



Către,

**INSTITUȚIA AVOCATUL POPORULUI**  
**- Doamnei Renate Weber, Avocatul Poporului -**

Stimată doamnă,

Am recepționat și am însușit recomandarea dumneavoastră nr. 13 din 02 februarie 2021 referitoare la respectarea dispozițiilor art. 22 și art. 34 din Constituția României privind dreptul la viață, la integritate fizică și psihică și dreptul la ocrotirea sănătății.

Potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor republicată*, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență asigură la nivel central coordonarea, controlul și acordarea asistenței tehnice de specialitate în domeniul apărării împotriva incendiilor. În acest sens, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență urmărește în permanență creșterea gradului de siguranță a utilizatorilor unităților sanitare, prin exercitarea tuturor pârghiilor din domeniul de competență. Totuși, apărarea împotriva incendiilor<sup>1</sup> constituie o activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, în condițiile legii, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României. În consecință, doar printr-un efort concertat al tuturor acestor factori activitatea de apărare împotriva incendiilor își va putea atinge scopul de prevenire și reducere a riscului de producere a incendiilor.

Exercitarea autorității de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor prin acțiuni de control de prevenire executate la unități sanitare are, de regulă, o frecvență anuală, fără a neglija alte categorii de obiective care trebuie incluse în planurile de control, de exemplu unități de învățământ, de asistență socială, de cultură, de cult, de comerț, etc. În acest sens, pentru a asigura în permanență securitatea împotriva incendiilor pentru bolnavi și personalul propriu, este vitală îndeplinirea tuturor obligațiilor legale care cad în sarcina conducătorului unității sanitare, personalului de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, personalului de la locurile de muncă și utilizatorilor.

<sup>1</sup> potrivit art. 2 din *Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor republicată*

De asemenea, ministerele, potrivit prevederilor art. 18 lit. c) din *Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor republicată*, au obligații de îndrumare, control și analiză a respectării normelor și reglementărilor tehnice. Facem mențiunea că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a transmis Ministerului Sănătății informări anuale referitoare la concluziile controalelor de prevenire executate de personalul inspectoratelor teritoriale la unitățile sanitare cu paturi. Vă transmitem alăturat în xerocopie informările transmise Ministerului Sănătății în anii 2019 și 2020.

În perioada imediat următoare incendiului produs la Institutul Național de Boli Infecțioase "Prof. dr. Matei Balș", Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a dispus unităților teritoriale executarea controalelor de prevenire la toate unitățile sanitare cu paturi cu spitalizare continuă și/sau de zi. La acest moment, acțiunea este în derulare, toate deficiențele constatate, precum și măsurile aplicate, urmând a fi raportate la IGSU după finalizarea activităților. Concluziile rezultate în urma acțiunilor de control vor face obiectul unei informări către conducerea Ministerului Sănătății, în vederea analizării situației existente, adoptării măsurilor și soluțiilor necesare pentru ca, împreună cu factorii de decizie din conducerea unităților sanitare, să poată fi soluționate deficiențele constatate.

Totodată, în aceeași perioadă, facem mențiunea că reprezentanți ai unității noastre au acordat sprijin de specialitate Ministerului Sănătății în identificarea unor soluții care pot fi implementate în regim de urgență pentru prevenirea producerii unor incendii în unitățile sanitare.

Referitor la funcționarea unităților sanitare fără autorizație de securitate la incendiu, reiterăm faptul că autorizația certifică faptul că o construcție respectă prevederile reglementărilor tehnice de proiectare. Acest document conferă persoanelor fizice sau juridice, deținătoare ale construcțiilor, instalațiilor și ale altor amenajări, dreptul de a le edifica, de a le pune în funcțiune și de a le exploata din punctul de vedere al îndeplinirii cerinței securitate la incendiu. Autorizația trebuie solicitată după admiterea recepției la terminarea lucrărilor și înainte de darea în funcțiune a clădirii. Obligația solicitării și obținerii avizului și autorizației de securitate la incendiu revine investitorului, respectiv beneficiarului investiției.

Principalele cauze care au determinat funcționarea unităților sanitare fără autorizație de securitate la incendiu sunt următoarele:

- nesolicitarea de către beneficiari a acestui act de autoritate;
- pierderea documentațiilor tehnice și lipsa fondurilor necesare întocmirii uneia noi;
- nealocarea fondurilor necesare conformării construcției la cerințele reglementărilor tehnice în vigoare, având în vedere și faptul că fondul construit este foarte vechi;
- calitatea slabă a documentațiilor întocmite în vederea obținerii avizului și autorizației de securitate la incendiu. Trebuie făcută precizarea că această

documentație este aceeași care trebuie depusă în vederea obținerii autorizației de construire.

În vederea reducerii numărului de obiective care funcționează fără autorizație de securitate la incendiu, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență întocmește anual Concepția generală de prevenire a situațiilor de urgență prin care sunt transmise către inspectoratele teritoriale liniile directoare care vizează planificarea și desfășurarea activității de prevenire, iar în fruntea priorităților pentru activitatea de control sunt planificate obiectivele care funcționează fără autorizație de securitate la incendiu. De asemenea, menționăm că inspectoratele pentru situații de urgență au manifestat disponibilitate în vederea acordării asistenței tehnice de specialitate prin îndrumarea beneficiarilor și deținătorilor de construcții privind demersurile concrete și pașii care trebuie urmați în vederea intrării în legalitate și obținerii autorizației de securitate la incendiu.

Astfel, apreciem că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a întreprins toate demersurile din sfera sa de competență pentru a asigura securitatea la incendiu a unităților sanitare, însă considerăm că instituția noastră nu poate reprezenta unica soluție pentru asigurarea funcționării unui sistem sanitar în infrastructura actuală și în condițiile generate de pandemia COVID-19.

În conformitate cu cele precizate anterior și date fiind natura și caracterul permanent al activității de apărare împotriva incendiilor, considerăm că situația privind securitatea la incendiu a unităților sanitare se impune a fi analizată și din perspectiva demersurilor întreprinse de către factorii de decizie de la nivelul unităților sanitare, în conformitate cu obligațiile statuate pentru aceștia prin *Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor republicată* și alte acte subsecvente, întocmite în baza art. 17 alin. (2) din lege, precum *Normele generale de apărare împotriva incendiilor aprobate prin OMAI nr. 163/2007* și *Dispozițiile generale de apărare împotriva incendiilor la unități sanitare aprobate prin ordinul comun MAI/MS nr. 146/1427 din 2013*.

*Cu deosebită stimă,*

INSPECTOR GENERAL

General-maior

IAMANDI Dan Paul