

BT Ceuz



ROMANIA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
CENTRUL BUCETAR DE ADMINISTRARE CREȘE
Str. Mehedinți nr.15, 400672, Cluj-Napoca, tel. 0264-458320 fax. 0364-116667
www.creseclujnapoca.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INSCRIERE NR. 20623/16. NOV. 2020

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
CENTRUL BUCETAR
DE ADMINISTRARE CREȘE

Nr. 6136 Data 16.11.2020

1969 / 23.11.2020

Către

AVOCATUL POPORULUI
București, Sector 1, Str. George Vraca, nr. 8

Ref recomandarea nr. 155/22.09.2020

Subscrisa Centrul Bugetar de Administrare Creșe din Cluj-Napoca, Str. Mehedinți nr. 15, CIF 19343123, formulez prezentul

PUNCT DE VEDERE

Legat de cele prezentate în Recomandarea Avocatului Poporului nr. 155/22/09/2020 și Adresa Biroului Teritorial Cluj-Napoca nr. 1721/D259/19.10.2020.

Din documentele transmise subscrisei nu rezultă că Avocatul Poporului sau Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării ar fi constatat încălcarea prevederilor O. G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată. Se arată doar că în opinia Dvs. nu există o justificare obiectivă în ceea ce privește adoptarea articolelor 16 și 20 din Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Creșe – Cluj-Napoca, fără însă a se reflecta asupra celor arătate de noi în justificarea luării acestor măsuri.

Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, la solicitarea Dvs. la data de 19.02.2020 a emis un punct de vedere care nu a fost comunicat subscrisei, dar care, așa cum rezultă din cuprinsul ei, nu are forță juridică obligatorie, reprezentând „doar o opinie cu caracter de îndrumare și nu presupune parcurgerea procedurii specifice, potrivit art.(20) din O. G. nr. 137/2000 și, în consecință, nici emiterea unui act cu caracter administrativ jurisdicțional.” Emiterea acestui punct de vedere în opinia noastră, nu a ținut cont de poziția subscrisei. Motivele care au stat la baza adoptării Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Creșe – Cluj-Napoca, reprezintă o justificare obiectivă în privința stabilirii modalităților de departajare a cererilor formulate, aspecte care nu au fost analizate.

Astfel suntem nevoiți să revenim cu detalierea aspectelor pentru care aceste prevederi au fost adoptate în acord cu prevederile art.(129) și următoarele din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

În privința cadrului legal general menționăm faptul că am avut în vedere prevederile art.(1) alin.4) din Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, astfel cum a fost modificată și completată ulterior și potrivit căroră: ”În instituțiile publice, condițiile minime pe care trebuie să le îndeplinească copiii la intrarea în colectivitate, părinții/ reprezentanții legali, precum și prioritatea cazurilor sociale, în funcție de numărul maxim de locuri aprobate, se stabilesc prin hotărâre a consiliului local în subordinea căruia se află administrația creșei.”

În ultimii 6 ani, așa cum rezultă din prezentarea de mai jos, numărul cererilor depuse pentru înscrierea antepreșcolărilor în creșă a fost în continuă creștere, în comparație cu locurile disponibile, cu mult peste capacitatea creșelor astfel:

Anul	Număr locuri înscrieri	Număr cereri depuse	Creștere
2015	476	856	155,6%
2016	473	1013	146,9%
2017	550	1170	147%
2018	760	1475	151,5%
2019	674	1641	141%
2020	175	1418	876%

1. În privința reglementărilor art.(16) alin.2) pct. a) lit. b) din Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Creșe – Cluj-Napoca s-a avut în vedere situația familială în cazul fiecărui solicitant la înscriere.

Specificul activității socio-educative din creșe nu trebuie confundat cu activitatea desfășurată în grădinițe și școli. Activitatea creșelor nu se rezumă la un an școlar aceasta desfășurându-se pe un întreg an calendaristic. În acest sens sunt și prevederile art.(5) alin.6) din Legea nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, astfel cum a fost modificată și completată potrivit cărora „creșele funcționează pe tot parcursul anului.”

La finalul sesiunii de înscriere din 24 iulie a.c., după ocuparea locurilor vacante, restul dosarele depuse rămân pe lista de așteptare, deoarece pe parcursul anului școlar există posibilitatea vacantării unor locuri în creșe, prin plecarea la grădiniță a unora dintre copiii care împlinesc vârsta de 3 ani după 1 septembrie sau prin renunțarea la frecventarea creșei a unora dintre copiii admiși. **Din 24 iulie a.c. până în prezent s-au vacantat 152 locuri, care au fost repartizate dosarelor de înscriere de pe lista de așteptare, conform aceluiași criterii.**

Prin urmare se poate observa că la acordarea punctajului pe acest criteriu am avut în vedere un criteriu absolut obiectiv, respectiv stringența în care se poate afla o familie în cazul în care data la care părintele aflat în concediu pentru creșterea copilului trebuie să revină la serviciu. De exemplu familia unde părintele aflat în concediu pentru creșterea copilului revine la serviciu în luna septembrie anul curent are prioritate față de familia unde părintele aflat în concediu pentru creșterea copilului revine la serviciu abia în luna martie anul următor.

Având în vedere aceste specificități apreciem că prin adoptarea acestor criterii de punctare nu am încălcat principiul nediscriminării astfel cum este reglementat de art.(2) alin.1) din Ordonanța de Urgență nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată cu modificările și completările ulterioare.

2. În recomandarea transmisă ați făcut referire și la faptul că acordarea unui număr de 5 puncte (adică exact cât se acordă părintelui/reprezentantului legal care lucrează sau își reia activitatea până la 31 august a anului în care se face înscrierea) în cazul părintelui/reprezentantului legal care urmează o formă de învățământ la zi, nu are o justificare obiectivă. Nu putem fi de acord cu aceste concluzii. Părintele care urmează o formă de învățământ la zi, la data la care se solicită înscrierea este exact în situația părintelui care și-a reluat activitatea sau urmează să își reia activitatea cât de curând. Frecventarea unei forme de învățământ la zi este asimilat din punct de vedere legal cu a fi încadrat pe piața muncii. Această idee este întărită și de legislația privind sistemul unitar de pensii publice, unde aceste forme de învățământ la zi sunt considerate vechime în muncă. Apreciem că exact același tratament trebuie aplicat și în cazul elevilor, chiar dacă nu există o legislație specifică în privința lor. Motivul, absolut obiectiv, este că se dorește asigurarea condițiilor optime pentru cei care doresc să urmeze cursurile unei forme de învățământ. Consiliul local, încurajează educarea și formarea continuă a cetățenilor care au domiciliul în municipiul Cluj-Napoca.
3. Legat de prevederile art.(20) lit. A din Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj-Napoca, Vă atragem, din nou atenția asupra faptului că vechimea domiciliului pe raza municipiului Cluj-Napoca a părinților nu este un criteriu avut în vedere la acordarea punctajului. Este în schimb un criteriu de departajare la punctaje și opțiuni identice exprimate cu ocazia înscrierii. În privința incidenței folosirii acestui criteriu arătăm că la înscrierile pentru anul școlar 2020-2021 a fost folosit de 3 ori, la departajarea a 27 de solicitări de înscriere. Și de aici rezultă că nu este vorba despre un criteriu de punctare avut în vedere la toate cererile de înscriere.

Pentru motivele mai sus arătate Vă rugăm să reveniți asupra Recomandării nr. 155/22.09.2020.

Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj Napoca

Director

Mihaela Duma

cl. Bocu leaci

