economic, social, tehnologic și educațional) reliefează că printre cele mai frecvente cauze care determină abaterile disciplinare și faptele cu incidență penală ale elevilor sunt: *părinții plecați în străinătate care lasă copiii în grija unor persoane vârstnice, uneori fără forme legale și lipsite de autoritate; situația financiară*

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.*

*precară a familiei; respingerea unui anumit tip de educație primită în familie – strictețe versus nevoia de libertate; aderarea, din teribilism, la grupări conduse de lideri de vârste mai mari; dese conflicte în familie specifice violenței domestice; dezinteresul părinților/aparținătorilor legali în relația cu profesorul diriginte; accesul facil la informația neadecvată vârstei și mediatizarea excesivă a cazurilor negative; probleme psihice apărute în perioada de pubertate cu efecte negative în planul integrării sociale; toleranța manifestată de părinți și de cadre didactice relativ la abaterile și aplicare unor măsuri disciplinare ineficiente.*

Având în vedere concluziile sesizării din oficiu, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional, legal și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

### **RECOMANDARE:**

- Inspectoratul Județean Școlar Argeș va informa fiecare unitate școlară despre obligația de a emite sau actualiza regulamentul de ordine interioară în care se vor preciza condițiile de acces în școală în concordanță cu reglementările art. 3 din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată, art. 3 lit. t) și u) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale pentru anul școlar 2020-2021;

- Inspectoratul Județean Școlar Argeș va solicita fiecărei unități școlare să-și adapteze regulamentele de ordine interioară la prevederile art. 7 alin. (1) și (1)<sup>1</sup> din Legea nr. 1/2011 a educației naționale pentru anul școlar 2020-2021 ;

- Inspectoratul Județean Școlar Argeș va pune în acord cu Instituția Prefectului județul Argeș datele exacte privind numărul unităților de învățământ funcționale la începutul anului școlar 2020-2021, va stabili care este stadiul de instalare/funcționare a sistemelor de siguranță și protecție interioară la nivelul fiecărei unități de învățământ și va actualiza planul teritorial comun de acțiune conform prevederilor art.2 din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată;

- Inspectoratul Județean Școlar Argeș va informa fiecare unitate școlară despre obligația care revine consiliului de administrație de a solicita consiliului local sau consiliului județean, după caz, alocarea de resurse financiare pentru realizarea împrejuririlor, securizarea clădirilor unităților de învățământ, pentru iluminat și pentru alte măsuri prin care crește siguranța unităților școlare prin aplicarea dispozițiilor art. 4 din din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.*

învățământ, modificată. Tergiversarea soluționării va face obiectul sesizării instituției Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Pitești;

- pentru unitățile școlare complet neasigurate printr-un sistem de pază/protecție Inspectoratul Școlar Județean Argeș va informa atât școala cât și consiliul local despre obligația ce decurge din art. 20, art. 80, art. 96, art. 104 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale urmând ca, în funcție de responsabilitățile fiecărei părți să fie întreprinse demersurile legale pentru ca în anul școlar 2020-2021 aceste unități să fie asigurate, cel puțin minimal;

- Inspectoratul Județean Școlar Argeș va elabora și va transmite către toate unitățile de învățământ, pentru anul școlar 2020-2021, un document de îndrumare prin care școlile vor stabili măsuri concrete de colaborare cu serviciile de protecție și asistență socială locale sau cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Argeș/Vâlcea în ceea ce privește identificarea și punerea sub protecție conform prevederilor legale a tuturor elevilor cu părinți plecați la muncă în străinătate, în special cu privire la modul de punere în aplicare a dispozițiilor art. 3 alin. (3) și (5) din Procedura din 2015 de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015 și obținerea de rezultate concrete;

- despre modul concret de însușire a prezentei recomandări inspectorul general școlar al Inspectoratului Județean Școlar Argeș va înștiința Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Pitești, până cel târziu la 30.08.2020.

**Renate WEBER**

**AVOCATUL POPORULUI**



București, martie 2020

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)*