



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Cosiliul local al comunei Tritenii de Jos  
Județul Cluj

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 3350 / 17 FEB 2021

RECOMANDAREA  
Nr. 19 din 17 februarie 2021

Având în vedere prevederile art. 14 al Legii nr. 35/1997, cu modificările și completările ulterioare, Biroul Teritorial Cluj-Napoca a transmis o propunere de sesizare din oficiu Avocatului Poporului, referitoare la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și tinerilor, urmare a reportajului apărut pe monitorulcj.ro, în care a fost relatat faptul că doi minori au fost atacați de un câine, în comuna Tritenii de Jos. Un băiețel de 7 ani și 11 luni, dar și sora sa cu câțiva ani mai mare, au fost atacați de un câine agresiv.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul teritorial Cluj – Avocatul Copilului, a făcut demersuri către:

- **Direcția Sanitar-Veterinară Cluj**
- **Inspectoratul de Poliție Județean Cluj**
- **Primăria comunei Tritenii de Jos**

**Cadrul legal incident:**

Dispozițiile cuprinse în **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată cu modificările și completările ulterioare: art. 2 lin. (4), art. 5 (1), art. 6 lit. a) și j), art. 89 alin. 1.

Dispozițiile cuprinse în **Ordonanța de Urgență nr. 55/2002** privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi – Republicată - extras:

➤ Art. 2 alin. (1) *Prin câini agresivi se înțelege:*

a) *orice câine care, fără să fie provocat, mușcă sau atacă persoane ori animale domestice în locuri publice sau private;*

➤ Art. 18 alin.(1) *Constituie contravenții următoarele fapte:*

a) *neluarea măsurilor de prevenire a atacului canin de către proprietarul sau deținătorul temporar al câinelui, dacă fapta s-a soldat cu rănirea sau cu uciderea unui animal domestic;*

➤ Art. 18 alin. (2) *Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează cu amendă, după cum urmează:*

b) *cele de la lit. c) și d), cu amendă de la 500 lei la 3.500 lei;*

Prevederile cuprinse în **Codul civil**, Capitolul IV: Răspunderea civilă Secțiunea 1: Dispoziții generale, **Art. 1349**, observăm: Răspunderea delictuală alin. (1) "Orice persoană are îndatorirea să respecte regulile de conduită pe care legea sau obiceiul locului le impune și să nu aducă atingere, prin acțiunile ori inacțiunile sale, drepturilor sau intereselor legitime ale altor persoane. **Art. 1375:** Răspunderea pentru prejudiciile cauzate de animale "Proprietarul unui animal sau cel care se servește de el răspunde, independent de orice culpă, de prejudiciul cauzat de animal, chiar dacă acesta a scăpat de sub paza sa."

**Convenția Europeană din 23 iunie 2003** pentru protecția animalelor de companie ratificată prin **Legea 60/2004**, stabilește la art. 4: Deținerea animalelor

"(1) Orice persoană care deține un animal de companie sau care are grijă de un animal de companie trebuie să fie responsabil de sănătatea și bunăstarea acestuia.

(2) Orice persoană care deține un animal de companie sau care se ocupă de acesta trebuie să-i asigure toate condițiile, îngrijirile și atenția, ținând cont de nevoile etologice, în funcție de specie și rasă, și în special trebuie:  
a) să îi asigure, în cantitate suficientă, hrană și apă;  
b) să îi asigure posibilitatea de mișcare;  
c) să ia măsurile necesare pentru a nu lăsa animalele să devină libere.”

**Legea nr. 61/1991** pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată - extras

”Art. 1: Pentru asigurarea climatului de ordine și liniște publică necesar desfășurării normale a activității economice și social-culturale și promovarea unor relații civilizate în viața cotidiană, cetățenii sunt obligați să aibă un comportament civic, moral și responsabil, în spiritul legilor țării și al normelor de conviețuire socială.

Art. 2: Constituie contravenție săvârșirea oricăreia dintre următoarele fapte, dacă nu sunt comise în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni:

**17. lăsarea în libertate ori fără supraveghere a animalelor care pot prezenta pericol pentru persoane sau bunuri:**

Art. 3 (1) Contravențiile prevăzute la art. 2 se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 100 lei la 500 lei, cele prevăzute la pct. 3), 4), 11), 14), 17), 18), 22), 31), 33) și 34);

Art. 9: Dispozițiile prezentei legi se întregesc cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor”

**Ordonanța de Urgență nr. 155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân - extras

”Art. 13<sup>1</sup> Persoanele juridice de drept public sau de drept privat care cresc sau adăpostesc provizoriu câini sunt direct răspunzătoare, prin reprezentantul lor legal, de respectarea legislației sanitar-veterinare în vigoare și a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 13<sup>2</sup> Este obligatorie sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân aparținând rasei comune, metișii acestora, excepție făcând exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanței de urgență.

Art. 13<sup>3</sup> (1) Proprietarii, deținătorii temporari ai câinilor, persoane fizice și persoane juridice de drept public sau de drept privat, adăposturile publice și ale asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor care dau spre revendicare și adopție câini au obligația să îi înregistreze în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.

(5) Identificarea câinilor cu stăpân este obligatorie și se suportă de către aparținător.”

**Ordonanța nr. 2/2001** privind regimul juridic al contravențiilor - extras

„Art. 1 Legea contravențională apără valorile sociale, care nu sunt ocrotite prin legea penală. Constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București.

Art. 2 (2) Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.”

**Ordonanța nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare; **Ordinul nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân** – emis de către președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor; **Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrative - art. 129.**

**Concluzii:**

➤ Urmare a analizării răspunsurilor transmise de către instituțiile care au fost sesizate de Instituția Avocatul Poporului – Avocatul Copilului, Biroul teritorial Cluj și a legislației incidente în speță, se impune adoptarea, la nivelul consiliului local al comunei Tritenii de Jos, județul Cluj, a unei hotărâri privind deținerea, creșterea și circulația câinilor pe raza comunei Tritenii de Jos. Hotărârea Consiliului Local nr. 34/2013, comunicată de către primărie, nu îndeplinește toate cerințele stabilite de legislația în vigoare, în ceea ce privește deținerea, întreținerea, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale.

➤ În exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 129 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 - Codul administrativ, consiliul local poate și trebuie să se asigure de aplicarea unitară a prevederilor legale, mai sus

enunțate, privind furnizarea de servicii, stabilirea condițiilor de creștere, deținere și întreținere a câinilor, pe raza comunei Tritenii de Jos, precum și constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale.

Raportat la prevederile art. 22 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, precum și la prevederile legale mai sus menționate;

Având în vedere considerentele de mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**1. Consiliul local al comunei Tritenii de Jos, județul Cluj**, în temeiul art. 129 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 - Codul administrativ, în calitate de autoritate deliberativă, va întreprinde demersurile necesare, astfel:

În vederea respectării și a aplicării unitare a prevederilor legale care reglementează deținerea, creșterea și îngrijirea câinilor cu sau fără stăpân, precum și în vederea stabilirii sancțiunilor contravenționale, Consiliul local al comunei Tritenii de Jos va adopta o hotărâre privind deținerea, creșterea și circulația câinilor pe raza comunei Tritenii de Jos, județul Cluj .

**2. Consiliul local va informa Avocatul Poporului – Biroul teritorial Cluj Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea recomandării și cu privire la măsurile dispuse.**

**AVOCATUL POPORULUI**

**Renate Weber**



