



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01. Fax: +40-21-312.49.21. E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Răducan Tănase, Primar
Primăria Comunei Mihai Bravu
Str. Principală nr. 72,
Comuna Mihai Bravu, județ Tulcea



RECOMANDAREA
Nr. din 2021

Ca urmare a aprobării Notei nr. 225 din data de 15.03.2021, privind sesizarea din oficiu a Avocatului Poporului, reprezentantul Avocatului Copilului din cadrul Biroului Teritorial Constanța al instituției Avocatului Poporului, a efectuat demersuri către **Primăria Mihai Bravu, județ Tulcea și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea și Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea**, cu privire la respectarea **dispozițiilor art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor**.

Demersurile au avut ca obiect clarificarea știrilor apărute în cotidianul online Tulcea noastră, care publicat articolul cu titlul **”Minor dispărut din județul Tulcea, dat în urmărire generală”**, potrivit căruia „**Rețelele de socializare, dar și pagina web a Poliției Romane, anunța dispariția unui copil de pe raza județului Tulcea. De la I.P.J. Tulcea, încă nu s-a primit nici un fel de informare în acest sens.**

Semnamente: Înălțime: , Culoare piele: , Corpolenta: , Culoare păr: ,
Lungime păr: , Contur față: , Culoare ochi: ,

La data de 06.03.2021, orele 15:00, aflându-se cu oile pe islazul loc. Mihai Bravu, a lăsat animalele și a plecat în direcția localității Babadag, nefiind identificat până în prezent. La momentul plecării purta o geacă în carouri negre cu gri, pantaloni de trening de culoare albastră cu dungă laterală albă, adidași. Tuns zero, capul gol. – scrie pe pagina Poliției Române.

Oricine poate da detalii, este rugat să sune la 112 sau să anunțe la prima secție de poliție”

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 98521/2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 264/2021, **Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea**, ne-a comunicat următoarele aspecte:

Organele de poliție din cadrul IPJ Tulcea au fost sesizate în seara zilei de 06.03.2021, de către [redacted] din comuna Mihai Bravu, județ Tulcea, despre faptul că la data de 05.03.2021, fiul acesteia, [redacted] în vârstă de [redacted] ani, în timp ce se afla cu animalele pe câmp, la păscut, a lăsat animalele și a plecat voluntar nerevenind până la momentul sesizării.

În mod operativ, în urma sesizării, au fost efectuate activități specifice cazurilor de plecări voluntare și dispoziții în scopul identificării și clarificării situației minorului, inclusiv prin dispunerea căutării la nivel național și la nivelul statelor Schengen, mediatizarea cazului pe pagina de web a Poliției Române și în presa locală.

În seara zilei de 07.03.2021, un cetățean din orașul Babadag a sesizat organele de poliție cu privire la faptul că un tânăr cu semnalmentele persoanei căutate se află în apropierea unei locuințe din cartierul Bendea, oraș Babadag. Cu acea ocazie minorul a fost găsit de polițiști, ulterior condus la sediul Postului de Poliție Mihai Bravu și audiat în prezența mamei sale. Acesta nu a fost victima vreunor infracțiuni sau abuzuri în perioada plecării. Având în vedere faptul că minorul a refuzat în mod categoric întoarcerea în cadrul familiei, precum și faptul că acesta mai lipsise anterior de la domiciliu, acesta a fost predat în seara zilei de 07.03.2021 la Centrul de Primire Minori în Regim de Urgență Cireșarii din municipiul Tulcea, din cadrul DGASPC Tulcea, ocazie cu care au fost prezentate lucrătorilor instituției condițiile și împrejurările plecării minorului spre a fi avute în vedere conform competențelor specifice.

La nivelul IPJ Tulcea, prin intermediul Compartimentului de Analiză și Prevenire a Criminalității, s-a transmis și se transmit în continuare în cadrul activităților preventive desfășurate în unitățile de învățământ recomandări care să preîntâmpine victimizarea minorilor și apariția unor astfel de situații. Cu toate acestea, pentru minorii proveniți din familii disfuncționale și care nu frecventează cursurile unei unități de învățământ, intervenția poliției este limitată.

Prin adresa nr. 9178/2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 280/2021, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea**, ne-a comunicat următoarele:

- minorul [redacted], născut la data de [redacted] în municipiul Tulcea, fiul lui [redacted] și a lui [redacted], cu domiciliul în județul Tulcea, comuna [redacted], a plecat din comuna de domiciliu datorită unui conflict cu fratele mai mare,
- în data de 07.03.2021, minorul a fost identificat de lucrătorii din cadrul IPJ Tulcea și IJJ Tulcea și predat personalului din cadrul CPMRU Tulcea,
- în data de 08.03.2021 s-au prezentat la CPMRU Tulcea, [redacted] și [redacted], care au declarat verbal faptul că cele petrecute au fost un incident izolat. Minorul a furat câteva țigări din pachetul fratelui, au existat reproșuri între cei doi, astfel [redacted] a plecat de acasă,
- mama a solicitat externarea copilului din centru, nefiind de acord cu instituirea unei măsuri de protecție specială pentru fiul său,
- [redacted] a declarat că dorește să revină în familie, refuză internarea într-un centru rezidențial.

[redacted] a afirmat că situația financiară a familiei este deficitară, prestează munci ocazionale pentru a-și asigura traiul zilnic, este ajutată de fiii săi în acest sens. Mama își asumă responsabilitatea supravegherii minorului în vederea preîntâmpinării unor astfel de evenimente.

Prin adresa nr. 2250/2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 539/2021, **Primăria comunei Mihai Bravu**, ne-a comunicat ancheta socială, din care rezultă următoarele aspecte:

Doamna [redacted], mama minorului, născută la data de [redacted], cu domiciliul în localitatea [redacted] județ Tulcea, este văduvă din data de [redacted], de atunci familia rămânând fără sprijin moral și material, descurcându-se foarte greu. Starea materială și financiară a familiei nu este foarte bună, de aceea mama a trebuit să se descurce cu tot greul familiei.

Din căsnicia acesteia cu [redacted] (decedat la data de [redacted]), au rezultat șase copii, dintre care doar doi în întreținere, respectiv [redacted] este plecat în Olanda, [redacted] locuiește în Tulcea, este salariat, [redacted] este plecată în Germania, [redacted] locuiește în localitatea Turda, [redacted], născut la data de [redacted], în municipiul Tulcea, județ Tulcea și [redacted], născut la data de [redacted], în municipiul Tulcea.

Casa în care locuiesc este proprietate personală, alcătuită din două camere, o bucătărie și un hol. Este construită din ceamur, cimentuită, învelită cu internită, racordată la rețeaua electrică. Dețin bunuri electrocasnice de folosință îndelungată, respectiv: aragaz cu butelie, televizor. Interiorul este mobilat sumar, strictul necesar. Nu dețin teren arabil extravilan și nu cresc animale.

Veniturile familiei se compun din alocațiile de stat ale minorilor și banii din munca ocazională. Cu comunitatea familia are o relație bună, nu au creat probleme.

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- **art. 154 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează rolul primarului, astfel:** *"Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local"*.

- **art. 155 din același act normativ, cu privire la atribuțiile primarului respectiv:**

d) atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;

Aceste atribuții se coroborează cu **art.112 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, potrivit căruia *"În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:*

g) efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;

- cu dispozițiile **art.113 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului**, potrivit căruia *"Autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi, precum și protecția specială a copilului lipsit, temporar sau definitiv, de îngrijirea părinților săi"*.

- **art. 118 același act normativ cuprind atribuțiile serviciilor publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, astfel:**

b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;

c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa;

d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii;

e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

- **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

- **H.G. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal,

Concluzii:

Din analizarea răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, raportat la dispozițiile art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor, putem concluziona faptul că **Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea** a acționat în limitele și prerogativele legale, astfel urmare a sesizării depuse de mama minorului, lucrătorii de poliție au efectuat activități specifice de identificare și găsimă a copilului, care s-au concretizat prin localizarea acestuia pe raza localității Babadag.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea a colaborat cu organele de poliție în scopul respectării drepturilor constituționale ale minorului, urmare a audierii acestuia și a refuzului categoric de a reveni în familie, s-a dispus plasarea copilului în centrul de primire minori în regim de urgență.

În ceea ce privește unitatea administrativ teritorială reținem faptul că deși a efectuat ancheta socială la domiciliul minorului nu a făcut referire la cauzele și împrejurările în care minorul a părăsit domiciliul, care au fost motivele pentru care acesta se afla cu animalele pe câmp atâta vreme cât familia acestuia nu deține animale, care sunt motivele pentru care minorul nu frecventează cursurile școlare ale unei unități de învățământ, care sunt drepturile și obligațiile minorului, dar și ale reprezentantului legal, în ce măsură a existat o informare și consiliere a membrilor familiei cu privire la serviciile puse la dispoziție la nivel local și în ce măsură pot beneficia de diferite forme de ajutor social.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarului comunei Mihai Bravu, județ Tulcea, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:

- formarea profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială organizat la nivelul comunei cu privire la prevederile legale aplicabile în domeniul respectării, promovării și protecției drepturilor copilului, inclusiv **Legea nr. 272/2004, H.G. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal și **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate

și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

- evaluarea situației minorului _____ din perspectiva **H.G. nr. 797/2017** și dispunerea de măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestuia și a familiei sale,
- să implementeze și să pună în aplicare **dispozițiile art.112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- să implementeze și să pună în aplicare **dispozițiile art. 118 din Legea nr. 272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

2. Primarul comunei Mihai Bravu, județ Tulcea va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



