



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

**Consiliul Județean Giurgiu**

*În atenția domnului Dumitru Beianu, Președintele Consiliului Județean Giurgiu*

B-dul București nr. 10, Mun. Giurgiu, jud. Giurgiu

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 14425 / 21. IUL. 2021

**RECOMANDARE**

Nr. 104 din data de 21. IUL. 2021

*referitoare la respectarea dispozițiilor art. 22 din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică precum și a art. 34, dreptul la ocrotirea sănătății*

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu *privind posibila încălcare a dreptului fundamental la viață și la integritate fizică și psihică, prevăzut de art. 22 din Constituție, precum și a dreptului la ocrotirea sănătății- art. 34 din Constituție.*

Avocatul Poporului a luat cunoștință, potrivit știrilor din presă, despre faptul că „*Spitalul Județean Giurgiu avertizează: nu avem autorizație de securitate la incendiu/ modul în care a fost proiectată clădirea nu permite respectarea tuturor circuitelor, fiind necesare ample modificări*”.

Conducerea Spitalului Județean de Urgență Giurgiu a comunicat (după incendiul care a ucis 10 pacienți COVID-19 internați la ATI în Piatra Neamț), că unitatea spitalicească din Giurgiu nu are autorizație pentru securitate la incendiu ”cu toate demersurile făcute”.

Față de cele expuse, având în vedere aspectele prezentate de presă, precum și faptul că drepturile *la viață și la integritate fizică și psihică, precum și la ocrotirea sănătății* sunt

drepturi fundamentale ale omului, a fost demarată procedura specifică de investigare, prin solicitarea de informații Inspectoratului pentru Situații de Urgență Județean Giurgiu, în vederea luării măsurilor necesare pentru ca Spitalul Județean de Urgență Giurgiu să-și desfășoare activitatea în condiții de deplină siguranță și pentru a ne comunica măsurile dispuse.

Întrucât din răspunsul ISU, înregistrat la instituția Avocatul Poporului sub nr. 20711/2020, rezultă că unitatea spitalicească nu a făcut demersuri către ISU „Vlașca” Giurgiu, aceasta fiind sancționată cu amendă, am revenit la aceasta, cu rugămintea de a ne comunica dacă au fost depuse eforturi pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu, și ce măsuri au întreprins pentru ca Spitalul Județean de Urgență Giurgiu să-și desfășoare activitatea în condiții de deplină siguranță, dat fiind faptul că viața oamenilor aflați în unitatea spitalicească poate fi permanent supusă pericolului, la fel ca în cazul nefericit de la Piatra-Neamț.

În cursul anului 2019, după finalizarea controlului de specialitate în domeniul prevenirii situațiilor de urgență, a fost informat Consiliul Județean Giurgiu, prin adresa nr. 3315860/28.02.2019 și Instituția Prefectului prin adresa nr. 3315861/28.02.2019 cu principalele nereguli constatate și măsurile adoptate în perioada 2015-2019 de ISU.

ISU ne-a comunicat că a fost informată verbal, pe timpul controlului de specialitate în domeniul prevenirii situațiilor de urgență, din februarie 2020, că s-au făcut demersuri către Consiliul Județean Giurgiu, finalizate prin predarea către Compania Națională de Investiții pentru modernizarea și extinderea construcției cu destinația de spital.

În luna februarie 2020, în urma controlului de specialitate în domeniul prevenirii situațiilor de urgență, pentru nesolicitarea și obținerea autorizației de securitate la incendiu Spitalul Județean de Urgență Giurgiu a fost sancționat cu amendă contravențională în cuantum de 10000 lei.

După incendiul din secția ATI de la Spitalul Piatra Neamț, în luna noiembrie 2020, s-a dispus efectuarea de controale de specialitate la aceste secții, iar Spitalul Județean de Urgență Giurgiu a fost sancționat astfel:

- pentru nesolicitarea și neobținerea autorizației de Securitate la incendiu, cu amendă contravențională în cuantum de 10000 lei;
- pentru deficiențele și improvizațiile de la instalația electrică a secției ATI cu amendă contravențională în cuantum de 500 lei ;

- pentru deficiențele legate de evacuarea pacienților de la secția ATI, în condiții de siguranță, ușile de pe traseul evacuării având lățimea mai mică decât cea a paturilor din saloane, cu amenda contravențională în cuantum de 2500 lei.

Pe timpul controalelor de specialitate, în domeniul prevenirii situațiilor de urgență, efectuate de-a lungul anilor, a fost acordată asistența tehnică de specialitate în vederea remedierii deficiențelor constatate.

Am solicitat și Consiliului Județean Giurgiu să ne comunice, dacă au fost depuse eforturi pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu, iar în caz contrar, care sunt motivele pentru care nu au făcut aceste demersuri, în condițiile în care Spitalul Județean de Urgență Giurgiu trebuie să-și desfășoare activitatea în condiții de deplină siguranță, dat fiind faptul că viața oamenilor aflați în unitatea spitalicească poate fi permanent supusă pericolului, la fel ca în cazul nefericit de la Piatra-Neamț.

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 917 din 14 ianuarie, ni s-a comunicat faptul că, în prezent la Spitalul Județean de Urgență Giurgiu se află în derulare următoarele obiective de investiții:

- „Lucrări de amenajare și modernizare curte interioară Spital Județean de Urgență” Giurgiu;
- „Reabilitare și Modernizare Corp C2, C6, C7, extindere și supraetajare parțială Corp C5 și amenajare incintă Secția exterioară de psihiatrie Vadu Lat”, secție care aparține Spitalului Județean de Urgență Giurgiu;
- Județul Giurgiu a obținut finanțare prin Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 8-Dezvoltarea infrastructurii sanitare sociale, Prioritatea de investiții 8.1, Obiectivul specific 8.1, Creșterea accesibilității serviciilor de sănătate, comunicare și a celor de nivel secundar, în special pentru zonele sărace și izolate, Operațiunea A-Ambulatorii-pentru realizarea obiectivului de investiții „Reabilitare, modernizare, extindere și dotare Ambulatoriu din cadrul Spitalului Județean de Urgență Giurgiu”. Se menționează că prin acest proiect se propune extinderea clădirii prin realizarea unui corp de clădire P+1, cu suprafața construită propusă de 639 mp și suprafața desfășurată propusă de 1224,20mp, cu toate specialitățile și utilitățile necesare pentru asigurarea tuturor funcționalităților impuse de normativele în vigoare în domeniul construcțiilor și al unităților spitalicești, fiind demarcate lucrările de execuție

Prin adresa nr. 23381/14.12.2020, înregistrată la Consiliul Județean Giurgiu cu nr. 15177/15.12.2020, Spitalul Județean de Urgență a solicitat o serie de cheltuieli curente și de investiții ( inclusiv Sistem detecție incendiu pentru asigurarea sistemului de detecție și alarmare la incendiu), în vederea remedierii deficiențelor constatate de către echipa de control a ISU Giurgiu în Nota de control nr. 23045/16.11.2020 și pentru atingerea obiectivelor din Planul de măsuri (nr. 23402/18.11.2020), cheltuieli care au fost aprobate.

Prin Hotărârea nr. 46/04.06.2020 a Consiliului Județean Giurgiu (Anexa nr.2) este aprobată organigrama și statul de funcții al Spitalului Județean de Urgență Giurgiu care are un compartiment specializat- Compartimentul securitatea muncii, PSI, protecție civilă și situații de urgență, unde sunt prevăzute 2 posturi(ocupate) cu atribuții în domeniul PSI(1 cadru tehnic PSI).

Pentru îndeplinirea acestei obligații conform art. 27, lit. C) alin. (1) , Secțiunea 8, Cap. II din Legea 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor actualizată în 2019, cadrele tehnice PSI „Propun includerea în bugetele proprii a fondurilor necesare organizării activității de apărare împotriva incendiilor, dotării cu mijloace tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor și echipamente de protecție specifice”.

La art. 19, lit. c) din Legea 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor se precizează că **„Administratorul sau conducătorul instituției, după caz, are următoarele obligații principale: c) să solicite și să obțină avizele și autorizațiile de securitate la incendiu prevăzute de lege și să asigure respectarea condițiilor care au stat la baza eliberării acestora”.**

Consiliul Județean Giurgiu opinează că având în vedere Hotărârea Consiliului Județean Giurgiu nr. 24/02.03.2004, privind darea în administrare unităților sanitare de interes județean a imobilelor compuse din construcții și terenuri aferente în care își desfășoară activitatea, aflate în proprietate publică a județului Giurgiu, precum și Protocolul nr. 1282/10.03.2003 și nr. 2601/30.03.2004 dintre Consiliul Județean Giurgiu și Spitalul Județean de Urgență Giurgiu prin care s-a efectuat predarea-primirea imobilelor, responsabilitățile în ceea ce privește începerea și efectuarea demersurilor privind obținerea autorizației de securitate la incendiu revin Spitalului Județean de Urgență Giurgiu prin compartimentul specializat al acestuia.

Pe de altă parte, Spitalul Județean de Urgență Giurgiu ne-a comunicat că nu consideră că este în sarcina spitalului să obțină **Autorizația de securitate la incendiu**, întrucât nu au calitatea de investitor, construcțiile aflându-se în domeniul public al Județului Giurgiu, iar fondurile pentru funcționarea spitalului sunt asigurate de Ministerul Sănătății și Consiliului Județean Giurgiu.

Față de cele expuse, am putut constata că situația cu care se confruntă **Spitalul Județean de Urgență Giurgiu** nu este singulară., un număr mare de unități spitalicești din România funcționează fără autorizație de securitate la incendiu. Multe din clădirile vechi, construite după legislația dinaintea de 1989, nu corespund cerințelor impuse de reglementările actuale.

Pe cale de consecință, este imperios ca în aceste clădiri să fie dispuse toate măsurile necesare specificului fiecărui tip de construcție, astfel încât să existe suficiente mijloace de apărare împotriva incendiilor.

Având în vedere faptul că dreptul la viață și la integritatea fizică a pacienților este primordial, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului, emite următoarea:

### RECOMANDARE

**Președintele Consiliului Județean Giurgiu**, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:

- elaborarea măsurilor necesare la nivelul autorității administrației publice pentru ca împreună cu factorii de decizie din unitatea sanitară să poată fi soluționate deficiențele constatate în urma controalelor realizate de către reprezentanții Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Vlașca”, al județului Giurgiu;
- adoptarea măsurilor necesare în vederea sprijinirii unității spitalicești în vederea obținerii autorizației de securitate la incendiu;
- va informa Avocatul Poporului, în cel mai scurt timp, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse.

*București, 21 iulie 2021*

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



