



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Florin Birta*  
*Primar*  
*Primăria Municipiului Oradea*  
*Piața Unirii, nr. 1, Oradea, județul Bihor*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 23271, 24. DEC. 2020

RECOMANDAREA

215 nr. din 24. DEC. 2020 2020

referitoare la respectarea prevederilor art. 50 și art. 52 din Constituția României,  
privind protecția persoanelor cu handicap și dreptul persoanei vătămate de o  
autoritate publică

Prin petițiile înregistrate la instituția Avocatul Poporului sub nr. 7731 din 4 mai 2020 și 11562 din 22 iunie 2020, doamna ... , domiciliată în Municipiul Oradea, str. ... , nr. ... , bl. ... , sc. ... , ap. ... , județul Bihor, **persoană cu grad de handicap accentuat permanent, nerevizibil** (certificat de încadrare în grad de handicap nr. ... ) a reclamat faptul că a solicitat Primăriei Municipiului Oradea un loc de parcare și eliberarea cardului legitimație de parcare pentru persoanele cu handicap însă i s-a transmis, prin adresele nr. 242731/23.04.2020 și 234938/07.04.2020, faptul că acestea se pot acorda în cazul în care petenta face dovada că posedă permis de conducere.

Doamna \_\_\_\_\_ a deținut, până la data de 03.05.2020, Cardul Legitimație de parcare pentru persoanele cu handicap seria \_\_\_\_\_, valabil în prezența persoanei cu handicap și emis de Primăria Municipiului Oradea.

În urma demersului instituției instituției Avocatul Poporului, prin care am solicitat Primăriei Municipiului Oradea informații cu privire la măsurile adoptate, aceasta a transmis comunicarea 13035/13 iulie 2020 prin care transmite faptul că **își menține punctul de vedere transmis petentei**, anume faptul că, prin Regulamentul de organizare și funcționare a sistemului de administrare a parcărilor publice, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 640/2006, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit să se acorde:

-parcare gratuită cu locuri rezervate la domiciliu pentru persoanele cu **handicap fizic locomotor grav** – încadrate în gradul I de invaliditate și pentru **reprezentanții minorilor cu handicap grav și ai minorilor încadrați în gradul I de invaliditate**, persoane care au nevoie de astfel de parcare datorită faptului că nu se pot deplasa (locomotor);

- gratuitate pentru ocuparea locurilor din parcările cu plată special amenajate, pe baza cardului-legitimație de parcare, persoanelor cu handicap **grav**, precum și persoanelor cu handicap **accentuat** care îndeplinesc două condiții cumulative:

a. **dețin permis de conducere valabil și**

b. **sunt proprietari de autoturisme.**

Totodată, se comunică faptul că, având în vedere Certificatul de încadrare în grad de handicap nr. \_\_\_\_\_ (model nou nr. \_\_\_\_\_) în care **nu este înscrisă mențiunea \*cu asistent personal**, nu se acordă gratuitate de care să beneficieze alte persoane deținătoare de permis de conducere, în locul persoanei cu handicap.

Având în vedere răspunsul Primăriei Municipiului Oradea, instituția Avocatul Poporului a solicitat un punct de vedere Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopție, instituție ce transmite următoarele precizări:

Doamnei ..... i s-a transmis, prin adresa înregistrată cu nr. 10109/ ANDPDCA / 18.05.2020 faptul că **prevederile art. 65 alin. (5) din Legea nr. 448/2006 nu disting dacă persoana cu handicap care a solicitat și are nevoie de un loc de parcare gratuit deține sau nu permis de conducere.** În această situație se aplică principiul 'unde legea nu distinge, nici noi nu trebuie să distingem', prin interpretare nu se poate restrânge aplicația textului care a fost formulat general. Generalitatea formulării duce la generalitatea aplicării. Norma juridică trebuie interpretată în sensul aplicării, nu în sensul înlăturării aplicării ei.

Se arată totodată faptul că, prin Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap **s-a creat cadrul legal de atribuire cu prioritate persoanelor cu handicap a locurilor de parcare pentru mijloacele de transport pentru persoane cu handicap, această lege având statut de lege specială, astfel încât orice prevedere contrară din alte acte normative este lipsită de temeii legal.**

În vederea aplicării art. 65 alin. (5) din Legea nr. 448/2006, **autorităților locale le revine obligatia** de a asigura condițiile corespunzătoare de exercitare a acestui drept. Astfel, la solicitarea persoanelor cu handicap care au nevoie de locuri de parcare, administratorul **are obligația** de a identifica și de a repartiza locuri de parcare gratuită cât mai aproape de domiciliul acestora, **fără a se impune însă deținerea unui permis de conducere.** Condiționarea acordării acestui drept de deținerea permisului de conducere **excede cadrului legal** de reglementare a acestui drept.

Dreptul acordat potrivit dispozițiilor art. 65 alin. (5) din Legea nr. 448/2006 este acordat **indiferent de gradul de handicap, cu îndeplinirea a trei condiții: persoana să facă dovada încadrării în grad de handicap sau a calității de reprezentant legal al unei persoane cu handicap, să solicite repartizarea unui loc de parcare gratuită și să aibă nevoie de locul de parcare solicitat.**

Se arată de asemenea faptul că, potrivit prevederilor Legii nr. 221/11 noiembrie 2010 pentru ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26

septembrie 2007, pentru a da posibilitatea persoanelor cu dizabilități să trăiască independent și să participe pe deplin la toate aspectele vieții, România trebuie să ia **măsuri adecvate pentru a asigura acestor persoane accesul, în condiții de egalitate cu ceilalți, la mediul fizic**, la transport, informație și mijloace de comunicare, inclusiv la tehnologiile și sistemele informatice și de comunicații și la alte facilități și servicii deschise sau furnizate publicului, atât în zonele urbane, cât și rurale. Aceste măsuri, care includ identificarea și eliminarea obstacolelor și barierelor față de accesul deplin, trebuie aplicate, printre altele, la: clădiri, drumuri, mijloace de transport și alte facilități interioare sau exterioare, inclusiv școli, **locuințe**, unități medicale și locuri de muncă, în acord cu nevoile persoanei cu handicap, **indiferent de gradul de handicap**.

În privința opiniei Primăriei Municipiului Oradea, potrivit căreia norma cuprinsă în art. 65 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 are caracter permisiv deoarece prevede că persoanele cu handicap sau reprezentanții legali ai acestora, la cerere, **pot** beneficia de un card-legitimăție pentru locurile gratuite de parcare, Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopție arată faptul că aceste prevederi reglementează un drept al persoanei cu handicap pe care aceasta îl **poate** exercita sau nu. În niciun caz prevederea nu are caracter permisiv și nu poate fi interpretată în sensul limitării de către autoritățile publice locale a exercitării dreptului persoanei cu handicap. Pe de altă parte, se subliniază faptul că dispozițiile art. 65 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 transpun în legislația națională cadrul legislativ european privind cardurile legitimăție de parcare pentru persoanele cu handicap, reglementat prin Recomandarea 98/376/CE a Consiliului.

Toate aceste lămuriri au fost transmise de către Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopție și **Primăriei Municipiului Oradea**, prin adresele înregistrate cu nr. 10109/ANDPDCA/18.05.2020 și 12482/12688ANDPDCA/15.06.2020, **cu solicitarea ca Primăria Municipiului Oradea să analizeze această situație și să o soluționeze în acord cu prevederile legale invocate și cu atenționarea** că, prin Hotărârea Consiliului Local Oradea nr. 640/2006, **Primăria Municipiului Oradea a restricționat accesul persoanelor cu dizabilități la gratuitatea unui loc de parcare în zona de rezidență, atât sub**

aspectul tipului și a gradului de handicap (persoane cu handicap locomotor, încadrate în grad de handicap grav), cât și prin impunerea unor condiții excesive, neprevăzute de legea specială (deținerea de către persoana cu handicap a permisului de conducere și a autoturismului în proprietatea acestuia).

Prin adresa înregistrată cu nr 314426/24.07.2020, Primăria Municipiului Oradea a transmis Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopție faptul că își menține punctul de vedere și că, la stabilirea taxelor și gratuităților pentru contribuabili, autoritățile locale au obligația de a respecta prevederile art. 485 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, potrivit cărora autoritățile deliberative **pot** acorda reduceri sau scutiri de la plata taxelor speciale instituite conform art. 484, pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat și a minorilor încadrați în gradul I de invaliditate.

Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopție arată faptul că **prevederile art. 485 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, pe care Primăria Municipiului Oradea le invocă în motivarea neacordării facilităților prevăzute de art. 65 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 nu justifică restricționarea accesului doamnei** la gratuitatea locului de parcare solicitat.

În urma demersurilor instanței Avocatul Poporului către Agenția Județeană de Plăți și Inspecție Socială Bihor, prin care am adus în atenție acest caz și am solicitat informații privind aplicarea prevederilor art. 100 alin. (1) lit. b din Legea nr. 448/2006, conform cărora nerespectarea dispozițiilor art. 65 alin. (5) din Legea nr. 448/2006 constituie **contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 25.000 lei**, aceasta a transmis comunicarea nr. 20969/19 noiembrie 2020 prin care ne informează că, în urma verificărilor efectuate s-a constatat că petenta este posesoarea unui autoturism și beneficiază de card-legitimăție pentru locuri gratuite de parcare. De asemenea, se transmite faptul că Doamna \_\_\_\_\_ beneficiază, pentru autoturismul deținut, de loc de parcare gratuit în proximitatea domiciliului.

În urma demersului instanței Avocatul Poporului către instituția Prefectului Județului Bihor, prin care am supus atenției această situație și prevederile art. 123 alin.

(5) din Constituția României, potrivit căreia **instituția prefectului poate ataca, în fața instanței de contencios administrativ, un act al consiliului județean, al celui local sau al primarului, în cazul în care consideră actul ilegal**, acesta fiind suspendat de drept, ni s-a comunicat punctul de vedere al Direcției Patrimoniu Imobiliar – Serviciul Parcări din cadrul Primăriei Municipiului Oradea din care reiese faptul că, la data de 17.11.2020 a fost întocmită și predată petentei legitimația de parcare gratuită. La aceeași dată, se arată, i s-a comunicat petentei prelungirea rezervării locului de parcare nr. din parcare de domiciliu. Totodată, se transmite plata rezervării locului de parcare la valoarea de 10,50 lei, reprezentând 1% din valoarea taxei de parcare anuală stabilită pentru parcările cu plată din municipiul Oradea.

Față de cele mai sus expuse apreciem că, autoritatea publică locală, prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local Oradea nr. **640/2006, a restricționat accesul persoanelor cu dizabilități la gratuitatea unui loc de parcare în zona de rezidență, atât sub aspectul tipului și a gradului de handicap (persoane cu handicap locomotor, încadrate în grad de handicap grav), cât și prin impunerea unor condiții excesive, neprevăzute de legea specială (deținerea de către persoana cu handicap a permisului de conducere și a autoturismului în proprietatea acestuia) și nu a avut în vedere dispozițiile speciale astfel cum ele sunt reglementate de art. 65 din Legea nr. 448/2006** privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

In plus, actul normativ menționat are caracter de lege specială, iar orice prevedere contrară din alte acte normative este lipsită de temei legal.

**Pentru motivele expuse,**

**în contextul respectării prevederilor art. 50 și art. 52 din Constituția României, privind protecția persoanelor cu handicap și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică**

având în vedere, dispozițiile **art. 65 din Legea nr. 448/2006** privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată,

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție, coroborat cu art. 15 lit.f) și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul

Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

### **RECOMANDARE**

1. Primarul Municipiului Oradea, în vederea respectării prevederilor art. 52 și art. 50 din Constituția României, în baza atribuțiilor conferite de lege, să întreprindă măsurile necesare în vederea respectării dispozițiilor speciale astfel cum ele sunt reglementate de art. 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.
2. Primarul Municipiului Oradea va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse în termen de 30 de zile.

**Avocatul Poporului,**



22 decembrie 2020

