



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Nelu Tătaru,
Ministrul Sănătății

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 17258 / 24 SEP 2020

RECOMANDARE

Nr. 160 din data de 24. SEP. 2020

referitoare la respectarea *prevederilor art. 22 din Constituție - dreptul la viață și la integritate fizică și psihică și a art. 34 - dreptul la ocrotirea sănătății.*

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu *privind posibila încălcare a prevederilor art. 22 din Constituție - dreptul la viață și la integritate fizică și psihică și a art. 34 - dreptul la ocrotirea sănătății*

Avocatul Poporului a luat cunoștință, potrivit știrilor apărute în presă, despre situația a *3000 de oameni izolați care au fost lăsați în grija a doar trei medici, fără competențe UPU.*

S-a precizat, totodată, că în zonele rurale de lângă Sulina nu sunt dispensare, iar aceiași medici se ocupă și de locuitorii din zonă. Acestora le sunt repartizate câte trei, patru sate. Într-una dintre cele mai singuratică și vulnerabile zone ale țării, oamenii așteaptă o derogare de la pandemie.

Față de situația prezentată, în baza art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 și art. 25 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, am solicitat Ministerului Sănătății, Direcției de Sănătate Publică și Instituției Prefectului –Județul Tulcea, să ne comunice, cu celeritate, măsurile dispuse, dat fiind faptul că viața acestor oameni, izolați de uscat, este pusă în pericol, prin lipsa unui medic în specialitatea medicină de urgență, ultimul fiind transferat la Tulcea.

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 7233/2020, DSP Tulcea ne-a comunicat faptul că asistența medicală permanentă este asigurată, atât în timpul nopții, cât și al zilei, de către Camera de gardă de la Unitatea de Primiri Urgențe a Spitalului Județean de Urgență Tulcea din Sulina, prin 5 medici: 1 medic specialist medicină internă, 1 specialist pediatrie, 1 medic primar medicină de familie și 2 medici specialiști medicină de familie.

Centrele de permanență organizate la nivelul județului Tulcea asigură continuitatea asistenței medicale primare cu medici de familie.

Potrivit răspunsului DSP, dacă doi medici au solicitat ambulanța, aceasta atestă faptul că patologiiile acestora necesitau spitalizare și nu ar fi putut fi rezolvate la nivelul unei unități de primiri urgențe, iar specialistul care a plecat oricum nu putea asigura asistența medicală 24h/24.

În ceea ce privește zonele rurale din Delta Dunării, am fost informați că sunt medici de familie în comunele cele mai îndepărtate, izolate-Chilia Veche, Sfântu Gheorghe, C.A. Rosetti și în orașul Sulina.

În completare, Spitalul Județean de Urgență Tulcea, prin răspunsul înregistrat la instituția Avocatul Poporului sub nr.7803/2020 precizează că medicul specialist de medicină de urgență de la UPU Sulina –punct de lucru al UPU SMURD Tulcea s-a prezentat la post, după terminarea rezidențiatului pe post, pe data de 17 ianuarie 2020. Până la această dată, UPU Sulina a fost deservită de 5 medici specialiști sau de familie, atât cât au rămas și în prezent, după delegarea temporară a medicului specialist în discuție la UPU-SMURD Tulcea.

De când a fost înființat UPU-punct de lucru Sulina, respectiv anul 2010, și până în prezent, nu a lucrat nici un medic specialist în medicina de urgență în structură.

În timpul delegării vor fi aplicate în continuare Protocoalele de îngrijire a pacienților valabile până la data prezentării la post a medicului specialist.

Potrivit răspunsului Spitalului Județean de Urgență Tulcea, medicul specialist de medicină de urgență a fost delegat să lucreze temporar la UPU-SMURD din cadrul Spitalului Județean de Urgență Tulcea.

Spitalului Județean de Urgență preia cazurile din județul Tulcea, unde locuiesc 230.000 locuitori, față de Sulina unde locuiesc în jur de 3000 locuitori. Spitalul precizează că la UPU Sulina se prezintă în jur de 4-5 cazuri în 24 ore, în timp ce la UPU-SMURD Tulcea se prezintă în jur de 150 de cazuri în 24 ore.

Delegarea respectivului medic a început cu data de 01 aprilie 2020, motivul fiind sprijinirea colectivului de medici specialiști în medicina de urgență de la UPU-SMURD Tulcea, unde sunt încadrați doar un număr de trei medici în specialitatea medicină de urgență.

Din răspunsul Spitalului Județean de Urgență Tulcea rezultă faptul că unitatea a întreprins în mod constant și permanent demersuri pentru angajarea de noi medici specialiști în medicină de

urgență, fiind oferite diferite facilități pentru cei care optează să vină la spitalul Tulcea, însă demersurile acestora au rămas fără rezultate semnificative.

Pe de altă parte, Instituția Prefectului –Județul Tulcea, prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr.7530/2020 ne-a comunicat faptul că a înaintat Ministerului Sănătății, încă din luna martie a acestui an, solicitarea SJU Tulcea cu privire la detașarea unui număr de 22 cadre medicale deficitare în graficul de personal al spitalului, în conformitate cu art. 1 din Ordinul Comandantului Acțiunii Secretar de Stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență nr. 74534 din 28.03.2020 privind stabilirea modului de detașare/delegare a personalului medical și auxiliar pe perioada stării de urgență, demers care a rămas fără rezultat.

În ceea ce privește sprijinul comunităților din Delta Dunării, în materie de servicii medicale, a fost promulgată **Legea nr. 119/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară privind modificarea și completarea OUG 18/2017** prin care se permite angajarea medicilor de familie de către primării, însă Normele metodologice de aplicare nu au fost elaborate.

Am revenit, cu o nouă adresă la Ministerul Sănătății și, față de situația prezentată, în baza art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 și art. 25 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, am solicitat să ni se comunice, cu celeritate, măsurile dispuse, raportat și la adresa Instituției Prefectului –Județul Tulcea cu privire la aspectele prezentate.

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 15986/2020, Ministerul Sănătății, prin Direcția Generală de Asistență Medicală, Medicină de Urgență și Programe de Sănătate Publică, ne-a comunicat că **HG nr. 324 din 23 mai 2019** pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea, funcționarea și finanțarea activității de asistență medicală comunitară, reprezintă normele metodologice pentru OUG 18/2017 **privind asistența medicală comunitară**.

Hotărârea de Guvern urmează să fie completată cu atribuțiile medicului din echipa medicală comunitară și condițiile specifice de angajare, după ce va fi stabilit ce fel de medici vor putea fi angajați (la data modificării OUG 18/2017 s-a dorit ca posturile de medici din echipele comunitare să poată fi ocupate și de medicii care nu reușesc să intre la rezidențiat), precum și cu modalitatea de asigurare a spațiului de funcționare și a bunurilor necesare întreținerii și funcționării activității de asistență medicală comunitară la nivelul unităților administrativ teritoriale.

Ministerul a menționat faptul că urmează a se stabili care va fi relația medicilor din echipa medicală comunitară cu CNAS pentru populația beneficiară de asigurări de sănătate, deoarece aceștia vor asigura servicii medicale, atât persoanelor asigurate medical, cât și celor care nu beneficiază de calitatea de asigurat de sănătate.

Conform prevederilor OUG 18/2017 art. 8, alin. 2, categoriile profesionale care furnizează servicii de asistență medicală comunitară sunt: medici, asistenți medicali comunitari, moașe, mediatorii sanitari unde e cazul (în comunități cu populația romă de minim 700 de persoane).

La nivelul comunităților pe care le va deservi echipa medicală comunitară (medici, asistente medicale comunitare, moașe) aceasta este finanțată de la bugetul de stat prin Ministerul Sănătății, conform OUG 18/2017, art. 13, alin. (1) și de la bugetul local conform OUG 18/2017, art. 14. Medicii din echipa medicală comunitară vor fi plătiți de la bugetul de stat prin Ministerul Sănătății către direcțiile de sănătate publică județene și/sau de la bugetul local al unor unități teritoriale administrative din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” și al unor localități izolate sau unde atragerea personalului medical se face cu dificultate.

Ministerul a mai precizat că activitatea de asistență medicală comunitară nu a beneficiat de nicio suplimentare de finanțare, de la bugetul de stat, a resursei umane și a dotării cu truse de urgență începând cu anul 2016. Acesta a mai subliniat faptul că este necesar a se stabili o strategie de suplimentare a finanțării resursei umane din asistența medicală comunitară (medic, asistent medical comunitar, moașă, mediator sanitar) și a standardelor minime de dotare pentru a asigura accesul populației aparținând grupurilor vulnerabile, la servicii medico-sociale de calitate.

Direcția Generală de Asistență Medicală, Medicină de Urgență și Programe de Sănătate (DGAMMUGPSP) a cerut din 2016, în fiecare an, suplimentarea finanțării resursei umane din activitatea de asistență medicală comunitară și nu a primit un răspuns favorabil din partea direcției de specialitate, Direcția Financiară, a Ministerului Sănătății.

Având în vedere faptul că DGAMMUGPSP a întreprins demersuri la direcția de specialitate, Direcția Financiară, a Ministerului Sănătății, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 24 din Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, emit următoarea:

RECOMANDARE

Ministrul Sănătății, va dispune următoarele măsuri:

- va lua, cu celeritate, măsuri pentru suplimentarea finanțării resursei umane și a truselor de urgență în asistența medicală comunitară, la proxima rectificare bugetară, în sensul suplimentării acestei activități, potrivit solicitărilor transmise în cursul lunii august 2020;
- va comunica modalitatea de rezolvare a solicitării cu privire la detașarea unui număr *de 22 cadre medicale deficitare* în graficul de personal al Spitalului Județean Tulcea, astfel cum a fost solicitat de SJU Tulcea, în luna martie a anului curent;
- va informa, în termen de 30 de zile, instituția Avocatul Poporului cu privire la aceste aspecte;

AVOCATUL POPORULUI



