



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Veștea Adrian-Ioan, Președinte al Consiliului Județean Brașov

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 3000 / 12 FEB. 2021

RECOMANDARE

Nr. 16 din 12 FEB. 2021

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, după ce în presa locală au fost publicate mai multe articole din care rezultă că unitățile sanitare ale Brașovului funcționează fără autorizații de securitate la incendiu.

În vederea soluționării acestei sesizări din oficiu au fost întreprinse demersuri scrise la Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov și la Consiliul Județean Brașov.

**Rezultatele primului demers:**

1. Prin adresa înregistrată cu nr. 1335 din 10 decembrie 2020, **Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov** (în continuare, ISU Brașov) ne comunică următoarele:

- în perioada 18.11.2020-04.12.2020, s-au executat 13 controale la unitățile sanitare cu paturi care dețin secții ATI, fiind constatate un număr de 98 deficiențe, 4 dintre acestea fiind soluționate, iar 94 de deficiențe au fost sancționate (12 nereguli sancționate cu amendă în cuantum de 116.500 lei, 82 cu avertisment);

- una dintre problemele cele mai întâlnite, este personalul medical insuficient raportat la numărul de pacienți, făcând foarte dificilă evacuarea acestora în cazul unei situații de urgență.

Între deficiențele constatate, ISU Brașov menționează:

- **nu se asigură condițiile privind limitarea propagării focului și fumului în interiorul construcțiilor:** Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov, SC Teo Health SA, Spitalul Sf. Constantin; SC Policlinica de Diagnostic Rapid SA, Spital Medlife Brașov;
- **nu se asigură echiparea construcțiilor cu instalații de detecție, semnalizare și avertizare a incendiilor:** Spitalul Municipal "Dr. Aurel Tulbure" Făgăraș; Spitalul "Dr. Caius Spârchez" Zărnești;
- **nu funcționează instalațiile de detecție, semnalizare și avertizare a incendiilor:** Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov; SC Centrul Medical Unirea SRL, Spitalul "Regina Maria" Brașov; Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov;
- **nu se asigură dotarea cu mijloace tehnice de apărare împotriva incendiilor (stingătoare):** Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov; SC Teo Health SA, Spitalul Sf. Constantin Brașov;
- **nu s-au prezentat documente din care să reiasă remediarea neconformităților constatate** de către persoane fizice/juridice autorizate, la instalația de oxigen: Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov; Spitalul Clinic de Obstetrică-Ginecologie "Dr. Ioan Aurel Sbârcea" Brașov; Clinicile ICCO, Clinica Medicala ICCO Brașov;
- **nu sunt asigurate împotriva căderii sau nu sunt depozitate corespunzător buteliile de oxigen:** SC Teo Health SA, Spitalul Sf. Constantin Brașov; SC Onco Card SRL,

Centru de Diagnostic și Tratament Oncologic; Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov; SC Policlinica de Diagnostic Rapid SA, Spital Medlife Brașov;

● **personalul propriu nu cunoaște modul de organizare al intervenției:** Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov; Spitalul Orășenesc Rupea.

În evidențele ISU Brașov, unitățile sanitare cu paturi, din zona de competență, care funcționează **fără a deține autorizație de securitate la incendiu sunt:** Spitalul CFR Brașov; Spitalul Județean Brașov; Spitalul de Obstetrică și Ginecologie Brașov; Spitalul de Boli Infecțioase Brașov; Spitalul de Copii Brașov; Spitalul Municipal Codlea; Spitalul Municipal Făgăraș; Spitalul Orășenesc Rupea; Spitalul Municipal Săcele; Spitalul de Psihiatrie Si Neurologie Brașov. Din domeniul privat, sunt enumerate: Clinica Sante Vie Srl Brașov; Centrul Medical Unirea Srl - Spitalul Regina Maria Brașov; Vitalmed Srl Brașov; ICCO Srl - Spitalul Icco Brașov; Medlife Srl Brașov.

La nivelul unităților sanitare de pe raza județului, se intenționa realizarea unor investiții, însă în contextul apariției pandemiei cu COVID -19, acest lucru nu a mai fost posibil.

În urma controalelor, unitățile sanitare controlate vor întocmi un plan de măsuri, în termen de 30 de zile de la efectuarea verificărilor, prin care vor stabili modul și termenul pentru soluționarea deficiențelor constatate de către reprezentanții ISU Brașov.

#### ● **Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov**

Printre aspectele de neconformitate constatate de către ISU Brașov menționăm: nu s-a solicitat/obținut autorizația de securitate la incendiu pentru clădirea cu destinație de îngrijire a sănătății cu spitalizare continuă după realizarea unor lucrări de consolidare și reamenajare a pavilionului central, neputându-se face dovada că sunt îndeplinite condițiile de protecție a utilizatorilor și a clădirii împotriva incendiilor; instalația de detectare/semnalizare și alarmare a incendiilor nu funcționează la parametrii proiectați (centrala de detecție afișează erori), iar unele spații nu sunt dotate cu detectoare de fum; nu este asigurat, în totalitate, iluminatul de siguranță/securitate pentru marcarea unor hidranți interior și a unor căi de evacuare, precum și pentru continuarea lucrului și pentru veghe; unele căi de evacuare sunt blocate prin încuierea ușilor de la etaje către casele de scări de evacuare și montarea unei plăci de rigips la parter, este redusă lățimea holului prin depozitarea unor diverse obiecte de mobilier, pubele de gunoi, târgi; nu este numit personalul propriu care are atribuții privind evacuarea persoanelor care nu se pot evacua singure; se exploatează instalația electrică având suspendate corpuri de iluminat direct de conductoarele electrice, existând riscul inițierii unui incendiu; unii hidranți interior nu sunt în stare de funcționare (lipsa accesoriilor de trecere a apei), iar la ultimele etaje nu se asigură debitul și presiunea necesară, conform buletinelor de verificare întocmite de S.C. Depisto S.R.L.; la secțiile ATI COVID și non-COVID nu se realizează instruirea periodică a salariaților, la locul de muncă, în domeniul situațiilor de urgență; nu sunt afișate planuri de evacuare pe nivel, pe căile de acces și în locuri vizibile; din verificările aferente instalației de oxigen și aer comprimat, din 22.07.2020, reies anumite neconformități care nu au fost remediate, respectiv înlocuirea unor piese componente (kituri priză oxigen, kituri priză aer, carcase prize electrice, curele transmisie); nu este constituit și avizat serviciul privat pentru situații de urgență la nivelul instituției, contrar prevederilor art. 37 lit. b) din Ordinul MAI nr. 75/2019; personalul propriu nu cunoaște modul de organizare a intervenției în caz de incendiu și de evacuare a pacienților în caz de urgență; în aripa lungă a spitalului, din cauza situației epidemiologice, nu s-au finalizat lucrările necesare funcționării instalației de stingere cu hidranți interior și a instalației de detectare, semnalizare și alarmare în caz de incendiu.

Secția modulară ATI COVID, amplasată în curtea spitalului, dispune de circuite și dotări corespunzătoare. Toate cele 28 de paturi erau ocupate la data controlului.

Unitatea sanitară are obligația de a informa în scris ISU Brașov, până la data de **18.12.2020**, cu privire la modul în care au fost remediate deficiențele constatate.

#### ● **Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov**

Printre aspectele de neconformitate constatate de către ISU Brașov menționăm: nu s-a obținut avizul/autorizația de securitate la incendiu pentru instalația de detectare, semnalizare și alarmare în caz de incendiu, cu care este echipată clădirea; instalația de detectare/semnalizare și alarmare în caz de incendiu este scoasă din funcțiune neputându-se asigura alarmarea utilizatorilor în cazul unei situații de urgență; nu sunt asigurate suficiente târgi, cărucioare pentru evacuarea pacienților; nu este numit personalul propriu care are atribuții privind

evacuarea persoanelor care nu se pot evacua singure; buteliile de oxigen nu sunt depozitate corespunzător, nu sunt asigurate împotriva căderii și nu sunt afișate inscripții care să indice "butelii goale", respectiv "butelii pline"; iluminatul de securitate pentru marcarea căilor de evacuare nu este menținut în totalitate în stare de funcționare.

Unitatea sanitară are obligația de a informa în scris ISU Brașov, până la data de **24.12.2020**, cu privire la modul în care au fost remediate deficiențele constatate.

2. Prin adresa înregistrată cu nr. 1401 din 22 decembrie 2020, **Consiliul Județean Brașov** ne comunică următoarele:

În cadrul misiunii de verificare privind respectarea prevederilor cuprinse în Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, desfășurată la nivelul unităților sanitare din subordinea Consiliul Județean Brașov, s-a solicitat tuturor unităților sanitare din subordine informații/documente din care să rezulte gradul de conformare privind respectarea prevederilor cuprinse actul normativ menționat.

● **Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov**

Din informațiile comunicate de persoana desemnată cu atribuții de gestionare a problematicii de apărare împotriva incendiilor la nivelul unității sanitare, instruirea personalului propriu, în legătură cu respectarea normelor de apărare împotriva incendiilor, se realizează de către personal anume desemnat prin Decizie a conducătorului unității, conform prevederilor legale.

Prin acte administrative emise de conducătorul unității au fost stabilite responsabilitățile și modul de organizare pentru apărarea împotriva incendiilor.

Au fost comunicate următoarele autorizații/avize: Autorizație de prevenire și stingere a incendiilor nr. 587.941/03.10.2001 pentru "Spital și Policlinică"; Aviz de securitate la incendiu nr. 841/21.12.2007 pentru "Construcție ușoară acces în spital"; Autorizație de securitate la incendiu nr. 230/psi/12.05.2011 pentru "Construcție ușoară acces în spital".

Nu au fost puse la dispoziție documentele de avizare/autorizare emise de ISU Brașov pentru celelalte clădiri ale Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov, respectiv Staționar "ASTRA", Staționar "MĂRZESCU" și Staționar "TRACTORUL".

● **Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov**

Din informațiile comunicate de conducerea unității sanitare, prin adresa nr. 9151/17.11.2020, a rezultat că instruirea personalului propriu, în legătură cu respectarea normelor de apărare împotriva incendiilor, se realizează de către personal anume desemnat, conform prevederilor legale. În acest sens au fost puse la dispoziție Fișa de instruire colectivă, nr. 7053/01.09.2020, respectiv Fișa de instruire colectivă nr.8534/30.10.2020, documente însoțite de tematicile de pregătire puse la dispoziția conducătorilor locurilor de muncă.

Unitatea sanitară nu a pus la dispoziția Consiliului Județean Brașov avize/autorizații de securitate la incendiu pentru clădirile ce aparțin Spitalului de Infecțioase Brașov.

Astfel:

- la toate unitățile sanitare din subordinea Consiliul Județean Brașov, pentru clădirile aflate în proprietate sau administrare, nu există avize/autorizații de securitate la incendiu eliberate de autoritățile competente în materie sau cele existente sunt foarte vechi. În unele situații au fost inițiate demersurile pentru obținerea acestora;

- la toate unitățile sanitare din subordinea Consiliul Județean Brașov, care au făcut obiectul misiunii comune de control ISU - DSP, au fost constatate aspecte de neconformitate privind respectarea prevederilor legale în materie, în special în problematica apărării împotriva incendiilor;

- la toate unitățile sanitare din subordinea Consiliul Județean Brașov instruirea personalului propriu, în legătură cu respectarea normelor de apărare împotriva incendiilor, se realizează de către personal anume desemnat prin Decizie a conducătorului unității, conform prevederilor legale;

- la toate unitățile sanitare din subordinea Consiliul Județean Brașov au fost implementate măsuri specifice în conformitate cu prevederile art. 19 lit. a) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, respectiv stabilirea, prin dispoziții scrise, a responsabilităților și modului de organizare pentru apărarea împotriva incendiilor la nivelul unității.

Conducerea Consiliul Județean Brașov a aprobat următoarele măsuri ce au fost comunicate tuturor conducătorilor unităților sanitare, astfel:

- pentru planificarea, organizarea, realizarea și monitorizarea activităților necesare pentru obținerea avizelor/autorizațiilor de securitate la incendiu la nivelul fiecărei unități sanitare, **până la data de 18.12.2020** se va întocmi și transmite către Consiliul Județean Brașov un Plan de măsuri care va fi realizat/completat conform unui model prestabilit. Obținerea avizelor/autorizațiilor de securitate la incendiu constituie obiectiv general ce va fi cuprins în planul de dezvoltare întocmit la nivelul fiecărei unități sanitare;

- până la data de **28.12.2020**, unitățile sanitare controlate au obligația de a transmite Consiliului Județean Brașov toate materialele comunicate către ISU Brașov, referitoare la modul în care au fost remediate deficiențele constatate cu ocazia misiunii comune de control.

- începând cu anul 2021, managerii unităților sanitare vor realiza, semestrial, informarea conducerii Consiliul Județean Brașov cu privire la toate măsurile dispuse/implementate, în perioada de referință, la nivelul unității sanitare pe care o conduc în vederea asigurării respectării cadrului legal în materie.

Prin nota înregistrată cu nr. 1240 din 4 ianuarie 2021, s-a aprobat continuarea demersurilor prin transmiterea unor adrese Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov și Consiliului Județean Brașov, cu solicitarea de a ni se comunica modul în care toate unitățile sanitare controlate au implementat și s-au conformat măsurilor dispuse de către ISU Brașov.

#### **Rezultatele celui de-al doilea demers:**

1. Prin adresa înregistrată cu nr. 167 din 8 februarie 2021, Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov ne comunică următoarele:

- număr unități sanitare cu secții ATI care au fost controlate – 13;  
- număr unități sanitare controlate care au trimis adrese de informare către ISUJ privind modul în care au fost remediate deficiențele constatate -13;

- număr deficiențe care **au fost remediate până la momentul transmiterii adresei de informare - 54;**

- număr deficiențe care **au rămas de remediat - 40.**

Deficiențele care nu au fost remediate până la momentul transmiterii adresei de informare, necesită un termen mai mare de remediere deoarece implică investiții sau încheierea unor contracte cu diferite persoane fizice sau juridice care prestează servicii în domeniul apărării împotriva incendiilor.

2. Prin adresa înregistrată cu nr.120 din 27 ianuarie 2021, Consiliul Județean Brașov ne comunică următoarele:

- unitățile sanitare din subordinea Consiliului Județean Brașov au transmis informații și documente relevante din care rezultă implementarea, în mare măsură, a recomandărilor formulate de ISU Brașov;

- conducerea Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov, prin adresa nr. 38419/24.12.2020, înregistrată la ISU Brașov cu nr. 1417948/28.12.2020, a informat cu privire la remedierea neregulilor constatate cu prilejul misiunii de control. Astfel, dintre cele 17 aspecte problematice menționate în Nota de control nr. 33947/18.11.2020, **13 au fost remediate în totalitate, iar 4 parțial**, urmând ca procesul de implementare/remediere să fie continuat în anul 2021;

- conducerea Spitalului Clinic de Urgență pentru Copii Brașov, prin adresa nr. 30621/21.12.2020, înregistrată la ISU Brașov cu nr. 1417785/22.12.2020, a informat cu privire la remedierea neregulilor constatate cu prilejul misiunii de control. Astfel, dintre cele 5 aspecte problematice menționate în Nota de control nr. 26989/23.11.2020, **1 a fost remediat în totalitate, iar 4 parțial**, urmând ca procesul de implementare/remediere să fie continuat în anul 2021, conform contractelor de servicii încheiate;

- conducerea Spitalului Clinic de Obstetrică Ginecologie "Dr.I.A.Sbârcea" Brașov, prin adresele nr. 11004/18.12.2020 și nr. 307/12.01.2021, înregistrate la ISU Brașov cu nr. 1417717/18.12.2020, respectiv nr. 1804541/14.01.2021, a informat cu privire la remedierea neregulilor constatate cu prilejul misiunii de control. Astfel, dintre cele 6 aspecte problematice menționate în nota de control, **5 au fost remediate în totalitate, iar 1 parțial**, urmând ca procesul de implementare/remediere să fie continuat în anul 2021;

- prin adresa nr. 454/19.01.2021, conducerea Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov a informat ISU Brașov cu privire la remedierea neregulilor constatate cu prilejul misiunii de control. Astfel, dintre cele 9 aspecte problematice menționate în Nota de control nr. 9394/25.11.2020, **5 au fost remediate în totalitate, iar 4 parțial**, urmând ca procesul de implementare/remediere să fie continuat în anul 2021, conform contractelor de servicii încheiate.

**Față de cele expuse**, constatăm că situația cu care se confruntă spitalele din județul Brașov nu este un singulară. Un număr mare de unități spitalicești din România funcționează fără autorizații pentru securitatea la incendii. Clădirile vechi, construite după legislația de dinainte de 1989, nu răspund cerințelor impuse de reglementările actuale. Însă este absolut necesar ca în aceste clădiri vechi să fie dispuse toate măsurile necesare specificului fiecărui tip de construcție, astfel încât să existe suficiente mijloace de apărare împotriva incendiilor.

În urma controlului comun tematic efectuat la unitățile spitalicești din județul Brașov au rezultat deficiențe/nereguli grave care pot provoca, respectiv agrava consecințele unui accident/incendiu, în condițiile în care instalațiile de hidranți interiori/exteriori de incendiu nu funcționează, nu se asigură debitul necesar la ultimele etaje, nu sunt asigurate stingătoare (Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov), nu se asigură dotarea cu mijloace tehnice adecvate și ușor de manevrat, amplasate în imediata vecinătate a personalului, de exemplu sonerii, prin care persoanele vârstnice și care nu se pot deplasa singure să poată anunța operativ personalul medical (Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov).

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

### RECOMANDARE

1. Președintele Consiliului Județean Brașov, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:

- elaborarea măsurilor necesare la nivelul autorității administrației publice pentru ca împreună cu factorii de decizie din unitățile sanitare să poată fi soluționate deficiențele constatate în urma controalelor efectuate de către reprezentanții Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov;

- adoptarea măsurilor necesare pentru a sprijini unitățile spitalicești în demersurile necesare în vederea obținerii autorizațiilor de securitate la incendiu pentru obiectivele din subordine care se încadrează în categoriile prevăzute de lege.

2. Președintele Consiliului Județean Brașov va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,  
  
Renate WEBER  
ROMÂNIA

Consiliul Județean Brașov  
B-dul. Eroilor, nr. 5  
Municipiul Brașov  
Județul Brașov

București, 10 februarie 2021

