



ROMÂNIA

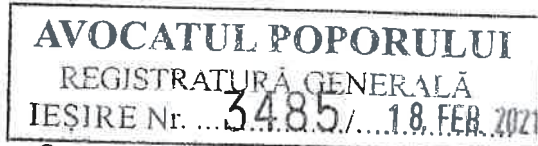
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Laurian Alexandru Rus
Primarul comunei Recea- Cristur, jud. Cluj
Adresa: str. Principală nr. 158, 407460 Recea Cristur, jud. Cluj
Fax: 0264-227.526, E-mail: primarierecea@yahoo.com



RECOMANDAREA

Nr. 23..... din 18. FEB. 2021

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 și art. 22 din Constituția României privind protecția copiilor și tinerilor**, în urma unei postări pe grupurile "Copii din Bobâlna" și "Te ajut din Cluj", prin care a fost mediatizată situația unei familii cu 7 copii, din satul Pustuța, comuna Recea - Cristur, jud. Cluj, care trăiește în condiții improprii.

În scopul verificării situației expuse Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Cluj - Napoca - Avocatul Copilului a solicitat informații de la:

- a) **Primăria comunei Recea – Cristur, județul Cluj** referitoare la: cunoașterea situației la nivelul autorității locale, detalierea prestațiilor sociale de care beneficiază familia, dacă familia beneficiază de alocația pentru susținerea familiei, reglementată prin Legea nr. 277/2010, republicată, ultima anchetă socială efectuată la familie, măsurile de sprijinire a familiei, luate de autoritatea publică locală, în special în ceea ce îi privește pe minori, identificarea, inclusiv cu sprijinul D.G.A.S.P.C. CLUJ, a organizațiilor neguvernamentale care pot sprijini familia; măsurile luate cu privire la prevenirea abandonului școlar de către minorii aflați în familie;
- b) **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj** cu privire la: cunoașterea situației, măsurile luate în vederea susținerii familiei și de prevenire a separării minorilor de familie, modalitatea de sprijinire a autorității publice locale în scopul identificării tuturor măsurilor necesare de ajutorare a familiei.

În urma analizării răspunsurilor transmise de către autoritățile și instituțiile sesizate de către Avocatul Poporului reiese că acestea au analizat cu superficialitate situația, fiind eludate dispozițiilor legale în vigoare, iar lipsa unor măsuri adecvate situației de risc în care se află familia reprezintă o încălcare gravă a interesului superior al copilului.

Conform art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: "a) *monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială*, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice; b) realizează activitatea de prevenire a

separării copilului de familia sa; c) *identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa*; d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.”

De asemenea **art. 117** din același act normativ prevede că Direcția generală de asistență socială și protecția copilului exercită, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, următoarele atribuții principale: ”a) *coordonează activitățile de asistență socială și de protecție a familiei și a drepturilor copilului la nivelul județului*; c) *asigură îndrumarea metodologică a activităților serviciilor publice de asistență socială*; d) asigură, la nivel județean, aplicarea unitară a prevederilor legislației din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului.”

Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea au fost aprobate prin **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2** - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea **situația de risc** reprezintă **orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp.**

Mai mult potrivit art. 4 din aceeași anexă ”**Situația de risc a copilului trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: a) situația economică a familiei; b) situația socială a familiei; c) starea de sănătate a membrilor familiei; d) nivelul de educație al membrilor familiei; e) condițiile de locuit ale familiei; f) existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei.**”

Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6).

În conformitate cu dispozițiile **art. 8 alin. (7) lit. j) - Anexa 3 din H.G. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, direcțiile de asistență socială organizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor „*colaborează cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului în domeniul protecției copilului și îi transmite acesteia toate datele și informațiile solicitate din acest domeniu*”, iar direcția generală de asistență socială și protecția copilului ”*asigură, la cerere, consultanță de specialitate gratuită privind acordarea serviciilor sociale și a beneficiilor sociale în domeniul protecției familiei și a drepturilor copilului; colaborează cu alte instituții responsabile pentru a facilita accesul persoanelor la aceste drepturi,*” (conform dispozițiilor **art. 10 lit. e) pct. 7 - Anexa 1** din H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal).

Raportat la prevederile **art. 8 alin. 7 lit. a) Anexa 3 din H.G. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, direcția de asistență socială înființată în subordinea consiliului local: „*monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale*”.

Cadrul legal incident în speță se circumscrie, de asemenea, dispozițiilor cuprinse în:

- Art. 5, art. 6, art. 37, art. 41, art. 89, art. 95, art. 117, art. 118 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Constituția României.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

R E C O M A N D A R E

Primarul comunei Recea – Cristur, în temeiul art. 154 alin. (1) și alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitate sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, **va dispune măsurile necesare pentru:**

1. Identificarea tuturor copiilor din comuna Recea – Cristur aflați în situație de risc, conform dispozițiilor art. 4 și următoarele din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea.

2. Întocmirea anchetei sociale, completarea fișei de identificare a riscurilor pentru fiecare minor din familia menționată și, în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, **întocmirea și aprobarea planului de servicii în termenul legal.**

3. Formarea profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială organizat la nivelul comunei cu privire la prevederile legale aplicabile în domeniul respectării, promovării și protecției drepturilor copilului, inclusiv Legea nr. 272/2004, H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal și H.G. nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea, până în data de 31.03.2021.

4. Solicitarea sprijinului de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj privind coordonarea și îndrumarea metodologică a activității compartimentului de asistență socială, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului.

Primarul comunei Recea - Cristur va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI
Renate Weber



București, 16 februarie 2021

