



ROMÂNIA

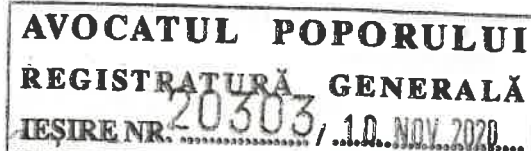
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Primar Băbuță Vasile
Primăria comunei Gâdinti, județul Neamț



RECOMANDARE

Nr. 187 din 10.11.2020

referitoare la respectarea dreptului la muncă și protecția socială a muncii, prevăzut de art. 41 din Constituția României

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 9411 din 22 mai 2020, doamna ..., domiciliată în comuna ..., str. ..., nr. ... județul ..., ne-a sesizat în contextul unei posibile încălcări a dreptului la muncă și protecția socială a muncii, prevăzut de art. 41 din Constituția României.

Petenta, în calitate de asistent personal, angajat al Primăriei comunei Gâdinti, jud. Neamț, a reclamat faptul că nu beneficiază de sporul de până la 15% din salariul de bază.

Din analizarea situației de fapt și de drept, am apreciat că, în speță, se pot reține două aspecte:

- dispozițiile legale în materie disting asistentul personal ca serviciu social destinat persoanelor cu handicap la domiciliu;
- persoanele care asigură servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane cu dizabilități și pentru persoane vârstnice, beneficiază de un spor de până la 15% din salariul de bază;

Astfel, potrivit art. 20 lit. a) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 268/2007 "Serviciile sociale destinate persoanelor cu handicap pot fi acordate: a) la domiciliu: îngrijiri specializate la domiciliu, echipă mobilă, asistentul personal".

Conform punctului IV lit. A) din Anexa 9 din Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" potrivit căroră "Personalul care își desfășoară activitatea în unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică, cu sau fără cazare, beneficiază de sporul prevăzut la art. 14 din cap. II din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare,

... Locurile de muncă, categoriile de personal și mărimea concretă a sporurilor pentru personalul din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică/servicii sociale cu sau fără cazare care își desfășoară activitatea în condiții periculoase sau vătămătoare, conform prevederilor art.

14 alin. (1) lit. d) de la cap. II din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare”.

A) **Spor de până la 15% din salariul de bază**, acordat personalului care își desfășoară activitatea în: 1)...

2. **servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane cu dizabilități și pentru persoane vârstnice**”,

Având în vedere textele legale mai sus reținute, în data de 15 iunie 2020, am sesizat conducerea Primăriei comunei Gâdiniți care, prin adresa nr. 4050 din 30 iunie 2020, înregistrată la instituția Avocatul Poporului nr. 12192 din 30 iunie 2020, ne-a informat că s-a solicitat Direcției de Sănătate Publică Neamț, prin adresa nr. 4108 din 30 iunie 2020, expertizarea locurilor de muncă în vederea obținerii buletinului de determinare.

Față de răspunsul primit, în data de 6 iulie 2020, am sesizat Direcția de Sănătate Publică Neamț care, prin adresa nr. 11565 din 20 iulie 2020, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 13498 din 20 iulie 2020, ne-a informat cu privire la faptul că DSP Neamț nu are încadrat nici un medic de specialitate în medicina muncii și s-a recomandat Primăriei comunei Gâdiniți, județul Neamț să se adreseze Direcției de Sănătate Publică Bacău.

Pentru acest motiv, în data de 29 iulie 2020, am sesizat din nou conducerea Primăriei comunei Gâdiniți și am solicitat să fim informați dacă s-a dat curs celor recomandate de către Direcția de Sănătate Publică Neamț.

Prin adresa nr. 4866 din 28 august 2020, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 15819 din 31 august 2020, am fost informați cu privire la faptul că în cadrul Primăriei comunei Gâdiniți, județul Neamț nu sunt înregistrate cazuri de îmbolnăviri profesionale, fișe de boală profesională, fișă de accidente de muncă sau date care să dovedească creșterea indicilor de morbiditate, date furnizate și certificate de către medicul de medicina muncii care efectuează servicii profilactice de specialitate în cadrul primăriei.

Răspunsul emis de către Primăria comunei Gâdiniți, județul Neamț nu este edificator pentru soluționarea problemelor cu care se confruntă petenta.

Astfel, sporul se acordă asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și aceștia nu trebuie să fie asistenți personali profesioniști. Potrivit Anexei nr. 9, pct. IV lit. A din Hotărârea Guvernului nr. 153/2018, asistentul personal, beneficiază de spor de până la 15% din salariul de bază, drept stabilit în mod imperativ.

Din art.12 coroborat cu art.16 din Hotărârea de Guvern 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-Cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială” rezultă că, nominalizarea personalului care beneficiază de spor pe locuri de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului, precum și condițiile de acordare **se stabilesc de către ordonatorul de credite, care are obligația să solicite autorităților abilitate eliberarea buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă.**

Potrivit art. 40 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *”Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.”*

Prin urmare, în analiza existenței sau inexistenței dreptului la spor de până la 15% din salariul de bază pentru condiții vătămătoare, trebuie avute în vedere dispozițiile legale imperative. În consecință, din interpretarea coroborată a textelor mai sus citate, rezultă că legea nu a lăsat la latitudinea angajatorului

posibilitatea acordării a sporului pentru condiții vătămătoare, ci doar cuantumul acesteia, **motiv pentru care trebuie acordat.**

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Gâdiniți, județul Neamț va solicita **autorităților abilitate eliberarea buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă.**
2. În temeiul art. 129 alin (3) lit. c), alin (7) lit. b) și a art. 139 alin. (3) lit. i) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Primarul comunei Gâdiniți, județul Neamț va aloca, prin bugetul local, suma necesară pentru efectuarea plății sporului de până la 15% pentru condiții vătămătoare sau periculoase tuturor asistenților personali, inclusiv către petenta
3. Primarul comunei Gâdiniți, județul Neamț va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, 9 noiembrie 2020

