



ROMÂNIA

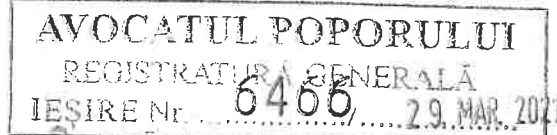
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01. Fax: +40-21-312.49.21. E-mail: avp@avp.ro  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Emanuel NECULA  
Primar al orașului Breaza, județul Prahova  
Breaza, str. Republicii, nr. 82B, județul Prahova



### RECOMANDARE

Nr. 42 din 29. MAR. 2021

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 și art. 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, coroborate cu dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

În zilele 23 și 24 februarie 2021, pe site-urile <https://www.libertatea.ro>, respectiv <https://www.ziarul.incomod.ro> au fost difuzate articolele intitulate „Femeie cu 17 copii bătută constant de bărbatul alcoolic. Mama, umilită de polițiști la ultima plângere”, „Mama cu 17 copii din Breaza trăiește o dramă. E bătută și amenințată cu moartea de fostul soț și n-are unde să plece ca să scape de abuzurile lui” și „O femeie cu 17 copii, dintre care 7 minori, obligată să stea în casă cu fostul soț. Bărbatul alcoolic o amenință cu moartea”.

Potrivit informațiilor din presă, femeia din orașul Breaza este mama a 17 copii, dintre care 7 sunt minori. Este divorțată de tatăl copiilor, care este alcoolic, agresiv verbal și fizic.

În luna octombrie 2019, Primăria Breaza a acordat familiei o locuință socială, într-un apartament al unui bloc din Breaza, însă femeia nu s-a mutat nici acum, deoarece spațiul respectiv este nelocuibil.

Urmare a propunerii Biroului Teritorial Ploiești, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și pentru clarificarea situației relatată în presă a dispus efectuarea unor demersuri scrise către Primăria orașului Breaza și către Poliția orașului Breaza.

Aspectele verificate au vizat posibila încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, referitoare la dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor și dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma demersurilor scrise întreprinse, din informațiile și documentele puse la dispoziție au rezultat următoarele:

Primăria orașului Breaza a precizat că familia se află în evidența Compartimentului de Asistență Socială de mulți ani, fiind o familie numeroasă, cu posibilități materiale precare.

Soții au împreună 17 copii, dintre care șapte sunt minori. Copiii majori o ajută financiar pe mama lor, pentru creșterea și educarea fraților mai mici cu bani pentru mâncare, îmbrăcăminte, încălțăminte, rechizite și alte produse necesare unui trai decent.

Părinții minorilor au divorțat în anul 2020, autoritatea părintească cu privire la copiii minori revenind exclusiv mamei, tatăl fiind obligat să plătească pensia de întreținere în favoarea minorilor. În ceea ce privește programul de vizitare, mama declarând că acesta nu se interesează de copii, de situația lor școlară sau alte aspecte și nici nu respectă programul de vizitare, chiar dacă locuiesc în același imobil.

#### ***Situația familiei, prestații sociale de susținere, implicarea autorității locale***

După despărțirea în fapt a soților survenită în urmă cu 5 ani, situația familială a devenit conflictuală, mai ales pentru faptul că părinții minorilor au continuat să locuiască în același imobil, gospodărindu-se separat, situația degenerând în ultimii ani.

Urmare a consultării cu reprezentanții Complexului de Servicii Comunitare Sinaia din cadrul D.G.A.S.P.C. Prahova (care a consiliat psihologic pe soții ), s-a concluzionat că mama copiilor și copiii nu pot conviețui în aceeași locuință cu tatăl copiilor și s-a impus identificarea de către autoritățile publice locale a unui spațiu de locuit pentru minori și mama lor.

Prin H.C.L. nr. 121/31.10.2019 și H.C.L. nr. 15/25.02.2021, prin excepție de la prevederile HCL nr. 9/2016 de aprobare a Regulamentului privind repartizarea, închirierea, exploatarea și administrarea spațiilor cu destinația de locuințe aflate în proprietatea privată a orașului, s-a aprobat repartizarea și închirierea unui apartament compus din 3 camere și dependințe, situat în orașul Breaza (imobilul proprietatea privată a orașului Breaza).

Cu toate acestea, imobilul nu putea fi locuit, având nevoie de racordare la utilități și de asigurarea unor condiții minime pentru locuit; lucrările au fost demarate, însă nu sunt finalizate nici în prezent.

Minorii aflați în învățământul preșcolar și primar beneficiază de formele de sprijin prevăzute de legislația în vigoare. Mama nu realizează venituri din desfășurarea vreunei activități și nici nu este beneficiară de venit minim garantat conform Legii nr. 416/2201.

Membrii Compartimentului de Asistență Socială au efectuat vizite periodice la domiciliul minorilor la solicitarea diverselor autorități (poliție, judecătore, D.G.A.S.P.C. Prahova, anchete pentru acordarea rechizitelor, a burselor școlare, a alocației de susținere a familiei.

Prima anchetă socială cu privire la situația familiei a fost realizată în martie 2019, când a fost întocmit și un Plan de măsuri pentru prevenirea separării copiilor de mamă, plan aprobat prin Dispoziția nr. 342/12.04.2019 emisă de Primarul orașului Breaza. Acest plan nu a mai fost ulterior actualizat.

Ultima vizită efectuată de reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială din cadrul Primăriei Breaza la domiciliul minorilor, a avut loc în data de 15.02.2021, determinat de faptul că în data de 18.02.2021 expira contractul de închiriere al apartamentului și era necesară realizarea unei noi anchete sociale, premergătoare la proiectul de hotărâre privind aprobarea închirierii imobilul repartizat.

Din conținutul acestei anchete rezultă că mama împreună cu copiii nu pot conviețui în același imobil cu tatăl copiilor, situația degenerând într-un conflict permanent. Tatăl întrerupe alimentarea cu energia electrică, ceea ce a dus la imposibilitatea copiilor de a desfășura cursurile on-line, provoacă scandaluri atunci când vine acasă, poliția este prezentă la locuința lor de 2-3 ori pe săptămână. În urma anchetei nu au fost propuse alte măsuri de protecție sau de sprijin pentru membrii acestei familii.

Pe rolul Judecătoriei Câmpina a existat un dosar având ca obiect evacuarea doamnei din imobilul ce aparține fostului soț și surorilor acestuia (moștenit de la mama lor), pentru care s-a pronunțat Sentința nr. \_\_\_\_\_ prin care s-a respins acțiunea introdusă de aceștia, însă sentința nu este definitivă, iar reclamanții au formulat apel.

**Poliția orașului Breaza** a transmis răspuns prin adresa nr. 224514/21.03.2021, din care reiese faptul că acest caz este cunoscut la nivelul Poliției orașului Breaza de mai mulți ani, familia locuind în acest oraș de peste 30 de ani.

De-a lungul timpului au fost înregistrate la nivelul Poliției Breaza mai multe petiții pe fondul unor neajunsuri, neînțelegeri ori consum de alcool din partea lui \_\_\_\_\_.

Anterior pronunțării divorțului (anul 2020) mama minorilor a solicitat Judecătoriei Câmpina emiterea unui ordin de protecție împotriva soțului ei, ordin care a fost emis pentru o perioadă de 6 luni. La expirarea celor 6 luni, mama minorilor a solicitat un nou ordin, însă solicitarea sa a fost respinsă de instanța de judecată.

De atunci și până în prezent între cei doi soți au existat nenumărate neînțelegeri cu privire la modul de folosire al imobilului în care locuiesc, fiind înregistrate sesizări telefonice prin Dispeceratul Poliției orașului Breaza sau SNUAU 112. Echipajele de poliție aflate în serviciu au acționat de fiecare dată cu promptitudine, deplasându-se la fața locului și consiliind persoanele implicate, ocazie cu care s-a constatat de fiecare dată că nu au fost săvârșite acte de violență, în toate situațiile existând doar discuții contradictorii, eventual injurii, fapte ce nu pot fi sancționate contravențional, nepetrecându-se într-un loc public. La fiecare deplasare a fost întocmit Formularul de evaluare a riscului, stabilindu-se că nu există risc iminent, nefiind necesară eliberarea unui ordin de protecție provizorie.

În data de 18.02.2021, doamna \_\_\_\_\_ s-a prezentat la sediul Poliției orașului Breaza depunând două plângeri prin care a sesizat aspecte de natură penală pretins comise de către fostul soț în zilele de 15 și 17 februarie 2021, acestea fiind înregistrate în rândul cauzelor penale, urmând a se efectua cercetări penale. La nivelul Poliției orașului Breaza mai sunt instrumentate două dosare penale ca urmare a plângerilor penale depuse de cei doi foști soți (unul împotriva celuilalt).

Poliția orașului Breaza a precizat că la finalizarea cercetărilor, dosarele penale vor fi înaintate către Parchetul de pe lângă Judecătoria Câmpina, cu propunere procedurală.

**Referitor la cadrul legal incident** reținem că potrivit dispozițiilor Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată:

- *copiii au dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lor, în condițiile prezentei legi; răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, iar în subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care fac parte copilul și familia sa.* (art. 5 alin. (1), alin. (2) și alin.(3);

- *"Serviciul de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie"* (art. 39 alin. 1, art. 40 și art. 41)

- *"Serviciile publice de asistență socială (...) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice (...)." – (art. 118);*

Conform dispozițiilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011 unul din principiile generale ale asistenței sociale îl reprezintă *abordarea individuală, potrivit căreia măsurile de asistență socială*

trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ (art. 5 lit. e), iar statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, are obligația de a asigura măsurile specifice de protecție și de asistență socială, în conformitate cu nevoile particulare ale persoanelor cu dizabilități, precum și în funcție de situația familială și socio-economică a acestora (art. 79 alin. (2)).

Conform art. 3 alin (1) lit. g) și alin. 2 din Anexa 3 la Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, printre atribuțiile compartimentului de asistență socială se menționează că acesta efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate în care se pot afla membrii comunității și propune măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;

Cadrul legal mai sus menționat se coroborează cu dispozițiile art. 49 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor.

*Față de cele prezentate, putem concluziona următoarele:*

-Planul de servicii întocmit pentru această familie în anul 2019, nu a mai fost actualizat până în prezent, deși situația din familia s-a degradat continuu, ajungându-se la divorțul părinților, iar comportamentul tatălui a devenit tot mai agresiv și lipsit de interes față de copii, afectându-le accesul la educație și condițiile de viață;

- Primăria orașului Breaza a identificat ca soluție de sprijinire a mamei și a copiilor minori, atribuirea unei locuințe (apartament cu trei camere în orașul Breaza), fiind emise două hotărâri de Consiliul Local Breaza în acest sens fiind încheiat contractul de închiriere încă din luna octombrie 2019, însă până la acest moment mama și copiii minori nu s-au mutat în această locuință deoarece spațiul nu îndeplinește condițiile de locuit (nu a fost definitivată montarea centralei termice, iar lucrările de reparații și de amenajare sunt încă în curs de realizare);

- Cei șapte minori din familia locuiesc la acest moment în același imobil cu tatăl lor, care are un comportament agresiv, este consumator de alcool, nu este interesat de situația copiilor, întrerupe furnizarea energiei electrice, fapt ce face imposibilă conectarea copiilor la cursurile on-line sau realizarea temelor, dar și imposibilitatea folosirii aparatului electrocasnic, toate aceste aspecte constituind factori de risc pentru acești minori.

În acest context, față de situația dificilă în care se află cei șapte minori și având în vedere tergiversarea rezolvării de către Primăria orașului Breaza a predării locuinței repartizate în condiții corespunzătoare de locuit (având racordate toate utilitățile necesare);

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constitutional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

## RECOMANDARE

**Primarul orașului Breaza, județul Prahova, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, pentru respectarea dispozițiilor Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, va dispune cu celeritate măsuri pentru:**

1. Definitivarea lucrărilor de reparații și racordare la utilitățile necesare pentru apartamentul ce a fost atribuit doamnei \_\_\_\_\_ încă din anul 2019 și predarea acestuia în folosință efectivă, pentru a face posibilă mutarea acesteia și a minorilor într-un alt mediu față de cel actual;
2. Actualizarea și aprobarea Planului de servicii întocmit pentru această familie în anul 2019, în funcție de situația actuală a familiei, de nevoile actuale ale mamei și ale copiilor minori; în funcție de fiecare situație în parte se va urmări acordarea oricăror forme de sprijin la care aceștia sunt îndreptățiți, potrivit legislației în vigoare.
3. Întocmirea tuturor documentelor prevăzute de legislația specifică (anchete sociale, completarea fișelor de identificare a riscurilor, etc.) pentru fiecare minor din familia \_\_\_\_\_, avându-se în vedere situația socio-psiho-educatională a acestora și propunerea de măsuri în raport de aspectele rezultate în urma anchetelor;
4. Monitorizarea situației familiei \_\_\_\_\_ și luarea imediată a măsurilor de protecție ce se vor impune, în vederea respectării interesului superior al copiilor și pentru asigurarea protecției corespunzătoare în realizarea drepturilor lor.

Primarul orașului Breaza, județul Prahova va informa Avocatul Poporului, **prin Biroul Teritorial Ploiești** (cu sediul în municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea II, et. I, cam. 155, județul Prahova, tel./fax 0244593227, e-mail avpprahova@avp.ro), **cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse, anexând copii de pe documentele care susțin răspunsul de însușire.**

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, martie 2021

