



R O M Ȃ N I A
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel: +40-21-312 71.01, Fax: +40-21-312 49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Sorin Mihai CÎMPEANU
Ministrul Educației

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 14.186/19.111/2021

RECOMANDAREA

Nr. 101 din 19 iulie 2021

**referitoare la respectarea art. 49 din Constituția României, republicată,
privind protecția copiilor și a tinerilor
și a dispozițiilor Legii educației naționale nr. 1/2011**

I. În data de 27.10.2021 domnul _____ ne-a adresat petiția, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 19466, prin care ne-a sesizat asupra neacordării bursei de merit fiicei sale, _____ pentru trimestrul al II-lea al clasei a V-a, la Școala Gimnazială nr. _____, București, deși a îndeplinit condițiile legale, aceasta având media generală 10, fiind, astfel, eligibilă pentru a primi bursa pe tot parcursul semestrului I al clasei a VI-a.

Precizăm că, după absolvirea clasei a V-a, eleva a fost retrasă de la școală, ca urmare a relocării întregii familii în Germania.

Petentul menționează că în răspunsul primit de la școală, conducerea acesteia motivează neacordarea bursei prin lipsa frecvenței la cursuri a fiicei sale, însă perioada pentru care aceasta a muncit, a frecventat cursurile 100% și a câștigat această bursă este semestrul II al anului școlar precedent, (2019-2020), urmând să primească bursa în anul școlar 2020-2021.

Mai mult decât atât, domnul _____ menționează că fiica sa frecventează, în continuare cursurile unei școli de stat, nefiind, deci, vorba despre un abandon școlar.

Față de cele arătate, petentul consideră "nedreaptă și înșelătoare încălcarea promisiunii făcute unui elev/copil de a fi răsplătit în funcție de rezultatele la învățătură".

Din analiza răspunsului unității de învățământ către petent (anexat la petiție), rezultă că aceasta, în motivarea neacordării bursei de merit elevei _____ invocă prevederile art. 7 din OMECTS 5576/2011 "Bursele de merit și bursele de studiu se acordă elevilor de la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat, în funcție de rezultatele obținute la învățătură", precum și ale art. 93 alin (1) din ROFUIP aprobat prin Ordinul 5447/2020 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, "Calitatea de elev se exercită prin frecventarea cursurilor și prin participarea la activitățile existente în programul fiecărei unități de învățământ" și menționează retragerea elevei, prin cererea adresată.

Astfel, în soluționarea petiției, în data de 11.11.2020 ne-am adresat conducerii unității de învățământ, aducând la cunoștința acesteia că același act normativ invocat prevede la art.8 alin (1) "Bursele de merit se acordă elevilor care se încadrează în cel puțin unul din cazurile

următoare: a) au rezultate deosebite la învățătură: au obținut media generală de cel puțin 8,50 și nota 10 la purtare în anul școlar anterior, respectiv în primul semestru al anului școlar, pentru elevii aflați în clasele de început ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional; (2) "Bursele de merit obținute în baza prevederilor alin. (1) lit. a) se acordă începând cu semestrul al II-lea, pentru elevii aflați în clasele de început ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional, respectiv începând cu semestrul I, pentru elevii aflați în celelalte clase ale învățământului gimnazial, liceal sau profesional" și nu condiționează acordarea bursei aferente perioadei în care elevul a studiat (în cazul de față semestrul al II-lea al clasei a V-a, pe care eleva l-a absolvit), de calitatea de elev în anul școlar următor, al aceleiași unități de învățământ, solicitând acesteia informarea Avocatului Poporului asupra punctului de vedere și a măsurilor legale adoptate pentru remedierea situației descrise de petent.

Prin adresa de răspuns cu nr. 2714/14.12.2020, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 22749/16.12.2020, unitatea de învățământ ne transmite că a decis să ceară IȘMB și Primăriei Sector 2 punct de vedere.

În data de 25.02.2021 am transmis unității de învățământ revenire la solicitarea anterioară.

În data de 23.03.2021 am apelat telefonic conducerea școlii. Din discuția purtată cu doamna director, prof. [redacted] a reieșit că se află în posesia răspunsului de la Primărie, dar nu și al IȘMB. Pentru micșorarea perioadei de primire a documentelor am solicitat transmiterea acestora pe e-mail.

În adresele transmise prin poșta electronică, cele două instituții solicitate de școală răspund invocând aceleași prevederi ale OMECTS 5576/2011, neoferind acesteia nicio explicație/ interpretare în plus.

Astfel, în data de 1.04.2021 ne-am adresat domnului Secretar de Stat pentru învățământ preuniversitar.

În adresa de răspuns cu nr. 56/SI/22.04.2021, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 9729/12.05.2020, Ministerul Educației ne transmite că o petiție identică a fost înregistrată la MEEd. și că își menține punctul de vedere comunicat domnului [redacted], pe care îl anexează, răspuns în care, de asemenea, am constatat că sunt invocate prevederile OMECTS 5576/2011, respectiv, "un elev beneficiază de acordarea bursei de merit dacă frecventează cursurile unei unități de învățământ preuniversitar de stat din România".

II. În data de 7.05.2021 domniile [redacted] și [redacted] prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 9352, ne-au sesizat asupra neacordării bursei de merit fiicei dumnealor [redacted] absolventă a Liceului teoretic "Ioan Petruș" din Otopeni, județul Ilfov, aferentă anului școlar 2019-2020, deși a îndeplinit condițiile legale, aceasta având media generală 9,36 și media la purtare 10 (în clasa a VIII-a), cu motivarea, că nu mai este elevă a unității de învățământ, eleva [redacted] optând în continuarea studiilor pentru Liceul "Mihail Sadoveanu" din București.

Petenții menționează că în cei opt ani de școală, fiicei dumnealor i s-a acordat o singură bursă, cea aferentă clasei a VII-a și consideră discriminare făcută de către stat, între elevii care au rămas la Liceul din Otopeni și cărora li s-au acordat deja bursele aferente clasei a VIII-a, anul școlar 2019-2020 și cei care au optat pentru un alt liceu, totodată aceștia solicită un răspuns clar, care dintre cele două, este unitatea de învățământ care trebuie să achite bursa.

Astfel, deoarece nu am considerat corespunzător răspunsul Ministerului Educației, în cazul elevei [redacted] iar situația sesizată de petenții [redacted], în ce o privește pe fiica acestora fiind similară cu cea a fiicei domnului [redacted] în data de 17.05.2021, ne-am adresat din nou domnului Secretar de Stat pentru învățământ preuniversitar, făcând precizarea că suntem avizați asupra prevederilor Ordinului în cauză, invocat în adresa de răspuns, neidentificând,

însă, din conținutul răspunsului punctul de vedere solicitat, în calitate de emitent al respectivului act normativ, supunându-i atenției, totodată, și cazul elevei

În acest sens am reiterat solicitarea de a clarifica, în mod concret, a următoarelor aspecte:

- elevul a cărei familie se relochează în străinătate, (sau în alt oraș din țară), pierde dreptul la bursa pentru perioada în care a studiat și a îndeplinit condițiile de acordare a acesteia?;

- în sarcina cărei unități de învățământ revine obligația legală de a achita bursa elevului care s-a transferat, sau a optat pentru o altă unitate de învățământ după absolvirea unui ciclu de învățământ, aceea de la care elevul pleacă, sau aceea la care acesta vine? Își pierde și elevul aflat în această situație dreptul la acordarea bursei școlare?

Totodată, am reiterat cele transmise anterior, precum că *textul de lege* invocat pentru neacordarea bursei școlare **nu condiționează acordarea bursei aferentă perioadei în care elevul a studiat** (sem. II al clasei a V-a absolvit de eleva întregul an absolvit de eleva **și a îndeplinit condițiile impuse de lege, de calitatea de elev în anul școlar următor al aceleiași unități de învățământ.** Pe cale de consecință, urmând logica interpretării Ministerului Educației a Ordinului pe care l-a emis, ar rezulta că și absolvenții clasei a XII-a și-ar pierde dreptul la acordarea bursei pentru ultimul semestru în care au studiat, pentru că nu mai sunt elevii unității de învățământ pe care aceștia au absolvit-o.

În urma acestui ultim demers, MEEd. prin adresa cu nr. 82/SI/29.06.2021, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 13559/9.07.2021 precizează,

➤ în cazul elevei că:

- la începutul clasei a VI-a, an școlar 2020-2021, ca urmare retragerii acesteia de la unitatea de învățământ, *aceasta își pierde calitatea de elevă a sistemului de învățământ preuniversitar de stat din România:*

- evaluarea și aprobarea dosarelor de burse școlare pentru elevii din clasa a VI-a care au obținut în clasa a V-a rezultate ce le permit acordarea bursei, au avut loc la începutul semestrului I din anul școlar 2020-2021, moment în care eleva nu mai era înscrisă într-o unitate de învățământ de stat din România;

- având în vedere cele menționate eleva *nu poate primi bursa de merit, deoarece nu mai frecventează cursurile unei unități de învățământ de stat din România,*

or, în corespondența purtată cu ministerul, am transmis conducerii că, perioada pentru care petentul solicită bursa de merit este aferentă perioadei în care fiica sa a fost înscrisă și a frecventat cursurile unei unități de învățământ de stat din România, fapt adus la cunoștința acestei instituții și de către petent în mod direct, eleva pierzându-și calitatea de elev după absolvirea anului școlar pentru care dumnealui solicită bursa,

➤ iar în cazul elevei că,

”dacă eleva a îndeplinit condițiile de a beneficia de bursă în clasa a VIII-a, bursa trebuie să fie acordată de către autoritatea locală în care se găsește unitatea de învățământ la care eleva era înscrisă în clasa a VIII, pe parcursul clasei a VIII-a”, lucru comunicat și petenților în data de 23.03.2021, **or, din cele transmise de către aceștia, până la data petiției, respectiv 7.05.2021, dumnealor nu intraseră în posesia bursei aferente anului școlar 2019-2020,** deși au început demersurile din luna ianuarie 2021.

În consecință, având în vedere că,

- principiul interesului superior al copilului, principiu consacrat de Legea nr 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, conform căruia interesul copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice (...);

- reprezentanții Ministerului Educației, prin adresele de răspuns către Avocatul Poporului, totodată și către petenți, nu au manifestat interes și disponibilitate în ce privește situația în sine, descrisă și argumentată, deopotrivă de către noi și de către părinți în mod direct ministerului, limitându-se la a invoca, în mod repetitiv prevederile OMECTS 5576/2011;

- pe cale de consecință, în situația celor două eleve se pot afla și alți elevi și în considerarea faptului că un drept constituit la înmatricularea unui elev într-o unitate de învățământ ar trebui respectat pentru și pe toată perioada studiului elevului în cadrul acesteia, în condițiile în care acesta întrunește condițiile legale de acordare a respectivului drept, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

RECOMANDARE

Ministrul Educației, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale pentru respectarea prevederilor art. 82 din Legea educației naționale nr. 1/2011:

a) analizarea și modificarea OMECTS 5576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a burselor elevilor din învățământul preuniversitar de stat, în calitate de emitent al acestuia,

sau,

b) transmiterea către toți factorii responsabili cu acordarea burselor elevilor, de clarificări și precizări, precum și instruirea personalului implicat în această activitate,

astfel încât aplicarea prevederilor acestui act normativ să nu mai genereze anularea unor drepturi câștigate ale elevilor, discriminarea lor, sau întâzieri majore în acordarea dreptului respectiv, prin cuprinderea pe listele întocmite de către unitățile de învățământ pentru acordarea burselor, a tuturor elevilor eligibili pentru acordarea bursei, indiferent dacă aceștia vor mai fi sau nu elevi ai acelorași unități de învățământ, în anul școlar următor.

AVOCATUL POPORULUI

RENAȚE WEBER

