



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Ministru, Raluca Turcan
Ministerul Muncii și Protecției Sociale



Stimată doamnă Ministru,

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, cu privire la o postare aflată pe rețelele de socializare¹, în care domnul dr. Marian Stamate reclama o serie de nemulțumiri ale personalului medical, printre care și *plata gărzilor la nivelul anului 2021 și eliminarea gărzilor obligatorii neplătite.*

În acest sens, domnul dr. Marian Stamate precizează următoarele: *„un medic angajat cu contract de munca cu normă întreagă într-o unitate sanitară, are veniturile raportate la 2 salarii de bază diferite, respectiv, până la ora 14, este remunerat cu un salariu corespunzător Legii 153/2017, iar în următoarele ore (de gardă), munca sa este remunerată corespunzător unui alt salariu de bază, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumului acestora se menține cel mult la nivelul celui acordat pentru luna decembrie 2018, conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018, în temeiul art. 38 alin. (3) lit. h) din Legea-cadru nr. 153/2017, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.*

Dacă medicul nu este angajat cu normă întreagă în unitatea respectivă, având doar contract cu timp parțial, respectiv contract pentru gardă, atunci pentru calculul tarifului orar se ia în considerare salariul de baza conform Legii 153/2017.

¹ Facebook <https://www.facebook.com/marian.stamate.1>

S-a ajuns astfel la o situație discriminatorie, medicul de aceeași specialitate, cu aceeași vechime, să fie remunerat diferit în funcție de raportul pe care acesta îl are cu unitatea sanitară, adică dacă, este angajat cu normă întreaga va avea gărzile mai prost plătite decât același medic care nu are contract de muncă cu norma întreagă, ci doar cu timp parțial. Mai mult, este profund eronat ca aceeași muncă pe care medicul o desfășoară în unitatea respectivă să fie remunerată diferit, în funcție de faptul că este în timpul normal de lucru sau în gardă. Totodată, există posibilitatea ca medicul să aibă programul normal de lucru, iar gărzile obligatorii să devină opționale pentru toți medicii, nu numai pentru conferențieri și profesorii universitari, care deși au aceste titluri didactice, sunt și ei medici de aceeași specialitate și aceiași vechime în muncă. De asemenea, domnul dr. Marian Stamate critică următoarele aspecte: 1) gărzile medicilor rezidenți sunt muncă forțată, neremunerată; 2) inechitatea din sistemul spitalelor universitare sau clinice, unde medicii cu funcții de conferențiar sau profesor nu au obligația de gardă, astfel încât nu sunt obligați să presteze o gardă lunară gratuită (privilegiu discriminatoriu), în timp ce restul medicilor au această obligație lunară. 3) problema gărzii gratuite în sine, care este obligatorie, este un fapt cu totul nefiresc”.

I. Din verificarea legislației în materie, am constatat următoarele:

Art. 3 din Anexa nr. II din Legea nr. 153/2007, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că:

(1) Personalul sanitar cu pregătire superioară care efectuează gărzi pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază se salarizează cu tariful orar aferent salariului de bază. (2) Gărzile efectuate de personalul sanitar cu pregătire superioară pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului de lucru de la funcția de bază în zilele lucrătoare se salarizează cu un spor de până la 75% din tariful orar al salariului de bază. (3) Gărzile efectuate de personalul sanitar cu pregătire superioară pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului de lucru de la funcția de bază, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, potrivit dispozițiilor legale, nu se lucrează, se salarizează cu un spor de până la 100% din tariful orar al salariului de bază. (4) Procentul concret al sporului prevăzut la alin. (2) și (3) se aprobă trimestrial de comitetul director, după consultarea organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de unitate sau a reprezentanților angajaților. (5) Medicii care nu au contract individual de muncă cu unitatea sanitară care organizează serviciul de gardă și care la nivelul acestei unități desfășoară activitate

numai în linia de gardă vor încheia cu această unitate sanitară publică un contract individual de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă și vor beneficia numai de drepturile aferente activității prestate în linia de gardă, stabilite conform prevederilor acestui articol. Salariul de bază se stabilește pentru funcția și gradul profesional în care aceștia sunt confirmați prin ordin al ministrului sănătății, corespunzător vechimii în muncă, și se utilizează pentru stabilirea tarifului orar. (6)Medicii care sunt nominalizați să asigure asistența medicală de urgență, prin chemări de la domiciliu, sunt salarizați pentru perioada în care asigură garda la domiciliu cu 40% din tariful orar aferent salariului de bază pentru numărul de ore în care asigură garda la domiciliu.”

Dispozițiile art. 5 alin. (2), (3) și (4) din Anexa nr. 2 din Legii nr. 153/2017, prevăd că:
”Gărzile efectuate de medici pentru completarea normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, stabilite prin regulamente specifice, reprezintă gărzi obligatorii. (3)

Pentru gărzile efectuate peste durata prevăzută la alin. (2) în vederea asigurării continuității asistenței medicale medicii vor încheia cu unitatea sanitară publică un contract individual de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă și vor beneficia numai de drepturile aferente activității prestate în linia de gardă. (4)Contravaloarea gărzilor efectuate în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, cu excepția sporului prevăzut la art. 3 alin. (2) și (3), face parte din suma salariilor de bază”.

Conform art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, *Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.*

În completare, menționăm că, prin Decizia nr. 59/28.09.2020, Înalta Curte de Casație și Justiție a stabilit că *Drepturile salariale aferente activității prestate de medici în linia de gardă, în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial sunt incluse în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acestora se menține cel mult la nivelul celui acordat pentru luna decembrie 2018, conform*

prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018, în temeiul art. 38 alin. (3) lit. h) din Legea-cadru nr. 153/2017, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

II. Din cele de mai sus, se desprind, în principal, următoarele concluzii:

a) Drepturile salariale aferente activității prestate de medici în linia de gardă, în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial sunt incluse în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, se mențin cel mult la nivelul celui acordat pentru luna decembrie 2018, conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018;

b) Gărzile efectuate în afara normei legale de muncă și a programului de lucru de la funcția de bază în zilele lucrătoare se salarizează cu un spor de până la 75% sau 100% din tariful orar al salariului de bază, după caz, procentul concret al sporului aprobându-se trimestrial de comitetul director, după consultarea organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de unitate sau a reprezentanților angajaților. În opinia noastră, acest aspect este de natură a crea inechități în cadrul aceleiași categorii de personal, fără o justificare reală, de natură a explica diferențele salariale apărute în sistemul sanitar.

III. Având în vedere cele expuse, precum și dispozițiile art. 41 alin. (2) din Constituție potrivit căroră „*Salariații au dreptul la măsuri de protecție socială. Acestea privesc securitatea și sănătatea salariaților*”, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 4 și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, solicităm clarificarea următoarelor aspecte:

- în ce măsură drepturile salariale aferente activității prestate de medici în linia de gardă, pot fi actualizate la nivelul anului 2021;

- analiza oportunității ca gărzile efectuate de personalul sanitar în afara normei legale de muncă și a programului de lucru de la funcția de bază în zilele lucrătoare, să fie salarizate la nivelul salariului stabilit pentru norma de bază;

- ce măsuri se întreprind pentru eliminarea inechităților determinate de aplicarea neunitară a sporului de până la 75% sau 100% din tariful orar al salariului de bază, procent stabilit trimestrial, de comitetul director, după consultarea organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de unitate sau a reprezentanților angajaților;

- dacă aveți cunoștință de existența situațiilor în care au fost efectuate gărzi obligatorii și nu au fost plătite și ce măsuri s-au luat pentru preîntâmpinarea unor astfel de cazuri pentru viitor;

- care este modalitatea de plată a medicilor rezidenți pentru munca prestată, inclusiv în privința gărzilor efectuate, în condițiile în care aceștia prestează o muncă în temeiul unui contract individual de muncă, care le dă dreptul să fie remunerați pentru munca depusă;

- transmiterea unui punct de vedere raportat la susținerile domnului dr. Marian Stamate, referitor la:

- a) remunerarea diferită a gărzilor efectuate (*până la ora 14, medicul este remunerat cu un salariu corespunzător Legii 153/2017, iar în următoarele ore -de gardă-, munca sa este remunerată corespunzător unui alt salariu de bază, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 - cuantumul acestora se menține cel mult la nivelul celui acordat pentru luna decembrie 2018, conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018*);
- b) situația discriminatorie a medicului de aceeași specialitate, cu aceeași vechime, care este remunerat diferit în funcție de raportul pe care acesta îl are cu unitatea sanitară - *dacă este angajat cu normă întreagă va avea gărzile mai prost plătite decât același medic care nu are contract de muncă cu norma întreagă, ci doar cu timp parțial*;
- c) dacă este echitabil ca aceeași muncă pe care medicul o desfășoară în unitatea respectivă, să fie remunerată diferit, în funcție de timpul normal de lucru sau în gardă;
- d) analiza oportunității ca gărzile obligatorii să devină opționale pentru toți medicii, nu numai pentru conferențieri și profesorii universitari.

Cu deosebită considerație,

Avocatului Poporului,



Renate WEBER

București, 25 martie 2021

