



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Ministerul Educației și Cercetării**  
**Domnului Ministru Sorin-Mihai CÎMPEANU**

**AVOCATUL POPORULUI**  
REGISTRATURA GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 4867 / 15. MAR. 2021

*Stimate Domnule Ministru,*

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 4867/08.03.2021, Organizația Salvați Copiii ne-a supus atenției, printre altele, următoarele aspecte:

1. Proiectul de ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
2. Aplicarea dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 133/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora.

1. Cât privește proiectul de ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, aflat în prezent în proces de transparență decizională, în opinia noastră și a Organizației Salvați Copiii, propunerea legislativă va conduce la accelerarea abandonului școlar și adâncirea stării de sărăcie și excluziune socială a celor mai vulnerabili dintre copii.

În esență, proiectul de act normativ vizează reducerea costurilor de transport cu 50% pentru elevi, cu excepția categoriilor vulnerabile, precum și pentru cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție socială în condițiile legii sau tutela. De asemenea, sunt limitate la 8 călătoriile dus-întors, iar în cazul transportului rutier se asigură decontarea valorii documentelor de transport lunare până la 30 lei/lună pentru distanța de 3 km. Pentru distanțele care depășesc 3 km, până la limita de 50 km, această sumă se suplimentează cu 3 lei pentru fiecare km.

Astfel, apreciem că măsurile propuse aparent nu permit acoperirea nici măcar a unei jumătăți din prețurile abonamentelor lunare practicate pe piața operatorilor pentru transportul județean.

Deși este evidentă poziția inițiatorului proiectului de act normativ, de reducere a cheltuielilor bugetare, nu credem că este oportun ca aceasta să priveze copiii de o facilitate esențială a participării lor școlare.

2. Referitor la punctul 2. și anume aplicarea dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 133/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora, facem următoarele precizări:

Cu aproximativ o lună înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 133/2020, Avocatul Poporului, la propunerea Avocatului Copilului, s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a art. 16 și art. 49 din Constituția României, privind egalitatea în drepturi, respectiv protecția copiilor și a tinerilor, în urma mai multor materiale apărute în mass-media la acel moment. În context, au fost solicitate relații de la Ministerul Educației și Cercetării, în calitate de unic beneficiar al finanțării prin Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020 (POAD), măsura P2.1 Precaritate materială de bază (lipsa materialelor școlare), pentru achiziția pachete de rechizite școlare pentru școlarii și preșcolarii care pot beneficia de sprijin material în baza Ordonanței Guvernului nr. 33/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 126/2002 și a Legii nr. 248/2015, cu modificările ulterioare și de la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Cu această ocazie, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene ne-a informat că, având în vedere un număr estimat de 302.173 de copii cărora li se vor distribui tichete sociale, la acel moment, fondurile alocate nu erau suficiente pentru a acoperi suma necesară. Astfel, urmează a se analiza de către autoritatea de management oportunitatea și posibilitatea aplicării mecanismului subcontractării, prevăzut de OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, respectiv în limita a 20% din suma alocată în euro, la nivel de program din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.

Totuși, Organizația Salvați Copiii ne învederează faptul că a primit numeroase semnale că aceste tichete întârzie să fie distribuite familiilor, iar motivul invocat de Guvern îl reprezintă faptul că Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene întâmpină dificultăți în determinarea numărului real de beneficiari, necesar pentru alocări bugetare corespunzătoare.

Astfel, în opinia Organizației, autoritățile ar fi trebuit până în acest moment să cunoască magnitudinea sărăciei și a excluziunii sociale care afectează în România, într-o măsură mult mai mare copiii și să țină cont de faptul că în mediul rural aproape jumătate dintre copii se află în această situație.

În aceste condiții, pornind de la susținerile de mai sus, vă rugăm să ne comunicați dacă la nivelul Ministerului Educației și Cercetării s-a identificat cu precizie numărul real al beneficiarilor de sprijin material în baza OUG nr. 133/2020 și dacă aceste date au fost comunicate Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, care, potrivit legii, este structură de specialitate responsabilă cu implementarea programului, în calitate de beneficiar.

Având în vedere rolul Avocatului Poporului de garant constituțional al drepturilor și libertăților cetățenilor și apreciind că dispunerea și realizarea măsurilor necesare în această perioadă trebuie să fie în concordanță cu prevederile constituționale referitoare la respectarea dreptului la învățură, în conformitate cu dispozițiile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 16 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, vă rugăm să formulați un răspuns cu privire la aspectele învederate în conținutul prezentei adrese.

*Cu deosebită considerație,*

**Renate Weber**

**Avocatul Poporului**



București, 12 martie 2021

