



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Ion Olteanu, Primar al Comunei Topolog  
Primăria comunei Topolog  
Str. 1 Decembrie nr. 67,  
Com. Topolog, jud. Tulcea

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 20556...16. NOV. 2020

RECOMANDAREA  
Nr. 190...din...16. NOV. 2020. 2020

Prin Nota nr. 466 din data de 31.08.2020, Avocatul Poporului a aprobat sesizarea din oficiu ca urmare a apariției în cotidianul online Tulcea noastră din data de 31.08.2020, a articolului cu titlul **"Gemene dispărute. Familia cere ajutorul populației"**, potrivit căruia *„La data de 30.08.2020 în jurul orei 14:00 fiicele mele gemene pe numele de [redacted] au plecat voluntar de acasă din com. [redacted] județul Tulcea. Semnalmente [redacted] ani, 1.56m înălțime, [redacted]. Este sesizată poliția locală de ieri ora 15:00, dar până în prezent au fost piste false.”* – scriu părinții fetelor pe rețelele de socializare. *„Polițiștii tulceni au fost sesizați cu privire la plecarea voluntară de la domiciliu a celor două minore. În prezent se desfășoară activități pentru identificarea acestora.”* – transmite IPJ Tulcea. Reprezentanții instituției Avocatului Poporului, au efectuat demersuri către **Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea și Primăria localității Topolog, județ Tulcea**, cu privire la respectarea dispozițiilor art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor.

I. Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 3815/29.09.2020, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 466/30.09.2020, **Primăria Topolog, județ Tulcea**, ne-a comunicat următoarele:

În data de 30.08.2020, au fost sesizate organele de poliție, ocazie care a dus la mobilizarea acestora în vederea identificării celor două minore, fapt pentru care la data de 31.08.2020, adolescentele au fost identificate la domiciliul surorii lor din satul [redacted] comuna [redacted], județ Tulcea, motivând plecarea lor voluntară de acasă pe fondul neînțelegerilor cu mama lor, plecată la acea dată din țară.

Ca urmare a celor întâmplate a fost efectuată anchetă socială și familia a fost luată în evidența serviciului de asistență socială din cadrul primăriei, anchetă ce a fost transmisă și la DGASPC Tulcea, instituția luând toate măsurile legale pentru protecția celor două minore.

Această situație de plecare voluntară de la domiciliu a fost singulară, neexistând alte situații similare înregistrate la serviciul de asistență socială din cadrul primăriei.

Prin adresa nr. 28529/02.10.2020, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr.466/09.10.2020, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea**, ne-a comunicat următoarele:

și  
născute la data de , domiciliat în com.  
str. , nr. jud. Tulcea, sunt fiicele lui , în vârstă de de ani și au paternitate nerecunoscută. Dintr-o altă relație mama mai are o fiică, (fostă ), în vârstă de de ani, domiciliată în sat , com. Conform declarațiilor date, mama și-a crescut singură cele două fete, tatăl acestora, de naționalitate turcă, nu a fost implicat niciodată în creșterea și educarea acestora. După ce a locuit o perioadă de timp cu mama sa, în com. Topolog, când gemenele aveau vârsta de 2 ani, doamna a plecat în Turcia cu cei trei copii, unde au locuit până în anul 2010, ulterior revenind în com. Topolog. În perioada iulie 2017 - martie 2020 mama și cele două fiice gemene au stat în Franța, unde fetele au urmat cursurile școlare. Din cauza pandemiei au fost nevoite să revină în țară și au fost înscrise în cadrul Liceului Tehologic Topolog, în clasa a VIII-a.

Mama a declarat faptul că în luna august a trebuit să plece iar în Franța pentru o perioadă scurtă și le-a lăsat pe cele două fiice în grija fratelui său, . Fetele nu au dorit să locuiască cu acesta și au revenit la domiciliul lor unde erau supravegheate de o prietenă de familie și vecină, și de sora lor mai mare, . Deoarece fetele nu au respectat regulile impuse de mamă cu privire la programul zilnic și la plecările de acasă la ore târzii, au existat conflicte care au culminat cu plecarea fetelor de la domiciliu în data de 30.08.2020.

A fost solicitat sprijinul poliției locale pentru găsire acestora și a doua zi minorele au fost identificate în localitatea Calfa, în compania unor persoane adulte. Fetele au fost preluate și predate familiei, urmând ca mama să revină în țară în zilele următoare. În data de 02.09.2020 doamna a revenit la domiciliu pentru a le supraveghea îndeaproape pe fiicele sale. A afirmat că nu dorește să mai plece din țară, va avea grijă ca fiicele sale să urmeze școala cu regularitate.

Casa în care locuiește familia este proprietatea doamnei . Condițiile de locuit sunt bune, starea de igienă este corespunzătoare. În prezent mama nu realizează venituri dar este ajutată financiar de concubinul său de naționalitate franceză, cu care urmează să se căsătorească. Din partea familiei beneficiază de sprijinul părinților săi, și , pensionari, și a fratelui care locuiesc tot în com. Topolog și cu care este în relații foarte bune. De asemenea păstrează legătura cu fiica cea mare .

Referitor la plecarea voluntară a fiicelor de acasă, doamna a declarat că a fost un incident izolat și că în trecut fiicele sale nu i-au mai creat probleme. A observat o schimbare de comportament a fetelor după întoarcerea în România, pe care mama a pus-o pe seama anturajului, fără însă a se îngrijora. Întrucât -a spus despre faptul că în noaptea în care nu au dormit acasă a avut raporturi intime cu o persoană adultă, mama a mers cu aceasta la Postul de Poliție Topolog și a făcut plângere penală împotriva acelei persoane pentru abuz sexual. Minora a mers la medicină legală în vederea expertizării

Ținând cont de cele constatate, minorele și au fost luate în evidență de către D.G.A.S.P.C. Tulcea. Familia va rămâne în monitorizarea SPAS-ului local și a responsabilului de caz din cadrul D.G.A.S.P.C. Tulcea, întrucât fetele nu se află în situație de dificultate care să necesite stabilirea unei măsuri de protecție specială pentru acestea. De asemenea s-a considerat a fi necesară evaluare psihologică a minorelor, astfel doamna a fost invitată să se prezinte la sediul SPISS Tulcea, împreună cu cele două fiice, în data de 06.10.2020, ora 10:00.

Prin adresa nr. 195158/02.11.2020, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr.466/05.11.2020, **Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea prin Secția 2 Poliție Rurală Baia- Postul de Poliție Topolog**, ne-a comunicat următoarele:

Cele două minore au plecat voluntar de la domiciliu, în urma unor neînțelegeri avute cu membrii familiei, acestea fiind căutate de către organele de poliție de la momentul sesizării și până a doua zi când au fost identificate la o mătușă din altă localitate față de cea de domiciliu.

În cauză a fost întocmit dosarul penal nr. '2020 în care se efectuează cercetări privind

săvârșirea infracțiunii de act sexual cu un minor, faptă prevăzută și pedepsită de art. 220 alin. (1) și (3) lit. b. Cod Penal.

II. Din analiza legislației specifice incidente reținem incidența următoarelor dispoziții:

- **art. 154 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează rolul primarului, astfel:** "Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local".

- **potrivit art. 155 din același act normativ, atribuțiile primarului constau în:**

d) *atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;*

Aceste atribuții se coroborează cu dispozițiile **din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, respectiv:**

- **art. 106** potrivit căruia "Autoritățile administrației publice locale, prin intermediul serviciilor de asistență socială, pot iniția, în limita prevederilor bugetului de stat sau ale bugetelor locale și în limita bugetelor de venituri și cheltuieli prevăzute cu această destinație, campanii de informare a părinților, în vederea:

a) *conștientizării de către părinți a riscurilor asumate prin plecarea lor la muncă în străinătate;*

b) *informării părinților cu privire la obligațiile ce le revin în situația în care intenționează să plece în străinătate."*

- **art. 108** potrivit căruia "Serviciul public de asistență socială și centrul județean de resurse și asistență educațională au obligația de a dezvolta servicii de consiliere specializată destinate copilului care a revenit în țară, după o perioadă de ședere în străinătate alături de părinți mai mare de un an."

- **art.113** potrivit căruia "Autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi, precum și protecția specială a copilului lipsit, temporar sau definitiv, de îngrijirea părinților săi".

- **art. 118 același act normativ cuprind atribuțiile serviciilor publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, astfel:**

e) *asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;*

IV. Din analizarea răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, am constatat faptul că **Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea** prin postul de poliție a demarat verificări și a efectuat acțiuni și activități specifice în sensul identificării minorelor declarate ca fiind dispărute și a stabilirii cauzelor și împrejurărilor care au condus la producerea incidentului relatat în presă.

Raportat la împrejurarea că în perioada plecării de la domiciliu, una dintre minore a fost victima unei posibile infracțiuni a fost întocmit dosarul penal nr. /2020 în care se efectuează cercetări privind săvârșirea infracțiunii de act sexual cu un minor, faptă prevăzută și pedepsită de art.220 alin. (1) și (3) lit. b. Cod Penal.

În ceea ce privește autoritatea locală și **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea**, am constatat faptul că au efectuat demersuri în sensul identificării minorelor, al stabilirii aspectelor socio- familiale ale acestora, stabilind în urma vizitelor efectuate și a discuțiilor purtate cu reprezentantul legal că la acest moment nu se impune luarea vreunei măsuri de protecție specială în ceea ce privește minorele implicate în eveniment.

Față de împrejurarea că una dintre minore a fost victima infracțiunii de act sexual cu un minor, urmează să primească consiliere de specialitate din partea D.G.A.S.P.C. Tulcea.

Cazul familiei . urmează să fie monitorizat de către reprezentanții autorității locale în colaborare cu specialiștii D.G.A.P.S.C. Tulcea.

Raportat la situația de fapt și cele comunicate de către autorități, reținem incidența prevederilor **art. 5 alin. 2 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, potrivit cărora *"Răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia."*

**În scopul prevenirii producerii unor astfel de evenimente, respectiv expunerea minorilor la diverse riscuri care pot aduce atingere integrității lor fizice și psihice și chiar dreptului la viață pe durata plecărilor voluntare de la domiciliu pe fondul relațiilor cu membrii familiei, dar și a conștientizării de către părinți a riscurilor asumate prin plecarea lor la muncă în străinătate, apreciem faptul că se impune ca la nivelul unității administrativ teritoriale, serviciile de asistență socială să implementeze și să pună în aplicare dispozițiile art. 118 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată.**

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

#### RECOMANDARE

1. **Primarului comunei Topolog, județ Tulcea**, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:

- *asigurarea consilierii și informării familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;*

2. **Primarul comunei Topolog, județ Tulcea**, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



București, \_\_\_\_\_ 2020