



R O M Â N I A
Avocatul Poporului
OMBUDSMAN



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Comisar șef de penitenciare Tiberiu Ungureanu

Director Administrația Națională a Penitenciarelor

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 18.131 / 8. OCT. 2020

RECOMANDAREA

nr. 140 din 8. OCT. 2020

**cu privire la alocarea unor fonduri pentru renovarea unei secții din Penitenciarul Tulcea
în vederea asigurării normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a
persoanelor private de libertate, aprobate prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2772/C
din 17 octombrie 2017.**

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. **16028 din 3 septembrie 2020**,
deținut custodiat în Penitenciarul Tulcea, ne-a sesizat cu privire la o posibilă
încălcare de către unitatea penitenciară a art. 22, art. 34 și art. 47 din Constituția României privind
dreptul la viață și integritate fizică și psihică, dreptul la ocrotirea sănătății și nivelul de trai decent.

În esență petentul afirmă că :

- penitenciarul nu are condiții conforme de custodiare,
- grupul sanitar este comun, lipsesc elemente ale instalațiilor sanitare (deși petentul susține că există la magazie)
- hrana nu este corespunzătoare din punct de vedere calitativ. Ulterior, prin petiția nr. 17432 din 28 septembrie 2020 a revenit, cu aceleași probleme dosarul fiind conexat la petiția inițială.

În aceeași dată la sediul instituției Avocatul Poporului, s-au primit de la același penitenciar
petițiile nr. 17422 (), nr. 17426 (), consilier) și
nr. 17429 ().

În acest context, în temeiul art. 25 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea
instituției Avocatul Poporului, republicată, s-a dispus și efectuat în **zilele de 1 și 2 octombrie 2020**, o
anchetă la Penitenciarul Tulcea, al cărei obiective au fost verificarea susținerilor petenților.

Instituția Avocatul Poporului a fost reprezentată de

consilier.

Din partea Penitenciarului au participat domnul Comisar șef de poliție penitenciară Ion FEODOROF, directorul penitenciarului și Comisar șef de poliție penitenciară, Valentin MOCANU, Director adjunct siguranța deținerii și regim penitenciar.

Cu această ocazie s-a procedat la verificarea camerelor nr. , nr. și nr. .

Derularea anchetei:

1. Deținutul , (petiția nr. 17426 din 28 septembrie 2020 titular Consilier , a reclamat faptul că deși are bilet de internare în spitalul-penitenciar Dej nu este transferat. La data efectuării anchetei, potrivit documentației primite din partea conducerii penitenciarului, petentul a fost trimis la acest spital- penitenciar.
2. Deținutul (petiția nr. 17422 din 28 septembrie 2020), a reclamat faptul că deși asigurarea serviciului de telefonie se realizează de către aceeași societate comercială (în speță “Paytel”), prețurile diferă de la o unitate penitenciară la alta, petentul susținând că la PNT Tulcea, prețul unei convorbiri este de trei ori mai mare decât la PNT Brăila.
3. Deținutul (petiția nr. 17429 din 28 septembrie 2020), custodiat la cam. nr. , reclamă condițiile de detenție, prin supraaglomerare, lipsa luminii naturale în cameră, cantitatea și calitatea precară a hranei și prețurile convorbirilor telefonice.
4. Deținutul (petițiile nr. 16028 din 3 septembrie 2020 și nr.17432 din 28 septembrie 2020) reclamă aceleași probleme.

Referitor la condițiile de detenție

La data efectuării anchetei în penitenciarul Tulcea erau custodiați 810 deținuți la o capacitate de 744 de locuri.

Față de criticile petenților, administrația locului de deținere a pus la dispoziția reprezentantului instituției Avocatul Poporului corespondențe cu solicitări de transfer ale unor deținuți în vederea desconggestionării, în temeiul art. 45 alin. (2) coroborat cu art. 48 alin. (8) din Legea nr. 254/2013 și art. 108 alin. (1), lit. b) din H.G. nr. 157/2016, după cum urmează:

- Adresa nr. 54449/PTTL/15.09.2020 (solicitare transfer 48 deținuți)- anexa 1
- Adresa nr. 49109/28.09.2020 a ANP (respingerea solicitării)-anexa 2
- Adresa nr. 55555/PTTL/22.09.2020 (solicitare transfer 199 deținuți)-anexa 3
- Adresa nr 50204/28.09. 2020 a ANP (admitere 4 transferuri/respingere 195)-anexa 4

Petenții și au pus la dispoziția reprezentantului instituției Avocatul Poporului sentințe prin care administrația locului de detenție a fost obligată “să dispună măsurile care se impun pentru a asigura petentului condițiile de cazare prevăzute în legislația în vigoare și pentru ca hrana distribuită acestuia să fie corespunzătoare din punct de vedere cantitativ și calitativ.”

(Încheierea nr. a Judecătorului de supraveghere din dosarul nr. , rămasă definitivă prin respingerea contestației Administrației Penitenciarului Tulcea potrivit Sentinței penale nr. din în dos. nr. a Judecătoriei Tulcea).(anexele 5 și 6) și (Încheierea nr. a

Judecătorului de supraveghere din dosarul nr. ..., rămasă definitivă prin respingerea contestației Administrației Penitenciarului Tulcea potrivit minutei penală nr. ... din ... în dos. nr. ... a Judecătoriei Tulcea).(anexele 7 și 8).

Camera nr. ... (locul în care este custodiat deținutul ...) La data verificării camerei din Secția ... erau la o suprafață de 20,839 mp fără dependențe, custodiate 5 persoane.

Camera nr. ... (în care este custodiat ...) la aceeași suprafață de 20,839 mp fără dependențe erau cazați 8 deținuți.

La recomandarea verbală a reprezentantului instituției Avocatul Poporului s-a procedat la mutarea unui număr de trei deținuți din cameră, cei rămași beneficiind astfel de condițiile legale la 4 mp. (așa după cum rezultă din Nota nr. 57089 din 1.10.2020 –Anexa 9).

Concluzie:

Unitatea penitenciară are un grad de supraaglomerare mediu, dar configurația clădirilor fiind de așa natură, custodierea deținuților este neconformă cu O.M.J. 2772/C/17 octombrie 2017.

Referitor la condițiile de hrană:

Petenții au sesizat unele deficiențe cu privire la cantitatea și calitatea hranei, situație reținută și prin hotărârile judecătorești anterior menționate.

Din verificarea efectuată s-a reținut că ingredientele folosite la prepararea hranei sunt evidențiate în situațiile scriptice privind repartizarea pe perioade a meniurilor (decadale- Anexa 10) hrana are aspect și gust bun, este diversificată și potrivit documentelor aferente decadalei asigură aportul caloric necesar în funcție de starea de sănătate precum și de efortul zilnic al persoanelor private de libertate.

Au fost verificate probele de hrană care se ridică zilnic, sunt corect depozitate timp de 48 de ore, iar informațiile relevante sunt consemnate atât de personalul din cadrul administrației penitenciarului cât și de 3 reprezentanți ai deținuților conform planificărilor zilnice aprobate de direcție.

Concluzie:

Hrănirea persoanelor în penitenciarul Tulcea se face ținându-se cont de normele de alocare prevăzute de O.M.J. nr. 2713/2001.

Nemulțumirea deținuților rezidă în aceea că uneori rațiile produselor alimentare din norma de preparare a hranei pot fi modificate în funcție de structura meniurilor care se prepare și de substituirile efectuate cu încadrarea între baremul caloric minim și maxim al normei.

Această situație nu contravine normelor în materie, fiind reglementată de către O.M.J. nr. 3147/2018. (în acest sens, adresa nr. 55143/PTTL/21.09.2020- anexa 11)

Referitor la tarifele practicate de societățile de telefonie:

Acest aspect al diferenței de tarif practicat la penitenciarul Tulcea a fost sesizat și de către Judecătorul de supraveghere a stării de libertate, care fiind un terț nu are posibilitatea să cenzureze clauzele din contractul încheiat de societățile comerciale de telefonie și Administrația Națională a Penitenciarelor.

Față de constatările reprezentantului instituției Avocatul Poporului cu ocazia anchetei efectuate, respectiv încălcarea art. 22, art. 34 și art. 47 din Constituția României privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, dreptul la ocrotirea sănătății și nivelul de trai decent,

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor va analiza posibilitatea alocării de fonduri necesare pentru renovarea camerelor de detenție din cadrul Secției a -a, concomitent cu posibilitatea relocării deținuților în vederea asigurării normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, aprobate prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2772/C din 17 octombrie 2017.

2. Directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor va efectua demersurile necesare în privința negocierii în cadrul exercițiului economico-financiar al anului 2021 a clauzelor cu privire la tarifele practicate de societățile comerciale S.C. PAYTEL S.R.L. și S.C. BVFON România S.R.L. astfel încât să existe o egalitate de tratament a deținuților care efectuează convorbiri telefonice.

Directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor îl va informa pe Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber