



AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURA GENERALĂ
INTRARE Nr. 8190 / 26 APR 2021

Exemplar nr. 1
Nr. 27907/DSDRP/23.04.2021

**Doamnei Raluca Ecaterina Alexandru
Adjunct al Avocatului Poporului**

Stimată doamnă adjunct al Avocatului Poporului,

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. **4152** din data de **26 februarie 2021**, privind recomandările formulate ca urmare a vizitei efectuate la **Secția Exterioară Valu lui Traian**, de către echipa de vizită aparținând *Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție*, prezentăm următoarele aspecte de interes:

A. În ceea ce privește recomandarea ce vizează armonizarea dispozițiilor art. 82 lit. Ț și art. 100 alin. (2) din Legea nr. 254/2013 cu recomandarea CPT, în sensul de a nu mai sancționa disciplinar actele de autoagresiune, luând în considerare că este și recomandarea Avocatului Poporului formulată în anul 2019 (recomandare nr. 34/2019), vă informăm că Administrația Națională a Penitenciarelor a înaintat Ministerului Justiției, în decembrie 2018, un proiect de lege pentru modificarea dispozițiilor Legii nr. 254/2013, ce cuprindea propuneri de modificare a dispozițiilor incidente potrivit recomandării, astfel:

La art. 101, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Persoanele condamnate diagnosticate cu afecțiuni psihice grave nu pot fi sancționate pentru nerespectarea interdicției prevăzută la art. 82 lit. Ț.”

La art. 101, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Medicul aduce la cunoștință președintelui comisiei de disciplină, dacă este cazul, existența situației prevăzute la alin. (3¹), precum și situația existenței oricărui motiv medical de împiedicare a aplicării și executării sancțiunii prevăzute la alin. (1) lit. f). Personalul medical al penitenciarului vizitează, ori de câte ori este necesar, persoanele condamnate care execută această sancțiune disciplinară.”

Mai mult, s-a înaintat unităților subordonate de către Administrația Națională a Penitenciarelor, prin adresa nr. 24846 din 11.02.2020, recomandarea ca **persoanele custodiate, diagnosticate cu afecțiuni psihice grave, să nu fie sancționate disciplinar pentru nerespectarea interdicției prevăzute la art. 82 lit. Ț din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.**

B. Față de recomandările formulate pentru conducerea Penitenciarului Constanța-Poarta Albă, arătăm următoarele:

Referitor la prioritizarea investițiilor privind înnoirea mobilierului și cazarmamentului din camerele de cazare în vederea asigurării unor condiții decente, motivat de faptul că cele mai multe persoane private de libertate au reclamat existența ploșnițelor în camerele de cazare:

Camerele de cazare sunt dotate cu mobilier și cazarmament, astfel încât să asigure deținuților pat individual, saltele, pernă, cearceaf, condiții pentru dormit, păstrarea bunurilor, a obiectelor personale, precum și servirea hranei.

Cazarmamentul se predă, săptămânal, la spălătoria unității pentru a fi spălat și dezinfectat. În cadrul acestei activități se respectă fluxul de curățare, cu evitarea încrucișărilor de operațiuni tehnologice (se stabilește circuit separat pentru cazarmamentul



murdar și cel curat, precum și operațiuni de spălare/igienizare separată față de persoanele care prezintă afecțiuni sau boli de piele).

În anul 2021, în vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție și de muncă, unității i-au fost alocate fonduri în valoare de 320 mii lei la articolul bugetar 20.05 – Bunuri de natura obiectelor de inventar, sumă din care pot fi achiziționate, în funcție de prioritățile unității, uniforme, echipamente, lenjerie și accesorii de pat sau alte obiecte de inventar, cum ar fi mobilier, unelte agricole, stingătoare etc.

Referitor la intensificarea măsurilor de igienizare și dezinfecție cu scopul asigurării unor condiții optime de cazare și verificarea eficienței substanțelor folosite, având în vedere că cele mai multe persoane private de libertate au reclamat existența ploșnițelor și a gândacilor în spațiile de cazare:

Penitenciarul asigură cazarea colectivă, hrănirea, asistență medicală, activități de educație, activități gospodărești pentru persoanele custodiate și activitățile productive.

Conform celor transmise de unitate, au fost și sunt întreprinse activități regulate de dezinfecție, dezinfecție, deratizare pentru prevenirea și combaterea factorilor dăunători, în conformitate cu art. 50, lit. b din OMS 119/2014.

Unitatea asigură materialele, substanțele și mijloacele necesare pentru efectuarea operațiunilor de dezinfecție, dezinsecție, deratizare în limita bugetului alocat și a normelor specifice de consum.

Deși legislația în vigoare prevede acțiuni de dezinfecție la maxim 3 luni, iar acțiunile de deratizare la interval de minim 6 luni, se ține cont de specificul unității și se aplică la intervale mai mici substanțe raticide și de dezinfecție.

În cadrul activităților menționate se aplică operațiuni și procedee curente de întreținere în funcție de prezența vectorilor.

Cu ocazia misiunii efectuate în vederea verificării condițiilor de cazare a deținuților de la Secția exterioară Valu lui Traian, reprezentanții Direcției Economico-Administrative din cadrul ANP, au constatat că în anul 2021 unitatea nu a efectuat operațiuni de dezinfecție și deratizare. În acest sens, Direcția Economico-Administrativă din cadrul ANP a transmis adresa nr.32012/DEA/06.04.2021, prin care i s-a solicitat unității să întreprindă demersurile necesare pentru intensificarea acțiunilor de igienizare și dezinsecție și verificarea eficienței substanțelor folosite, conform prevederilor Deciziei directorului general al ANP nr.366/05.03.2014. De asemenea, unității i s-a solicitat ca după efectuarea operațiunilor de dezinfecție și deratizare, să transmită documente din care să reiasă locațiile în care au fost efectuate aceste operațiuni.

Referitor la îmbunătățirea condițiilor de cazare prin efectuarea de reparații, zugrăveli și igienizări ale spațiilor din zona de deținere, având în vedere că mai multe persoane private de libertate s-au plâns de starea precară a pereților din camerele de deținere, holuri și băi:

În luna aprilie 2020 a fost demarată o procedură de achiziție pentru atribuirea obiectivului "Lucrări de intervenție fără autorizație de construire pentru obiectivele EVT1, EVT2, EVT3, EVT5, EVT6 și EVT7", conform caietului de sarcini nr. 40174/ 07.04.2020.

Caietul de sarcini, prevedea:

Anexa 1 - Lucrări de reparații;

Anexa 2 – Confecționare și montare uși interioare din PVC;

Anexa 3 – Ignifugarea șarpantă acoperiș;

Conform raportului procedurii nr. 45902/15.05.2020, pentru Lotul 4 – Lucrări de reparații Secția Exterioară Valu lui Traian, oferta depusă depășește cu mult valoarea estimată, fapt pentru care, în conformitate cu art. 137 alin 2 lit e și f din HG 395/2016, cu modificările și



completările ulterioare, oferta a fost declarată inacceptabilă, procedura de atribuire fiind anulată.

Lucrările specificate în Anexele 2 și 3 au fost atribuite conform raportului întocmindu-se procesele verbale de recepție la terminarea lucrărilor nr. 59300/ 04.08.2020 și 59634/ 06.08.2020.

Întrucât procedura de atribuire a lucrărilor de reparație a fost anulată, aceasta a fost reluată ulterior, conform caietului de sarcini nr. 68522/ 01.10.2020.

Conform raportului procedurii nr. 74029/27.10.2020, nu a fost depusă nici o ofertă pe niciunul din cele 6 loturi. (EVT1, EVT2, EVT3, EVT5, EVT6, EVT7).

În vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție și a creării de noi locuri de deținere, Penitenciarul Constanța Poarta Albă face parte din Memorandumul nr. 87/95.746/2019/24.09.2020 cu tema "Aprobarea Planului de acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii –pilot Rezmiveș și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României" cu trei obiective de investiții, respectiv Complex corecțional – Penitenciar Constanța Poarta Albă, finanțat prin Mecanismul Financiar Norvegian 2014-2021, prin care vor fi create 80 noi locuri de deținere, Pavilion nou deținere, finanțat de la bugetul de stat, prin care vor fi create 300 noi locuri de deținere și Secțiile IV-V, cu finanțare de la bugetul de stat, prin care vor fi modernizate 363 locuri de deținere.

Referitor la prioritizarea investițiilor într-un sistem de încălzire modern, dat fiind faptul că la data vizitei încălzirea se realiza cu sobe cu lemne:

Ansamblul de clădiri al secției exterioare Valu lui Traian dispune de o centrală cu două cazane care produc abur și apă caldă. Aceasta funcționează cu combustibil lichid (CLU) și este folosită pentru prepararea hranei și pentru producerea apei calde de consum, care se face centralizat, în exteriorul clădirii, cu ajutorul unor boilere cu capacitate totală de 8000 de litri. Distribuția apei calde până la intrarea în clădire se face prin conducte îngropate.

Încălzirea dormitoarelor se face în prezent cu sobe de teracotă, cu cahle ceramice, folosind drept combustibil lemnul. Sobele sunt poziționate la intrarea în dormitoare, încărcarea acestora efectuându-se din exterior. Curățarea sobelor se realizează în regie proprie, sub îndrumarea agentului gospodar, înainte de începerea sezonului rece.

În vederea renunțării la încălzirea cu sobe, în data de 28.08.2019 a fost încheiat contractul de prestări servicii nr. 71482/28.08.2019 între Penitenciarul Poarta Albă și SC ABCONY SERV SRL în vederea prestării serviciilor de proiectare – faza studiu de fezabilitate pentru obiectivul de investiții *Racordare la rețeaua de gaze naturale – Penitenciarul Poarta Albă- Secția Valu lui Traian*. Studiul de fezabilitate nu a fost supus analizei Consiliului tehnico-economic al Administrației Naționale a Penitenciarelor din cauza unor neconformități identificate, însă aceste probleme sunt în curs de rezolvare.

Referitor la urgentarea demersurilor în vederea ocupării posturilor vacante de medic și asistenți medicali, în vederea îmbunătățirii asigurării asistenței medicale, vă comunicăm că, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor au fost demarate, din cursul anului 2020 și până în prezent, mai multe proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante din sistemul poliției penitenciare.

La Penitenciarul Constanța – Poarta Albă, au fost scoase la concurs de ocupare următoarele posturi vacante din sectorul medical:

Din sursă internă:

- 1 post de asistent medical principal (farmacie) prin Anunțul de concurs nr. 86641/PCTPA/31.12.2020 (anexa 1) – nu s-a înscris niciun candidat;



Din sursă externă:

- un post cu normă întreagă de medic primar confirmat în specialitatea medicină generală/medicină de familie prin Anunțul de concurs publicat în Viața Medicală nr. 43 din 30.10.2020 – nu s-a înscris niciun candidat;
- un post cu normă întreagă de medic specialist confirmat în specialitatea medicină generală/medicină de familie prin Anunțul de concurs publicat în Viața Medicală nr. 43 din 30.10.2020 – nu s-a înscris niciun candidat;
- un post cu normă întreagă de medic specialist confirmat în specialitatea stomatologie generală prin Anunțul de concurs publicat în Viața Medicală nr. 43 din 30.10.2020 – nu s-a înscris niciun candidat;
- 2 posturi de asistent medical generalist prin Anunțul de concurs nr. 50548/ANP/28.09.2020 (anexa 1) – concurs finalizat în data de 10.03.2021, ambele posturi au fost ocupate.

În funcție de contextul epidemiologic și de existența fondurilor bugetare, pentru acoperirea deficitului de personal, Administrația Națională a Penitenciarelor intenționează, de asemenea, să demareze și alte proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante, în funcție de necesitățile urgente de încadrare de personal.

Deficitul de personal medical cu studii superioare s-a accentuat în anul 2020 prin pensionarea unui medic și demisia altuia, astfel încât, din totalul de 9 posturi de medic, inclusiv medicul dentist, sunt ocupate numai 3 dintre care unul este cel de medic șef, postul de medic dentist fiind vacant de mai mulți ani, iar din 15 posturi prevăzute de asistenți medicali sunt ocupate 12 (3 fiind vacante).

Referitor la participarea ofițerilor - asistenți sociali la cursuri de formare profesională continuă, prin angajator, Colegiul Național al Asistenților Sociali sau identificate personal, cu participare directă sau on-line, vă comunicăm că, în cursul anului 2020, Administrația Națională a Penitenciarelor a stabilit ca obiectiv acreditarea instituțională pentru înregistrarea și avizarea ca furnizor de formare profesională, atât de către Colegiul Național al Asistenților Sociali, cât și către Colegiul Psihologilor din România.

În acest sens, în urma depunerii documentelor necesare acreditării, Administrația Națională a Penitenciarelor a fost acreditată ca furnizor de formare profesională continuă în asistență socială, pentru 1 an de zile, în perioada 06.2020-05.2021, sub condiția respectării standardelor de calitate în formare profesională continuă și a actelor normative care reglementează exercitarea profesiei de asistent social.

După finalizarea dosarului pentru acreditarea programului de formare profesională, Administrația Națională a Penitenciarelor va include programul în oferta anuală privind pregătirea continuă a polițiștilor de penitenciare și va demara procesul de pregătire a asistenților sociali la cursuri de formare profesională continuă, prin angajator.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina cooperare în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

**Pentru comisar de poliție penitenciară dr. Dan HALCHIN,
Director general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, semnează**

**Comisar șef de poliție penitenciară Cătălin NIȚĂ
Director Direcția Juridică**