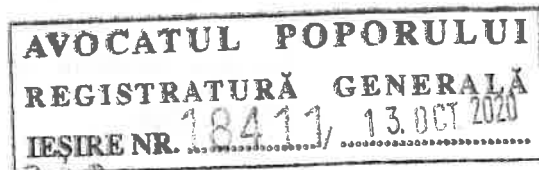


Doamnei Anna Maria VASILE, Director Executiv

Agenția pentru Protecția Mediului Prahova



### RECOMANDARE

Nr. 173 / 13.10.2020

**referitoare la respectarea dispozițiilor art. 35 din *Constituția României* privind  
dreptul la mediu sănătos în cazul poluării cauzate de depozitele de deșeuri din zona  
orașului Băicoi, Prahova**

Instituția Avocatul Poporului a luat cunoștință din mass-media despre faptul că, peste 17 mii de locuitori din zona orașului Băicoi, județul Prahova, semnalează, de ani de zile, prezența mirosurilor grele provenite de la un depozit de deșeuri situat la marginea orașului. Potrivit celor relatate în presă, în urma unor măsurători efectuate pe cheltuiala localnicilor, s-a confirmat gravitatea poluării aerului din zonă, înregistrându-se depășiri de 20 de ori peste limita maximă legală, în ceea ce privește concentrația de hidrogen sulfurat din atmosferă.

Față de cele expuse, având în vedere gravitatea situației, precum și faptul că dreptul la mediu sănătos este un drept fundamental al omului, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și a demarat procedura specifică de investigare, prin solicitarea de informații Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, Gărzii Naționale de Mediu, Direcției de Sănătate Publică și Primăriei orașului Băicoi, în vederea comunicării unor puncte de vedere în legătură cu cele prezentate și identificării de soluții pentru remedierea situației semnalate.

Potrivit informațiilor transmise de APM Prahova referitoare la depozitul de deșeuri deținut de S.C. S.R.L., la data de 05.06.2018 s-a luat decizia închiderii parțiale a celulei 1, deoarece gradul de umplere este de 85%. Autoritățile competente au aprobat extinderea rampei ecologice Băicoi, fiind emisă autorizația integrată de mediu nr. 2 pentru finalizarea celulei 2. Ultima revizuire a autorizației a fost efectuată la data de 20.06.2019.

APM Prahova a impus ca depozitarea deșeurilor în celula 2 să se realizeze numai după îndeplinirea următoarelor condiții:

- Recepția lucrărilor de închidere a celulei 1, conform acordului de mediu nr. 1/17.01.2018;
- Obținerea autorizației de gospodărire a apelor pentru sistemul de drenare, captare apă (levigat) la celula 2;
- Depunerea la APM Prahova a studiului de impact asupra sănătății, întocmit pentru **derogarea** de la distanța minimă de 1000 m, prevăzută de Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare.

APM Prahova a solicitat S.C. S.R.L., prin adresa nr. 6564/04.05.2020, să răspundă tuturor cerințelor formulate de DSP Prahova, cu scopul de a introduce concluziile și recomandările specialiștilor în sănătate publică în revizuirea autorizației integrate de mediu. Răspunsul Centrului Regional de Sănătate Publică Iași la aceste cerințe a fost transmis către APM Prahova de la S.C. S.R.L., prin adresa nr. 632/14.09.2020, înregistrată la APM Prahova cu nr. 13356/14.09.2020. APM Prahova a înaintat la DSP Prahova, prin adresa nr. 13356/23.09.2020, cerințele menționate, pentru formularea unui punct de vedere din partea specialiștilor acestei instituții.

Ca urmare a sesizărilor primite, începând cu luna august 2018, din partea populației orașului Băicoi, Primăriei orașului Băicoi și Asociației Eco Natura Comunității Băicoi, APM Prahova a declanșat, în conformitate cu atribuțiile prevăzute în *Legea 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător*, campanii de monitorizare a calității aerului în orașul Băicoi, cartier Țintea, în perioada 2018-2020.

Rezultatele monitorizării calității aerului în orașul Băicoi, cartier Țintea, efectuată în perioada 2018-2020, reflectă numeroase depășiri ale concentrațiilor maxime admise pentru indicatorul H<sub>2</sub>S (hidrogen sulfurat), enumerate în continuare:

- În perioada 12.09.2018-03.10.2018 s-au înregistrat 234 depășiri ale concentrației maxime admise, în conformitate cu STAS 12574/87 (valori medii de scurtă durată –

- 30 min.) și 17 depășiri ale concentrației maxime admise în conformitate cu STAS 12574/87 (valori medii zilnice);
- În perioada 02.11.2018-07.11.2018 s-au înregistrat 12 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.);
  - În perioada 22.11.2018-03.01.2019 s-au înregistrat 330 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.), respectiv, 16 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii zilnice (24 ore);
  - În perioada 01.02.2019-17.02.2019 au fost înregistrate 225 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.), respectiv 12 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii zilnice (24 ore);
  - În perioada 19.02.2019-06.03.2019 au fost înregistrate 4 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.);
  - În perioada 19.02.2019-03.04.2019 au fost înregistrate 321 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.), respectiv 15 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii zilnice (24 ore);
  - În perioada 22.05.2019-03.06.2019 au fost înregistrate 186 de depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.), respectiv 11 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii zilnice (24 ore);
  - În perioada 04.06.2019-30.06.2019 au fost înregistrate 435 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.), respectiv 26 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii zilnice (24 ore);
  - În perioada 04.06.2019-08.07.2019 au fost înregistrate 7 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.);
  - Pentru perioada 20.03.2020-06.04.2020 au fost înregistrate 28 depășiri ale valorilor măsurate pentru probe medii de scurtă durată (30 min.).

Conform informațiilor APM Prahova, în apropierea amplasamentului depozitului de deșeuri aparținând S.C. S.R.L. se află depozitul de deșeuri menajere al localității Băicoi, care aparține S.C. S.A., iar în zonă există mai mulți operatori

care generează aceleași tipuri de emisii, astfel încât „nu se poate preciza cu exactitate cine este răspunzător de disconfortul reclamat de populația din zonă”.

În urma evaluării depășirilor semnalate pentru hidrogen sulfurat, DSP Prahova a transmis APM Prahova faptul că depășirile concentrațiilor maxime admise pentru hidrogen sulfurat pot determina un impact asupra sănătății populației din zonă. În urma inspecției sanitare, efectuată la data de 23.04.2019 la sediul S.C. [redacted] S.R.L. și [redacted] Băicoi, s-au constatat următoarele:

- Depozitul de deșeuri nepericuloase celula 1 și celula 2 este situat la o distanță mai mică de 1000 m față de teritoriul protejat (cartierul Țintea al orașului Băicoi), contravenind astfel *Ordinului Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare*;
- În anul 2012 a fost emisă autorizația de construire nr. 146/14.11.2012 pentru obiectivul „Depozit deșeuri nepericuloase celula de depozitare finală, celule de depozitare viitoare, bazin colectare levigat și perdea de protecție”, eliberată în regim de urgență;
- S-a încheiat procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 75/20.06.2013, proces verbal în care nu s-a specificat dacă s-a ținut cont de recomandările stipulate în *Referatul de Evaluare a Impactului asupra Sănătății Populației* întocmit de INSP București.

În data de 26.11.2018 [redacted] Băicoi a înștiințat S.C. [redacted] S.R.L. cu privire la faptul că „nu a fost încheiat procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor pentru celula 2, lucrarea nefiind finalizată conform prevederilor *Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată*, ea neputând fi folosită/dată în exploatare așa cum prevede art. 5 și art. 22 din *Hotărârea Guvernului nr. 343/2017 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 273/1994 privind aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora*, fapt pentru care se va sista depozitarea și se va degaja materialul depozitat în celula 2”. Cu toate acestea, cu ocazia inspecției sanitare efectuată la data de 23.04.2019, s-a constatat că celula 2 a obiectivului este funcțională, fapt confirmat și

prin *Nota de Constatare nr. 287/29.08.2018* a Comisariatului Județean Prahova al Gărzii Naționale de Mediu.

Inspectorii Comisariatului Județean Prahova al Gărzii Naționale de Mediu au constatat cu ocazia inspecțiilor efectuate la depozitul de deșeuri nepericuloase S.C.

S.R.L., printre altele: prezența de deșeuri medicale care nu este permisă prin autorizația integrată de mediu, faptul că operatorul economic nu a început montarea puțurilor de captare gaz de depozit pentru celula 2 conform autorizației integrate de mediu, precum și faptul că celula nr. 2 se află în exploatare.

**Având în vedere concluziile rezultate în urma analizei informațiilor comunicate de autoritățile și instituțiile competente în materia prezentată, în special aspectele menționate în continuare:**

- Rezultatele monitorizării calității aerului în orașul Băicoi, cartier Țintea efectuată în perioada 2018-2020, reflectă numeroase depășiri ale concentrațiilor maxime admise pentru indicatorul H<sub>2</sub>S (hidrogen sulfurat), fapt ce crează o stare de pericol pentru sănătatea locuitorilor din zonă;
- *Anexa la Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare* prevede o distanță minimă de protecție sanitară de 1000 m între teritoriile protejate și perimetrul depozitelor controlate de deșeuri periculoase și nepericuloase;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **Avocatul Poporului emite următoarea:**

## **RECOMANDARE**

**Agencia pentru Protecția Mediului Prahova**, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să demareze procedurile legale pentru:

- Luarea tuturor măsurilor necesare în vederea respectării legislației din domeniul protecției mediului de către toți operatorii care generează tipurile de emisii ce

afectează orașul Băicoi și pentru reducerea poluării cauzate de depozitele de deșuri situate în orașul Băicoi și în proximitatea acestuia, astfel încât să se asigure pentru viitor evitarea depășirilor concentrațiilor maxime admise pentru hidrogen sulfurat;

- Asigurarea respectării recomandărilor Direcției de Sănătate Publică privind funcționarea depozitelor de deșuri din aria menționată;
- Asigurarea respectării prevederilor *Anexei la Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare* privind distanța minimă de protecție sanitară de 1000 m între teritoriile protejate și perimetrul depozitelor controlate de deșuri periculoase și nepericuloase;
- Asigurarea respectării procedurilor de închidere a depozitelor de deșuri și urmărirea postînchidere a acestora, conform *Hotărârii de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor*, de către operatorii de depozite de deșuri care dețin celule închise sau în curs de închidere;
- Luarea tuturor măsurilor necesare în vederea respectării dreptului la un mediu sănătos al locuitorilor orașului Băicoi;
- Informarea Avocatului Poporului cu privire la măsurile luate în termen de 30 de zile de la primirea prezentei recomandări.

## AVOCATUL POPORULUI

Renate WEBER

