



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Florin Chelaru, Primar al orașului Năvodari
Primăria orașului Năvodari
Str. Dobrogei nr. 1,
Oraș Năvodari, jud. Constanța

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURA GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 7100/5 APR. 2021

RECOMANDAREA
Nr. 48 din 5 APR. 2021

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Constanța al instituției Avocatul Poporului sub nr.10/11.01.2021, doamna ne-a relatat în esență faptul că *locul de joacă pentru copii din Parcul Central Năvodari, a fost construit pe pavele, iar pericolul ca cei mici să se accidenteze este unul foarte mare, nefiind un loc sigur de joacă. Menționează faptul că s-a adresat Primăriei Năvodari și Inspectoratului de Stat în Construcții Constanța, fără însă a primi vreun răspuns.*

Aspectele sesizate au fost analizate în contextul ***dreptului privind protecția copiilor și tinerilor și a dreptului de petiționare, prevăzute de art. 49 și 51 din Constituție.***

Față de cele sesizate, în conformitate cu art. 59 alin (2) din Constituția României, coroborate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 35/1997, privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, ***am efectuat demersuri către Primăria Năvodari și Inspectoratul Județean în Construcții Constanța.***

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 14428/2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 126/2021, ***Primăria orașului Năvodari***, ne-a comunicat faptul că în anul 2020 s-a schimbat amplasamentul locului de joacă amenajat în Parcul Central. În zona echipamentelor ce alcătuiesc locul de joacă au fost montate dale de cauciuc pentru a evita eventuale accidente.

Se precizează faptul că sesizarea petentei a fost înregistrată la Inspectoratul Județean în Construcții Constanta la data de 04.08.2020, iar Primăria Năvodari a demarat achiziționarea plăcilor de cauciuc încă din data de 28.07.2020. Achiziția directă fiind finalizată în data de 05.08.2020. Ulterior livrării, plăcile de cauciuc au fost montate în fața echipamentelor ce alcătuiesc locul de joacă.

În referire la copilul mic lăsat nesupravegheat în zona aparatelor de gimnastică destinate adulților, Primăria Năvodari ne comunică faptul că acest incident a fost larg dezbătut de opinia publică la momentul respectiv, deoarece părintele a dat dovadă de neglijență prin lăsarea copilului mic nesupravegheat.

Totodată, Primăria Năvodari precizează faptul că în zona locului de joacă sunt amplasate panouri de informare ce conțin instrucțiuni, reguli și interdicții aplicabile utilizatorilor, privind regimul de exploatare a echipamentelor de joacă amplasate în Orașul Năvodari.

Atașat adresei ne sunt transmise și fotografiile realizate la locul de joacă din Parcul Central în care se pot identifica plăcile de cauciuc ce asigură protecție pentru copii și panourile de informare pentru utilizatorii locurilor de joacă.

Prin adresa nr. 4601/2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 299/2021, **Inspectoratul Județean în Construcții Constanța**, ne-a comunicat următoarele aspecte:

În conformitate cu prevederile art. 27 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare, *“Președinții consiliilor județene, primarii și organele de control din cadrul autorităților administrației publice locale și județene, au obligația să urmărească respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții în cadrul unității administrativ-teritoriale și, în funcție de încălcarea prevederilor legale, să aplice sancțiuni, să dispună măsuri de intrare în legalitate și după caz să se adreseze instanțelor judecătorești și/sau organelor de urmărire penală”*

Odată cu aplicarea amenziilor pentru contravențiile prevăzute la art. 26 alin (1) lit a) și b) din același act normativ, se dispune oprirea executării lucrărilor, precum și după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, într-un termen stabilit prin procesul verbal de constatare a contravenției. Decizia menținerii sau a desființării construcțiilor realizate fără autorizație de construire, se va lua de către autoritatea administrației publice competente, pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente, avizate și aprobate în condițiile legii, sau după caz, de instanță.

Urmare verificărilor efectuate la Primăria orașului Năvodari, s-a constatat faptul că lucrările de amenajare a Spațiului de joacă au fost efectuate cu încălcarea prevederilor art. 3 alin (1) lit d) din Legea 50/1991, republicată, respectiv fără autorizație de construire.

În această situație Inspectoratul Județean în Construcții Constanța, a solicitat Primăriei Năvodari să ia măsurile ce se impun pentru intrarea în legalitate a locului de joacă amenajat în Parcul Central din orașul Năvodari.

Din analiza legislației specifice incidente reținem incidența următoarelor

- art 49 din Constituția României;
- Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată,
- Hotărârea de Guvern nr. 435/2010 privind regimul de introducere pe piața și de exploatare a echipamentelor pentru agrement;
- Ordinul Ministrului Economiei și Comerțului nr. 4/2006 cu privire la cerințele tehnice de securitate privind echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă.
- standardele ASRO incidente în cauză care cuprind cerințele de securitate specifice pentru locurile de joacă și suprafețele aferente spațiilor de joacă.

Putem concluziona prin raportare la aspectele semnalate de către petentă, coroborat cu răspunsurile primite de la autoritățile locale, dar și cu planșele foto înaintate atât de către petentă, cât și de Primăria Năvodari, putem concluziona faptul că **Inspectoratul Județean în Construcții Constanța** a efectuat verificări și a aplicat sancțiuni Primăriei Năvodari față de nerespectarea obligației de a obține autorizație de construire pentru locul de joacă dat în folosință publicului larg.

În ceea ce privește **Primăria Năvodari**, reținem faptul că nu s-au întreprins niciun fel de măsuri în scopul intrării în legalitate și obținerii autorizației de construire pentru Parcul Central din localitate.

Parcul este utilizat și în prezent de către minori în aceleași condiții nesigure. Cele douăzeci de dale

de cauciuc achiziționate de către primărie sunt insuficiente pentru a acoperi toată suprafața destinată locului de joacă, astfel că s-a luat decizia de a fi montate numai la coborârea din echipamente. Restul spațiului destinat locului de joacă este prevăzut cu pavele dintr-un material dur, reprezentând astfel o suprafață nesigură pentru utilizarea locului de joacă.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarului orașului Năvodari, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună în regim de urgență, măsurile legale și necesare în vederea

- **intrării în legalitate și obținerii autorizației de construire pentru locul de joacă din Parcul Central al orașului Năvodari,**
- **demarării procedurii de amenajare a locului de joacă astfel încât să fie respectate standardele de calitate și drepturile constituționale ale minorilor.**

2. Primarul Orașului Năvodari va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI
Renate Weber



București, _____

