



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

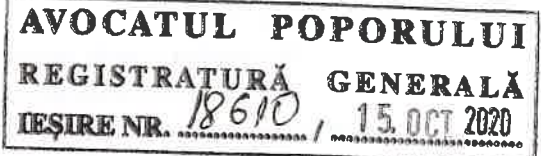
Doamnei Mihaela Popescu, Director

**Primăria Orașului Caracal - Direcția Administrație Publică Locală, Juridic, Contencios,
Servicii Asistență Socială**

RECOMANDAREA

Nr. ~~144~~ din 15 octombrie 2020

referitoare la respectarea art. ar. 32 și art. 49 din Constituție, a dispozițiilor Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 797 / 2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal



Prin petițiile înregistrate cu nr. 17361/28.09.2020 și nr. 17488/29.09. 2020, doamna [redacted] prin avocat [redacted], ne-a supus atenției dificultățile întâmpinate în ceea ce privește păstrarea legăturilor personale cu fiul său, minorul

Astfel, deși prin Convenție încheiată la notar, locuința minorului a fost stabilită la mamă, tatăl a preluat minorul în data de 26.05.2020 și nu l-a mai adus la domiciliul mamei, motivat de refuzul minorului. În acest sens, petenta a solicitat sprijinul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Olt, fiind însă nemulțumită de rezultatul acestui demers.

În vederea verificării aspectelor prezentate Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Direcția Administrație Publică Locală, Juridic, Contencios, Servicii Asistență Socială – Compartimentul Autoritate Tutelară și Protecția Copilului rezultând următoarele:

- cazul minorului [redacted] se află în atenția Compartimentului Autoritate Tutelară și Protecția Copilului încă de la data desfacerii căsătoriei dintre părinți, moment la care a fost necesară efectuarea unei anchete sociale;

- la data de 02.07.2020, DGASPC Olt a transmis spre soluționare Primăriei Caracal cererea nr. 31503/01.07.2020, prin care mama minorului a solicitat sprijinul pentru a se putea întâlni cu minorul la aniversarea acestuia; tot la data de 02.07.2020, mama minorului a solicitat, Primăriei Caracal, prin cererea nr. 30226/02.07.2020 sprijinul pentru a putea lua legătura cu minorul;

- reprezentanții Compartimentului Autoritate Tutelară și Protecția Copilului din cadrul primăriei Caracal l-au contactat pe dl. [redacted] în data de 03.07.2020, acesta comunicând că se află, împreună cu minorul, într-o minivacanță din care se vor întoarce în data de 06.07.2020 când se va stabili și o dată la care mama să îl vadă pe minor; asupra acestor aspecte a fost informată telefonic și mama minorului;

- la data de 07.07.2020, reprezentanții Compartimentului Autoritate Tutelară și Protecția Copilului din cadrul primăriei Caracal s-au deplasat la domiciliul dlui [redacted], unde l-au consiliat pe acesta cu privire la importanța menținerii relațiilor copilului cu mama;

- tatăl a fost cooperant, acesta afirmând verbal faptul că nu are nimic împotrivă ca minorul să mențină relația cu mama, dacă aceasta dorește, însă a subliniat faptul că minorul nu

dorește să o vadă pe mamă. De asemenea, tatăl a refuzat să se prezinte cu copilul la orice întâlnire propusă de către reprezentanții instituțiilor pentru ca mama să-l poată vedea sau vreun specialist angajat să-l poată consilia pe minor, invocând același motiv: copilul nu dorește;

- Nota de constatare întocmită cu ocazia acestei deplasări a fost înaintată și dnei ...; dl. ... a afirmat că va ataca în fața instanțelor de judecată acest document;

- ulterior, nu au mai fost întreprinse demersuri în vederea menținerii legăturilor dintre mamă și minor, reprezentanții Primăriei Caracal apreciind că minorul nu se află în situație de risc, acesta refuză să își vadă mama, tatăl refuză orice întâlnire/comunicare cu mama, iar pe rolul Judecătorei Sibiu se află în curs de soluționare un dosar având ca obiect ”modificare măsuri privind minorul”, cu termen de judecată stabilit pentru data de 19.10.2020;

- la data efectuării anchetei de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului, urma să fie efectuată o anchetă socială la domiciliul tatălui, urmare a solicitării transmise de către Judecătoria Sibiu.

Dispoziții legale incidente:

◆ Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al direcției de asistență socială organizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 797 din 8 noiembrie 2017

Art.”(1) Direcția de asistență socială este instituția publică specializată în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale, înființată în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor, ca direcție de asistență socială, denumită în continuare Direcția, cu scopul de a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială.

(2) Prin excepție de la prevederile de la alin. (1), Direcția se poate organiza ca un compartiment funcțional în aparatul de specialitate al primarului sau ca direcție generală, instituție publică în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor, în funcție de structura demografică și indicatorii socio-economici ai orașului/municipiului”.

Art. 8 alin. (6) ”**Serviciile sociale acordate de Direcție destinate protecției și promovării drepturilor copilului** sunt cele de prevenire a separării copilului de părinții săi, precum și cele menite să îi sprijine pe aceștia în ceea ce privește creșterea și îngrijirea copiilor, inclusiv **servicii de consiliere familială**, organizate în condițiile legii.

Art. 7 alin. (4) lit. e): ” Complementar acordării serviciilor prevăzute la alin. (6), în domeniul protecției copilului, **Direcția (...) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local**”;

◆ art. 18 alin. (5)- (6¹) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

”(5) În cazul în care unul dintre părinți împiedică sau afectează în mod negativ legăturile personale ale copilului cu celălalt părinte, prin nerespectarea programului stabilit de instanță sau convenit de părinți, **celălalt părinte poate cere** serviciului public de asistență socială sau, după caz, persoanelor cu atribuții de asistență socială în circumscripția căruia se află locuința copilului, **să monitorizeze relațiile personale cu copilul** pentru o durată de până la 6 luni.

(6) Monitorizarea permite reprezentanților serviciului public de asistență socială sau, după caz, persoanelor cu atribuții de asistență socială, să asiste la preluarea copilului de către părintele la care nu locuiește în mod statornic, la vizitele efectuate la domiciliul copilului de către părintele care nu locuiește cu acesta, precum și la înapoierea copilului de către părintele care nu locuiește cu acesta. Totodată, monitorizarea permite reprezentanților serviciului public de asistență socială sau, după caz, persoanelor cu atribuții de asistență socială să asiste și în timpul găzduirii copilului de către părintele la care copilul nu locuiește în mod obișnuit, dacă instanța judecătorească a dispus monitorizarea printr-o sentință definitivă. Dispozițiile tezei a II-a se aplică în mod corespunzător și în situația prevăzută la alin. (1) lit. g). (6¹) Cu ocazia monitorizării, reprezentanții serviciului public de asistență socială sau, după caz, persoanele cu atribuții de asistență socială pot realiza interviuarea părinților, a copilului, a persoanelor cu care copilul relaționează în situațiile prevăzute la alin. (1) lit. c) și g), precum

și a altor persoane a căror intervievare se apreciază a fi utilă în vederea întocmirii raportului de monitorizare”.

Concluzii:

► reprezentanții Direcției Administrație Publică, Juridic, Asistență Socială – Compartimentul Autoritate Tutelară și Protecția Copilului Caracal au constatat că minorul nu se află în situație de risc, motivat de faptul că acesta este bine îngrijit de tată și condițiile de locuit sunt corespunzătoare;

► cu toate acestea, apreciem că, principiul interesului superior al copilului, astfel cum este reglementat de art. 2 al Legii nr. 272/2020, nu a prevalat în demersurile autorităților publice implicate, intervenția acestora fiind minimală. Astfel:

- Minorului îi este încălcat dreptul de a avea legături personale cu mama sa

Tatăl și mama au rol decisiv în dezvoltarea emoțională și socială a copilului, de aceea în situația familiilor care se destramă prin divorț, interesul superior al copiilor este strâns legat de posibilitatea acestora de a interacționa nelimitat cu ambii părinți și de a putea dezvolta relații echilibrate și armonioase cu aceștia.

- Minorului nu îi este respectat dreptul la învățătură

Deși minorul este înscris, cu acordul ambilor părinți, în clasa pregătitoare la Școala Gimnazială Româno-Finlandeză din Sibiu, acesta nu frecventează cursurile școlare. Deși tatăl a precizat autorităților publice ca a apelat la un cadru didactic (învățător), care vine la domiciliu, subliniem faptul că, potrivit art. 16 din Legea educației naționale nr. 1/2011, învățământul primar face parte din învățământul general obligatoriu.

► deși prin cererea nr. 30226/02.07.2020 mama minorului a solicitat sprijinul Primăriei Caracal pentru a putea avea contact cu minorul, nu s-a procedat la monitorizarea relațiilor personale dintre mamă și minor;

► părinții nu au beneficiat de consiliere familială

În consecință, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată;

pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Direcției Administrație Publică Locală, Juridic, Contencios, Servicii Asistență Socială Caracal, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale pentru:

- a) respectarea dreptului la învățătură al minorului
- b) respectarea dreptului de a menține legături personale cu mama;
- c) consilierea părinților în vederea îmbunătățirii abilităților parentale și de comunicare, în vederea respectării interesului superior al minorului.

2. Directorul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Olt va informa Avocatul Poporului în privința tuturor măsurilor luate.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



