



Doamnei Director MOGOȘ LUCICA
Școala Gimnazială Mireșu Mare,
Localitatea Mireșu Mare nr. 217
Județul Maramureș

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 17818, 2 OCT. 2020

RECOMANDAREA

Nr. 168 din 2 OCT. 2020

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 (protecția copiilor și a tinerilor) și art. 22 (dreptul la viață și integritate fizică și psihică), din Constituția României

În temeiul prevederilor art. 14 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și tinerilor, urmare a reportajelor apărute pe antena1.ro, evz.ro, romaniatv.net, care au relatat faptul că la Școala Gimnazială Mireșu Mare, un polițist ar fi lovit 5 elevi în cancelaria școlii. Părinții mai multor elevi îl acuzau pe șeful de post din comună că a lovit cinci elevi, chiar în cancelarie, de față cu directorul unității de învățământ și alte cadre didactice.

I. DEMERSURI EFECTUATE

În scopul verificării situației expuse Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Cluj - Napoca - Avocatul Copilului, a solicitat informații de la:

- Școala Gimnazială Mireșu Mare, județul Maramureș
- Inspectoratul Școlar Județean Maramureș
- Inspectoratul de Poliție Județean Maramureș
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Maramureș

II. ÎN DREPT

- *Legea educației naționale nr. 1/2011* cu modificările și completările ulterioare *Legea nr. 272/2004* privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- *Regulamentul-Cadru* de organizare și funcționare a inspectoratelor școlare, aprobat prin Ordinul nr. 5530/2011;

- *Ordinul nr. 5079/2016* privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar

- *Ordinul nr. 5447/2020* privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar;

- *Constituția României.*

III. CONCLUZII

În urma răspunsurilor transmise de către Școala Gimnazială Mireșu Mare, județul Maramureș, Inspectoratul Școlar Județean Maramureș, Inspectoratul de Poliție Județean Maramureș, precum și de către Parchetul de pe lângă Tribunalul Maramureș, putem concluziona următoarele:

Un aspect neglijat atât de către Școala Gimnazială Mireșu Mare, județul Maramureș cât și de către Inspectoratul Școlar Județean Maramureș, este cel referitor la obligativitatea unității de învățământ de a informa părinții/reprezentanții legali ai minorilor cu privire la orice act/fapt care îi privește pe minori.

Directorul unității de învățământ a depășit cadrul legal în momentul în care a solicitat, în școală, sprijinul poliției în lipsa părinților/reprezentanților legali ai minorilor, într-o speță care viza acțiuni ale acestora săvârșite în afara școlii și fără vreo legătură cu activitatea educațională.

În cadrul analizei prevederilor legale incidente în speță, observăm următoarele:

Conform prevederilor **art. 7 din Legea nr. 1/2011** a educației naționale în unitățile, în instituțiile de învățământ și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale **sunt interzise** activitățile care încalcă normele de moralitate și orice activități care pot pune în pericol sănătatea și integritatea fizică sau psihică a copiilor și a tinerilor, respectiv a personalului didactic, didactic auxiliar și nedidactic, precum și activitățile de natură politică și prozelitismul religios. În unitățile de învățământ și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale **sunt interzise comportamentele care constau în violența psihologică - bullying.**

Analizând prevederile legale care stabilesc atribuțiile directorului unității de învățământ preuniversitar, observăm că Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, la **art. 97 alin. (4) stipulează:** "Directorul unității de învățământ particular și confesional exercită conducerea executivă, în strictă conformitate cu responsabilitățile și atribuțiile conferite de lege, cu hotărârile consiliului de administrație al unității de învățământ și cu respectarea prevederilor regulamentului de organizare și funcționare a acesteia."

Drepturile și obligațiile personalului din învățământ sunt reglementate și de **Ordinul nr. 5447/2020** privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar (Regulament), astfel că, potrivit **art. 39 alin (4)**, personalului din învățământul preuniversitar **îi este interzis să desfășoare și să încurajeze** acțiuni de natură să afecteze imaginea publică a copilului/elevului și viața intimă, privată sau familială a acestuia sau ale celorlalți salariați din unitate, iar potrivit **alin.(5)** personalului din învățământul preuniversitar **îi este interzis să aplice pedepse corporale, precum și să agreseze verbal, fizic sau emoțional copiii/elevii și/sau colegii.**

De asemenea, este important de subliniat faptul că, raportat la **art. 21 alin. (1) din Ordinul nr. 5447/2020**, în exercitarea funcției de conducere executivă, directorul unității de învățământ preuniversitar **răspunde de aplicarea legislației în vigoare, la nivelul unității de învățământ.** O altă atribuție relevantă este cea stabilită la alin (4) pct. 7 g) din Regulament, potrivit căreia directorul unității de învățământ numește, după consultarea consiliului profesoral, în baza hotărârii consiliului de administrație, **profesorii diriginți la clase**, precum și coordonatorul pentru proiecte și programe educative școlare și extrașcolare. Mergând în continuare pe același raționament, observăm că, potrivit prevederilor art. 64 din Regulament, profesorul diriginte coordonează activitatea clasei din învățământul gimnazial, liceal, profesional și postliceal. **În cazul învățământului primar, atribuțiile dirigintelui revin învățătorului/ institutorului/ profesorului pentru învățământul primar.**

Art. 68 din noul Regulament, conține prevederi similare cu prevederile art. 76 din vechiul Regulament aprobat prin Ordinul nr. 5079/2016 stabilește atribuțiile profesorilor diriginți, respectiv învățătorilor/institutorilor/profesorilor pentru învățământul primar, astfel: - extras

1.organizează și coordonează:

a)activitatea colectivului de elevi;

c)întâlniri cu părinții sau reprezentanții legali la începutul și sfârșitul semestrului **și ori de câte ori este cazul;**

e)activități educative și de consiliere;

2.monitorizează:

d)comportamentul elevilor în timpul activităților școlare, extrașcolare și extracurriculare;

3.colaborează cu:

c)directorul unității de învățământ, pentru organizarea unor activități ale colectivului de elevi, pentru inițierea unor proiecte educaționale cu elevii, pentru rezolvarea unor probleme administrative referitoare la întreținerea și dotarea sălii de clasă, inclusiv în scopul păstrării bazei materiale, pentru soluționarea unor probleme sau situații deosebite, apărute în legătură cu colectivul de elevi;

d)asociația și comitetul de părinți, părinții sau reprezentanții legali pentru toate aspectele care vizează activitatea elevilor și evenimentele importante la care aceștia participă și cu alți parteneri implicați în activitatea educativă școlară și extrașcolară;

4.informează:

a)elevii și părinții sau reprezentanții legali, despre prevederile regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ;

c)părinții sau reprezentanții legali, despre situația școlară, **despre comportamentul elevilor, despre frecvența acestora la ore; informarea se realizează în cadrul întâlnirilor cu părinții sau reprezentanții legali, precum și în scris, ori de câte ori este nevoie;**

e)părinții sau reprezentanții legali, în scris, referitor la situațiile de corigență, sancționările disciplinare, neîncheierea situației școlare sau repetenție;

Nu în ultimul rând, trebuie subliniate prevederile art. 33 și art. 89 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, conform cărora măsurile de disciplinare a copilului nu pot fi stabilite decât în acord cu demnitatea copilului, nefiind permise sub nici un motiv pedepsele fizice ori acelea care se află în legătură cu dezvoltarea fizică, psihică sau care afectează starea emoțională a copilului. De asemenea, copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, **instituții de învățământ**, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc.

În contextul celor expuse mai sus, apreciem că situația de la Școala Gimnazială Mireșu Mare trebuia gestionată de profesorul diriginte/învățător, în virtutea atribuțiilor stabilite de cadrul legal, în prezența părinților/reprezentanților legali ai minorilor. Chiar dacă organele de cercetare penală au clasat cauza, faptele de lovire nefiind confirmate, acțiunea directorului unității de învățământ de a convoca minorii, în absența părinților/reprezentanților legali, într-o atmosferă de intimidare care poate intra sub incidența violenței psihologice, respectiv bullying-ului, constituie o încălcare a cadrului legal, cu atât mai mult cu cât convocarea viza acțiuni ale minorilor care nu aveau nicio legătură cu activitatea educațională a acestora sau cu spațiul de învățământ. Motivarea potrivit căreia acțiunea reprezentantului poliției a avut un caracter preventiv nu este una justificată, deoarece este cunoscut faptul că activitățile de prevenire au loc în prezența întregului colectiv al clasei, nu în mod selectiv.

Raportat la considerentele de mai sus, în temeiul art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Școlii Gimnaziale Mireșu Mare, județul Maramureș, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, își va desfășura activitatea cu respectarea și aplicarea judicioasă a prevederilor legale cuprinse în Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu dispozițiile Ordinului nr. 5447/2020 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, în special a dispozițiilor art. 68 din Regulament, care stabilesc: personalul didactic responsabil cu informarea și/sau prezența părinților/reprezentanților legali ai elevilor în școală, respectiv situațiile care impun informarea/prezența părinților sau a reprezentanților legali ai elevilor în școală.

2. Directorul Școlii Gimnaziale Mireșu Mare, județul Maramureș va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Cluj – Napoca, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



