



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Mureșan Augustin
Primarul comunei Bobâlna, jud. Cluj
Loc. Bobâlna Str. Principala, Nr. 37, cod poștal 407085, jud. Cluj
Fax: 0264.355.086, E-mail: primar@primariabobilna.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 13774 / ...13.IUL...2021

RECOMANDAREA

Nr. ...95..... din13.IUL.....2021

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 și art. 22 din Constituția României privind protecția copiilor și tinerilor**, în urma reportajului publicat pe portalul de știri www.dej24.ro, în data de 21.04.2021, intitulat **"Femeie înjunghiată, în Băbdiu. Au fost răniți și doi copii ai ei. Cine ar fi făptașul"**, în care se relatează că o femeie în vârstă de de ani a fost înjunghiată în data de 21 aprilie 2021, în jurul orei 16:30, în localitatea Băbdiu din comuna Bobâlna. **"Salvatorii au găsit-o pe femeie cu răni în zona abdomenului, în timp ce copiii ei – în vârstă de , respectiv ani – au suferit plăgi minore. Oamenii legii urmează să stabilească cine i-a rănit pe cei trei și care sunt circumstanțele exacte în care s-a petrecut grozăvia. Conform unor surse din anchetă, femeia și-a provocat singură leziunile și tot ea i-ar fi rănit și pe copii. Aceasta ar fi avut un conflict mai vechi cu socrul ei și a aruncat vina asupra lui pentru a se răzbuna."**

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 și art. 22 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, fiind solicitate informații de la:

a) **Inspectoratul de Poliție Județean Cluj**, cu privire la stadiul anchetei, numărul dosarului penal, măsurile dispuse în cauză, inclusiv dacă acest caz a fost referit către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj și datele de identificare ale minorilor – victime;

b) **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj** referitoare la măsurile luate cu privire la minori, inclusiv măsurile de protecție specială, serviciile de care beneficiază aceștia, demersurile efectuate în acest caz raportat la dispozițiile H.G. nr. 49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie și

a Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională privind copiii exploatați și aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum și copiii români migranți victime ale altor forme de violență pe teritoriul altor state, persoana care se ocupă de îngrijirea copiilor, concluziile evaluărilor inițiale ale minorilor, serviciile de care beneficiază aceștia, în special de evaluare și consiliere psihologică raportat la trauma suferită; situația școlară a minorilor;

c) **Primăria comunei Bobâlna, județul Cluj referitoare la modalitatea de monitorizare a familiei de către autoritatea publică locală anterior incidentului, inclusiv dacă părinții își îndeplineau corespunzător obligațiile legale cu privire la creșterea și asigurarea dezvoltării minorilor, copia ultimei anchete sociale efectuate la familie, inclusiv detalierea prestațiilor sociale de care beneficiază familia, dacă minorii au fost anterior incidentului victime ale abuzului, neglijării sau violenței în familie, dacă minorii au fost înscriși la școală/grădiniță în anul școlar 2020-2021 și frecvența la cursuri, măsurile luate de autoritatea publică locală pentru promovarea, protecția și apărarea drepturilor minorilor.**

În urma analizării răspunsurilor transmise de către autoritățile și instituțiile sesizate de către Avocatul Poporului reiese că reprezentanții Primăriei comunei Bobâlna au analizat cu superficialitate situația minorilor astfel încât deciziile luate nu au avut ca finalitate protejarea interesului superior al copilului, minorii ajungând în situația extrem de gravă de a le fi pusă viața în pericol, în familie.

Evaluarea minorilor, efectuată de către reprezentanții Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj a relevat faptul că *minorii au fost agresați fizic, în mod repetat atât de mamă cât și de bunicul patern. "Actele de violență la un anumit nivel (bătaia cu palma, cu bota) sunt percepute de acesta ca fiind normalitate, iar actele comise de mama sa prin înjunghiere sunt percepute ca fiind grave și asociate cu emoții intense. Atât mama, cât și bunicul îi mai băteau pentru că nu erau cumiți și erau răi, iar între cei doi erau frecvent certuri și bătăi pe fondul consumului de alcool."*

Potrivit dispozițiilor **art. 52 și ale art. 89 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare în temeiul căroră *"(2) Orice persoană fizică sau juridică, precum și copilul pot sesiza direcția generală de asistență socială și protecția copilului din județul/sectorul de domiciliu să ia măsurile corespunzătoare pentru a-l proteja împotriva oricăror forme de violență, inclusiv violență sexuală, vătămare sau de abuz fizic sau mental, de rele tratamente sau de exploatare, de abandon sau neglijență. (3) Angajații instituțiilor publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului."*

Cu toate acestea, în cuprinsul Adreselor de răspuns, reprezentanții Primăriei Comunei Bobâlna arată că *"Familia a fost monitorizată prin efectuarea de anchete sociale la interval de 6 luni, chiar dacă familia nu a avut locuință proprietate, condițiile unde au locuit fiind destul de precare, minorii au fost îngrijiți de către mamă. Anterior incidentului minorii nu au fost victime ale abuzului, neglijării sau violenței în familie."*

Minorii erau înscriși la medicul de familie dr. și au frecventat cursurile școlare respectiv Școala Gimnazială „Alexandru Vaida Voevod” Bobâlna și grădinița din localitatea Bobâlna în perioadele în care acestea s-au desfășurat față în față, nefiind sesizată de către cadrele școlare nici o problemă legată de cei doi minori, transportul de la domiciliu la școală a fost asigurat de către primărie prin microbuzul școlar.

La nivelul Comunei Bobâlna a fost înființat încă din anul 2012, în temeiul HCL nr. 30/21.09.2012, Consiliul Comunitar Consultativ, ca formă de sprijin pentru copiii și persoanele cu probleme sociale, din răspunsurile transmise nu reiese implicarea acestuia în cazul familiei

Conform **art. 113 coroborat cu art. 114 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare

autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi, să implice colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii.

Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea au fost aprobate prin **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2** - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea situația de risc reprezintă *orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp*. Mai mult potrivit art. 4 din aceeași anexă *”Situația de risc a copilului trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: a) situația economică a familiei; b) situația socială a familiei; c) starea de sănătate a membrilor familiei; d) nivelul de educație al membrilor familiei; e) condițiile de locuit ale familiei; f) existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei.”*

Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6).

Art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește în mod expres că persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: a) *monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice; b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.”*

De asemenea, cadrul legal incident în speță se circumscrie dispozițiilor cuprinse în: art. 5, art. 6, art. 37, art. 41, art. 89, art. 95, art. 113, art. 114, art. 118 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și Constituția României.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul comunei Bobâlna, județul Cluj în temeiul art. 154 alin. (1) și alin. (6) și art. 136 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, în calitatea sa de

autoritate publică executivă a administrației publice locale. **va dispune măsurile necesare pentru:**

1. Implicarea Consiliului Comunitar Consultativ, constituit la nivelul comunei Bobâlna, în identificarea copiilor aflați în dificultate sau în situație de risc, precum și în soluționarea la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii.

2. Inițierea unui proiect de hotărâre pentru completarea H.C.L. nr. 30/21.09.2012 prin stabilirea unui calendar anual al întrunirilor Consiliului Comunitar Consultativ al Comunei Bobâlna astfel încât să se existe o implicare efectivă a colectivității locale și eficientizarea activității Consiliului.

3. Realizarea unei acțiuni, la nivelul unității administrativ teritoriale, până la data de 31.08.2021, de conștientizare a părinților/reprezentanților legali, cu privire la drepturilor și obligațiilor acestora, precum și asupra drepturilor copilului în vederea prevenirii și depistării precoce a situațiilor de neglijare, abuz, abandon, violență asupra copiilor.

Primarul comunei Bobâlna va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

