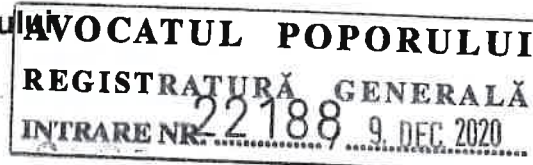




PENITENCIARUL BRĂILA

Exemplarul nr. 1

Nr. G/47035/PBBR/04.12.2020

Doamnei Raluca Ecaterina ALEXANDRU**Adjunct al Avocatului Poporului****Stimată doamnă,**

Având în vedere aspectele constatate și recomandările formulate în urma vizitei efectuate în data de 02.09.2020 de către membrii echipei de vizitare a instituției Avocatului Poporului la Penitenciarul Brăila, vă aducem la cunoștință demersurile întreprinse de către unitatea noastră cu privire la întreprinderea măsurilor legale care se impun pentru:

1. Referitor la urgentarea demersurilor în vederea ocupării posturilor vacante de medic și asistenți medicali în vederea îmbunătățirii asistenței medicale:

Prin anunțul nr. 50.548/ANP/28.09.2020, Administrația Națională a Penitenciarelor a demarat procedura de concurs pentru ocupare a 2 posturi de asistent medical, dintre care, un post asistent medical generalist și 1 post asistent medical stomatologie la Penitenciarul Brăila. Ambele posturi sunt în procedură de ocupare prin concurs din sursă externă.

De asemenea, prin anunțul din "Viața Medicală" nr. 43/30.10.2020, Administrația Națională a Penitenciarelor a scos la concurs din sursă externă 1 post medic primar medicină generală/ familie și 1 post medic specialist medicină generală/ familie.

Pentru aceste 2 posturi nu au fost depuse dosare de candidat. De aceea, au fost reinițiate demersuri pentru reinițierea procedurii de ocupare a posturilor prin concurs.

2. Referitor la continuarea acțiunilor de igienizare a camerelor de deținere, precum și efectuarea acțiunilor de dezinsecție cu o frecvență mai mare, precum și verificarea eficienței substanțelor folosite, având în vedere că, din interviurile cu persoanele private de libertate și din observațiile membrilor echipei de vizitare, a reieșit că, la data efectuării vizitei, existau insecte dăunătoare în unele camere de deținere:

- În perioada 01.10.2020 – 02.12.2020, au fost efectuate un număr de 5 dezinsecții la nivelul sectorului de deținere și alte spații folosite de persoanele condamnate și de personalul unității, după cum urmează:
 - În data de 03.09.2020 la Blocul Alimentar din cadrul sectorului de deținere și magazia alimente;
 - În data de 12.11.2020 în infirmeria sectorului de deținere;



- În data de 14.11.2020 la popota unității;
- În data de 16.11.2020 în cadrul secției de deținere S3;
- În data de 19.11.2020 în cadrul Blocului Alimentar;

Activitățile au vizat combaterea și distrugerea insectelor dăunătoare. Menționăm că substanțele utilizate au fost înlocuite astfel încât să existe un randament crescut al activității de dezinfecție.

- În perioada 05.09.2020 – 02.12.2020, au fost efectuate activități de dezinfecție care au presupus următoarele activități:
 - Se distribuie săptămânal, la nivelul secțiilor de deținere, tablete de biclosol (substanță pe bază de clor) diluate în apă pentru efectuarea dezinfecției la nivelul spațiilor de deținere (grupuri sanitare/bai comune);
 - Se efectuează cel puțin o dată pe săptămână activitatea de dezinfecție cu atomizorul din dotarea unității în toate spațiile din sectorul administrativ astfel încât să se asigure limitarea transmiterii și răspândirii virusului SarsCov 2 - Covid 19 în rândul personalului și a persoanelor condamnate;
 - Administrația penitenciarului a selecționat la muncă mai mulți deținuți care au sarcini în sensul dezinfecției periodice a suprafețelor comune (vizete, zăvoare, gratii, aparate telefonice, spațiile din cadrul sectorului vizite, etc)
- Până la data de 02.12.2020 au fost continuate lucrările de reparații curente și lucrările de investiție de mică amploare care nu necesită autorizație de construire astfel încât s-au finalizat următoarele:
 - 17 camere de deținere au fost supuse lucrărilor de reparații curente;
 - 50 camere de deținere au fost supuse lucrările de investiție de mică amploare, fiind realizate lucrări de înlocuire de a instalației de scurgere, alimentare apă rece și apă caldă menajeră;
 - 40 camere de deținere au fost supuse lucrările de investiție de mică amploare fiind înlocuită tâmplăria din lemn cu tâmplărie PVC;

Menționăm că lucrările de investiție de mică amploare vor continua până la finalizarea tuturor camerelor de deținere existente în Penitenciarul Brăila.

3. Referitor la completarea tuturor rubricilor din registrele medicale cu semnarea și parafarea tuturor indicțiilor medicale sau în toate cazurile când aceasta se impune, precum și întocmirea foilor de observație, cu respectarea legislației în domeniu, prin atașarea consimțământului informat al pacientului și a consimțământului pentru prelucrarea datelor cu caracter personal

În registrele de consultații deținuți sunt completate toate datele de identificare a acestora: diagnosticul, tratamentul administrat, semnatura pacientului și semnatura medicului, conform rubricilor.

Consimțământul informat al pacientului este completat în cazul investigațiilor paraclinice și intervențiilor stomatologice. Consimțământul pentru prelucrarea datelor cu caracter personal este completat de deținut în momentul întocmirii fișei medicale la încarcerare.



4. Referitor la informarea persoanelor private cu privire la posibilitatea efectuării unei expertize medico-legale, în cazul existenței unor agresiuni fizice.

Persoanele private de libertate sunt informate cu privire la posibilitatea efectuării expertizei medico-legale în cazul unor agresiuni, fapt ce este consemnat în registrul de marcă traumatică.

5. Referitor la aplicarea Normelor Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a recomandărilor făcute de delegația CPT la ultima vizită în România cu privire la interzicerea sancțiunilor disciplinare pentru actele de autoagresiune

Abaterile disciplinare se constată, din oficiu sau la sesizarea oricărei persoane, de către personalul administrației penitenciarului și se consemnează într-un raport de incident, în condițiile art. 102 din legea nr.254/2013. Mecanismul de cercetare a abaterilor disciplinare în Penitenciarul Brăila este cel detaliat în legea execuțional penală și regulamentul de aplicare al acesteia.

Comisia de disciplină stabilește de la caz la caz sancțiunile disciplinare, ținând seama de natura și modul de comitere a abaterii, de persoana și starea de sănătate a persoanei private de libertate, de abaterile disciplinare săvârșite anterior, de atitudinea persoanei private de libertate după săvârșirea abaterii și în timpul procedurii disciplinare, putând dispune sancționarea deținutului sau clasarea cauzelor. Membrii comisiei au în vedere permanent ansamblul de reglementări interne privind conduita deținuților în mediul carceral, dar și normele europene și recomandările organismelor internaționale privind drepturile persoanelor private de libertate.

Împotriva hotărârii comisiei de disciplină, prin care a fost aplicată o sancțiune disciplinară, persoana condamnată poate face plângere la judecătorul de supraveghere a privării de libertate, care poate admite plângerea și dispune anularea sau modificarea sancțiunii disciplinare aplicate de comisia de disciplină, o poate respinge ori poate să ia act de retragerea acesteia. De asemenea, persoana condamnată și administrația penitenciarului pot introduce contestație la judecătoria în a cărei circumscripție se află penitenciarul.

6. Referitor la utilizarea, în măsura posibilă, a prevenirii conflictelor, a medierii sau oricăror alte mecanisme alternative de soluționare a litigiilor, pentru a preîntâmpina încălcările disciplinare, sau pentru a soluționa conflictele, astfel cum se recomandă în Regulile Mandela (Regula nr. 38).

În cadrul activităților zilnice, în relaționarea lucrătorilor penitenciarului cu deținuții, se utilizează permanent tehnici de comunicare adaptate situației, care să conducă în mod eficient la prevenirea conflictelor și medierea acestora. De menționat faptul că în ultimii ani, în Penitenciarul Brăila nu au fost utilizate forța fizică ori mijloacele de imobilizare pentru soluționarea unor incidente disciplinare, decât în doar câteva cazuri, izolate, în care deținuții implicați – cunoscuți cu probleme psihice sau aflați sub tratament psihotrop, au recurs la acțiuni care le puneau în pericol sănătatea personală (acte de distrugere, vandalism ori de autoagresiune). În toate cazurile, acțiunile au fost reactive, de scurtă durată și mică intensitate, aplicate în mod progresiv.

Penitenciarul Brăila, profilat în custodierea persoanelor private de libertate repartizate a executa pedeapsa în regim semideschis și deschis, este cunoscut cu o incidență foarte mică



a incidentelor violente. Acestea sunt de regulă spontane, regulile prevenției, ale comunicării eficiente și ale medierii fiind aplicate judicios în interacțiunea dintre personalul administrației și deținuți, cu rezultate foarte bune.

De asemenea, pentru soluționarea litigiilor, a sesizărilor privind condițiile de detenție ori a încălcărilor drepturilor, persoanele private de libertate se pot adresa în mod direct și nemijlocit factorilor decidenți ai administrației penitenciare locale sau centrale, ca modalitate de mediere imediată a litigiilor. Deținuții pot sesiza neîngrădit judecătorul de supraveghere a pedepselor privative de libertate, instanțele de judecată ori alte autorități sau instituții și organisme naționale ori internaționale specializate dacă sunt nemulțumiți de modul de soluționare a litigiilor.

7. Referitor la continuarea Campaniei de informare și conștientizare privind prevenirea răspândirii SARS CoV2 prin intermediul postului tv cu circuit închis, al ședințelor de consiliere individuală sau de grup, precum și prin intermediul materialelor tipărite (broșuri, flyere).

Având în vedere contextul epidemiologic, la nivelul Penitenciarului Brăila are loc reluarea *Campaniei de informare și conștientizare privind prevenirea răspândirii SARS CoV2* pe toate secțiile de deținere, cu frecvență lunară, prin activități de informare și prelegeri, la nivel individual și de grup, raportat la situația epidemiologică de la nivel local.

La nivelul camerelor de deținere, se distribuie către toate persoanele private de libertate aflate în detenție materiale care conțin informații și mesaje adecvate contextului pandemic actual pentru limitarea și prevenirea posibilelor îmbolnăviri cu Coronavirus, sub formă de flyere, pliante, broșuri. Se transmit periodic informări cu privire la *SARS – CoV-2* prin circuitul TV propriu și prin postare de afișe la avizierele secțiilor de deținere și în soațiile de desfășurare a activităților de reintegrare socială.

8. Referitor la verificarea aspectelor sesizate de către persoanele private de libertate cu privire la lipsa activităților educaționale și accesul limitat la curtea de plimbare.

Demersurile de reintegrare socială a persoanelor condamnate la pedepse privative de libertate reprezintă un proces complex de pregătire a acestora pentru perioada post – detenție, în baza nevoilor educaționale, de asistență psihologică și asistență socială identificate, corelate cu oferta recuperativă și demersul de incluziune socială.

Demersurile de reintegrare socială în regim individual și de grup (inclusiv ședințele de consiliere) se realizează de către fiecare specialist (psiholog, asistent social, educator) în spații special amenajate, conform unui orar aprobat, cu asigurarea confidențialității actului educativ, de asistență psihologică și asistență socială, cu respectarea programului zilnic de plimbare și de "uși deschise".

În cadrul demersurilor de reintegrare socială, activitățile specifice domeniului educație sunt derulate cu respectarea cadrului normativ care reglementează activitatea domeniului reintegrare socială și a Planului de măsuri al Penitenciarul Brăila după încetarea stării de urgență cu modificările și completările ulterioare, în vederea prevenirii răspândirii virusului SARS-CoV-2. Între activitățile educaționale desfășurate în perioada stării de alertă în urma prioritizării derulării demersurilor de reintegrare socială identificăm: activități de informare, consiliere și mediere a muncii, activități de difuzare a culturii (prelegeri, "Campanie de



informare și conștientizare privind prevenirea răspândirii virusului SARS – CoV-2 în unitățile din sistemul penitenciar), concursuri tematice (cultural - artistice), activități de bibliotecă (cu respectarea regulilor de siguranță medicală), activități sportive, activități de școlarizare.

O preocupare importantă a Penitenciarului Brăila este reprezentată de asigurarea condițiilor de desfășurare a procesului instructiv-educativ prin acces la activitățile de școlarizare. Pentru nivelul primar și gimnazial, acestea se derulează doar în forma on-line, datorită măsurilor instituite la nivel național, în vederea prevenirii răspândirii virusului SARS-CoV-2.

Activitățile sportive se desfășoară zilnic, cu respectarea prevederilor legislative și a Planului de măsuri al Penitenciarului Brăila referitoare la măsurile specifice de protecție ce trebuie urmate pentru prevenirea, limitarea și combaterea pandemiei de COVID 19, conform Orarului sălii de sport, asigurându-se accesul persoanelor custodiate de pe toate secțiile de deținere. Acestea sunt organizate pentru menținerea tonusului fizic și psihic al persoanelor private de libertate. Pe lângă aceste activități, persoanele private de libertate sunt incluse în funcție de nevoile identificate în programe de educație prin sport cu rolul de a dezvolta o atitudine adecvată față de regulile și valorile prosoziale.

Prin Legea nr. 55/2020, Parlamentul României a reglementat starea de alertă instituită pe teritoriul național, cu aplicabilitate de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial. Aceasta a fost prelungită de către Guvernul României, succesiv și fără întrerupere, inclusiv în momentul de față.

Capitolul II din acest normativ, *"Executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal"*, la art.61, alin.1, proclamă: "Cu privire la executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, prin **decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor**, pot fi dispuse (...) măsuri excepționale: (...)".

Prin **Decizia Directorului General al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 446/14.05.2020** a fost aprobat *Planul de măsuri pentru sistemul penitenciar, după încetarea stării de urgență*, prevăzut în anexă și parte integrantă a deciziei, care a fost completat prin Planul de măsuri anexă la **Decizia Directorului General al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 550/18.05.2020**. Acestea prevăd mențiuni exprese privind supravegherea și însoțirea deținuților, limitarea deplasării acestora în afara secțiilor de deținere, precum și modalitatea de efectuare a plimbării ori a programului de "uși deschise", în vederea prevenirii răspândirii virusului SARS-CoV-2 în rândul persoanelor private de libertate.

Astfel: *"Se va avea în vedere ca persoanele private de libertate, la ieșirea din camere, să poarte măști de protecție/viziere, să nu staționeze (cu excepția situațiilor legate de aplicarea ROI) pe holurile secțiilor de deținere în grupuri mai mari de 3 persoane și nu vor avea permisiunea de a intra în alte camere, decât cele în care li s-a stabilit cazarea (în cazul celor repartizate în regim semideschis/deschis). În acest sens, se vor aduce, cu celeritate, modificări și completări la Regulamentul de Ordine Interioară (art. 46 lit. h) din H.G. nr. 157/2016), în vederea declanșării procedurii disciplinare împotriva celor care nu respectă aceste dispoziții."*

În acest context, deplasarea deținuților în interiorul locului de deținere (în afara secțiilor) și accesul liber în locurile și zonele stabilite vor fi strict limitate pe durata instituirii stării de alertă.



De asemenea, se stabilesc următoarele:

*"În raport de evoluția contextului epidemiologic și cu respectarea măsurilor dispuse, la nivel național, de către autorități, precum și în scopul reconstituirii, la nevoie, a traseului epidemiologic, administrația fiecărui loc de deținere care custodiază persoane private de libertate repartizate să execute pedeapsa în regimul semideschis sau deschis **va stabili un program de deschidere a ușilor, aplicând principiul rotației, astfel:***

- *secția de deținere va fi împărțită în două grupuri astfel încât, după apelul de dimineață și până la masa de prânz, să beneficieze de uși deschise grupul format din prima jumătate a camerelor din cadrul secției, iar cea de-a doua jumătate, după finalizarea mesei de prânz și până la pregătirea pentru apelul de seară.*
- *în săptămâna următoare, deschiderea ușilor va alterna astfel ca, pe parcursul unei luni calendaristice, fiecare grup să beneficieze de un program echitabil, în ceea ce privește deschiderea ușilor până la și după prânz.*
- *programul stabilit va fi aplicat atât camerelor de cazare repartizate pentru regimul semideschis, cât și deschis, în intervalele stabilite: după apelul de dimineață până la masa de prânz și după masa de prânz până la pregătirea apelului de seară, urmând ca, după finalizarea apelului de seară, ușile să rămână închise pentru ambele regimuri."*

În concluzie, drepturile reclamate de deținuți nu le-au fost încălcate, exercitarea acestora pe durata stării de alertă fiind reglementată prin Legea nr. 55/2020, după cum reiese din argumentația juridică menționată anterior.

Pentru informații suplimentare, desemnam ca persoană de contact pe comisar de poliție penitenciară Calu Simona, director adjunct reintegrare socială, tel. 0239619314, int. 131, mail simona.calu@anp.gov.ro.

Cu deosebita considerație,

Comisar șef de poliție penitenciară Horia HULUBA
Director
Penitenciarul Brăila