



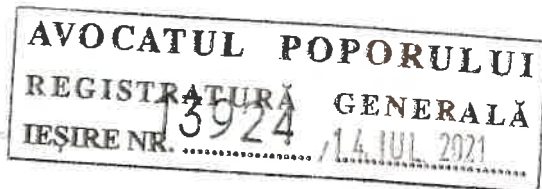
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Chirițescu Elena
Primarul comunei Dumbrava Roșie
Județul Neamț



RECOMANDARE

Nr. 97 din 14 IUL 2021 2021

referitoare la respectarea dispozițiilor art. 49 din Constituția României, privind dreptul la protecția copiilor și a tinerilor

În articolul intitulat "Părinți monstruoși: și-au înfometat, bătut și violat copiii", publicat la data de 14 aprilie 2021 de site-ul mesagerulneamt.ro, au fost relatate abuzurile pe care trei minori din comuna Dumbrava Roșie, județul Bacău, le-au suportat din partea propriilor părinți, ororile ieșind la iveală abia după ce unul dintre minori a fugit de acasă și a povestit polițistului care l-a găsit.

Nemaisuportând ororile la care era supus, băiatul în vârstă de ani a fugit de acasă, iar la audieri a relatat că a fost bătut și înfometat, violat de mama lui și supus mai multor „corecții” de către ambii „părinți. Femeia, care are de ani, a rămas văduvă, cu doi copii: băiatul de nici ani și o fetiță de ani. Și-a refăcut viața cu un bărbat de de ani, iar cu acest concubin mai are un băiețel, în vârstă de ani. Toți copiii ar fi fost maltratați de ambii adulți care ar fi trebuit să le poarte de grijă, iar cei mai mari au fost agresati și sexual.

În aplicarea dispozițiilor art. 4, art. 13 alin. (2), art. 14 lit. b), art. 16 și art. 25 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, și art. 4 alin. (1) lit. b) din Ordinul nr. 153 din 18 octombrie 2019 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Bacău s-a sesizat din oficiu și a întreprins demersuri scrise la D.G.A.S.P.C Neamț, la Primăria comunei Dumbrava Roșie, județul Neamț și la Inspectoratul de Poliție Județean Neamț, autoritățile sesizate au comunicat următoarele:

1. Prin adresa nr. 154314 din 5 mai 2021, înregistrată la Biroul Teritorial Bacău cu nr.

161 din 10 mai 2021, Inspectoratul de Poliție al Județului Neamț a comunicat că în cursul anului 2021, lucrătorii din cadrul Postului de Poliție Dumbrava Roșie au fost informați în două rânduri cu privire la părăsirea voluntară a minorului de la domiciliu, efectuate de mama acestuia, în ambele situații minorul fiind depistat la scurt timp. În cea de-a doua situație, organele de cercetare s-au sesizat din oficiu și în urma cercetărilor a rezultat situația descrisă în articolul de presă. Cu ocazia verificărilor efectuate, minorul era evaziv în declarațiile verbale, evitând să comunice situația reală.

Din anul 2019 situația minorului, respectiv a familiei, se află sub monitorizarea D.G.A.S.P.C. Neamț și a Serviciului de Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Dumbrava Roșie;

2. Prin adresa nr. 5012 din 6 mai 2021, înregistrată la Biroul Teritorial Bacău cu nr. 168 din 20 mai 2021, Primăria comunei Dumbrava Roșie a comunicat că minorii au fost monitorizați începând cu anul 2019, atât de reprezentanții autorității locale cât și de D.G.A.S.P.C. Neamț.

În perioada 2014-2019, doi dintre minori au locuit în comuna Săvinești, județul Neamț, la bunicul matern.

În cursul anului 2021, minorul de ani obișnuia să plece de la domiciliu și să rămână peste noapte la colegii lui de clasă.

Ca urmare a lucrului în echipă, respectiv, autoritatea locală împreună cu organele de poliție și reprezentanții D.G.A.S.P.C. Neamț, au fost aflate anumite informații cu privire la abuzurile la care au fost supuși în familie și ca urmare, minorul de ani și sora sa de ani, au fost plasați la asistenți maternali profesioniști.

3. Prin adresa nr. 15980 din 19 mai 2021, înregistrată la Biroul Teritorial Bacău cu nr. 171 din 28 mai 2021, D.G.A.S.P.C. Neamț a comunicat următoarele:

-cazul copiilor cu mama domiciliată în comuna Dumbrava Roșie, județul Neamț, a intrat în evidențele D.G.A.S.P.C. Neamț-Serviciul pentru Copilul Maltratat, în anul 2019, când au fost sesizate comportamentele adictive adulților semnificativi și reprezentanții legali ai copiilor, pe fondul consumului de alcool fiindu-le neglijate nevoile de dezvoltare ale acestora;

-evaluarea inițială de caz realizată la acel moment a pus în evidență existența unor factori de risc de neglijare, așa cum sunt aceștia definiți în mod detaliat, de Titlul II.2.1 din Metodologia-cadru privind intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie, aprobată prin H.G. nr. 49/2011, **însă copiii nu s-au aflat într-o situație care să necesite scoaterea imediată din familie;**

-la acel moment, mama copiilor, _____ s-a mutat împreună cu numitul _____ în locuința acestuia, situată în comuna Dumbrava Roșie, județul Neamț, a lăsat copiii în grija bunicului matern, _____ din comuna Săvinești, care a fost susținut

financiar de numita _____, fosta soție și bunica maternă a minorilor, care se afla la muncă în Italia;

-din relația de uniune consensuală a mamei cu _____ a mai rezultat un copil,

-mama a păstrat ocazional legătura cu cei trei copii ai ei, respectiv,

_____ și _____ din cauză că partenerul de uniune consensuală a refuzat să-i primească în locuința lui;

-mama minorilor a fost cercetată penal pentru abandon de familie, însă demersurile nu s-au finalizat deoarece bunica maternă a depus mărturie favorabilă pentru fiica ei, motiv pentru care în luna decembrie 2019, minorii _____ și _____ au locuit efectiv la locuința numitului _____.

-în anul 2020, acest caz a revenit în atenția Serviciului pentru Copilul Maltratat odată cu sesizarea că _____ a început să plece voluntar de la domiciliu din cauza atmosferei tensionate din familie, **propunându-se măsura de protecție plasament la bunica maternă** _____, însă acest demers nu s-a concretizat din cauza refuzului acesteia.

-prin Dispoziția nr. 8 din 25 februarie 2021, directorul D.G.A.S.P.C. Neamț a dispus plasamentul în regim de urgență al copilului _____ la asistentul maternal profesionist _____ Minorul a fost audiat de către reprezentanții Secției nr. 2 Poliție Săvinești și a declarat în fața acestora că a adoptat un comportament neadaptat la normele de conviețuire socială, manifestat prin fugă de la domiciliu și nerecunoașterea autorității partenerului de uniune consensuală al mamei, **din cauza mediului familial marcat de episoade de violență intrafamilială și adicție față de alcool;**

-pe parcursul evaluării psihologice realizate în luna martie 2021, _____ a precizat că a fost victima unui abuz sexual din partea mamei sale, în perioada în care familia a locuit la bunicul matern în comuna Săvinești, județul Neamț, respectiv, în jurul vârstei de _____ ani, declarând că " **mama obișnuia să mă trezească noaptea, zicea să facă ceva cu mine, se dezbrăca, mă dezbrăca și pe mine și începea actul sexual, se freca de mine, eram mititel și somnoros, nu știam ce mi se întâmplă...lua bățul meu și mi-l băga la ea, mă pune să ling, eu refuzam, mă pocnea, zicea că îmi face bine**";

-prin Dispoziția nr. 29 din 13 aprilie 2021, directorul general al D.G.A.S.P.C. Neamț a dispus și pentru ceilalți doi minori ai familiei plasamentul în regim de urgență la asistent _____

maternal , motivat de faptul că prin Ordonanța din data de 2 aprilie 2021, organele de cercetare penală din cadrul Secției nr. 2 Poliție Rurală Săvinești, au dispus începerea urmăririi penale IN REM, în dosarul penal nr. , cu privire la săvârșirea infracțiunii de rele tratamente aplicate minorului:

-prin adresa nr. 3315/279/2021, Judecătoria Piatra Neamț a informat D.G.A.S.P.C Neamț cu privire la faptul că părinții celor doi copii au fost arestați preventiv, pentru o perioadă de 30 de zile, pentru comiterea infracțiunilor de rele tratamente aplicate minorului, faptă prevăzută și pedepsită de art. 197, Cod Penal, viol în formă continuată, faptă prevăzută și pedepsită de art. 218 alin.(1) și alin.(3), lit. a),b) și c) din Codul Penal, cu aplicarea art. 38 alin. (1) din Codul Penal.

Din examinarea răspunsurilor comunicate de autoritățile sesizate se desprind următoarele concluzii:

Deși evaluarea inițială a minorilor efectuată începând cu anul 2019 a pus în evidență existența unor factori de risc de neglijare, s-a concluzionat că aceștia nu s-au aflat într-o situație care să necesite scoaterea imediată din familie, cu toate că, încă de la acel moment, mama acestora i-a abandonat și i-a lăsat în grija bunicului matern, care la rândul lui era întreținut de fosta soție, care lucra în Italia, iar concubinul refuzase să-i primească la domiciliul său.

Mai mult, întrucât mama minorilor era cercetată penal pentru abandon de familie, s-a propus măsura de protecție plasament la bunica maternă, însă în urma refuzului acesteia, comisia pentru protecția copilului nu a dispus plasamentul la un asistent maternal profesionist, lăsând minorii fără protecția de care aveau nevoie, fiind nevoiți să conviețuiască în continuare cu cei care i-au neglijat și abuzat, începând cu luna decembrie a anului 2019.

Lipsit de protecția pe care trebuiau să le-o acorde autoritățile competente, în anul 2020, minorul a început să părăsească domiciliul concubinului mamei și fiind audiat de către reprezentanții Secției nr. 2 Poliție Săvinești, a declarat în fața acestora că a adoptat un comportament neadaptat la normele de conviețuire socială, manifestat prin fugă de la domiciliu și nerecunoașterea autorității partenerului de uniune consensuală al mamei, din cauza mediului familial marcat de episoade de violență intrafamilială și adicție față de alcool.

Doar în acest mod, a reușit să atragă atenția autorităților cu competență în protecția drepturilor copilului, mărturisind ulterior cu ocazia evaluării psihologice, ororile la care fusese supus de către mama sa, încă de la vârsta de ani. Putem aprecia că în acest caz în procesul de monitorizare a minorilor efectuată de echipa multidisciplinară, nu a fost acordată importanța cuvenită asistenței psihologice de specialitate, care ar fi putut să pună în evidență încă din faza inițială a evaluării existența unor abuzuri, inclusiv a violenței sexuale și nu doar a neglijării pe fondul consumului de alcool.

În contextul celor expuse, apreciem că atât D.G.A.S.P.C. Neamț cât și Compartimentul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Dumbrava Roșie, județul Neamț, prin neluarea cu celeritate a măsurilor de protecție specială a minorilor au încălcat dispozițiile art. 49 din Constituția României privind dreptul la protecția copiilor și a tinerilor și dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copiilor, în ceea ce privește protecția copilului împotriva abuzului, neglijării, exploatării și a oricărei forme de violență.

Astfel, potrivit art. 39 alin. (1) din Legea nr. 272/2004, *„serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie”*;

Potrivit art. 40 alin. 1 din același act normativ, *„planul de servicii se întocmește și se pune în aplicare de serviciul public de asistență socială sau de persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale, comunale de la domiciliul copilului, în urma evaluării situației copilului și a familiei acestuia”*;

În conformitate cu prevederile art. 40 alin. (5), *planul de servicii poate avea ca finalitate transmiterea către D.G.A.S.P.C. dacă, după acordarea serviciilor prevăzute de acest plan se constată că menținerea copilului alături de părinții săi nu este posibilă*;

De asemenea, în conformitate cu art. 41 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, *„dacă în urma vizitelor efectuate de reprezentanții autorității locale se constată că dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială a copilului este primejduită, serviciul public de asistență socială este obligat să sesizeze de îndată direcția generală de asistență socială și protecția copilului, în vederea luării măsurilor prevăzute de lege”*.

Potrivit art. 6 alin. (1) din H.G. nr. 691/2015 pentru aprobarea metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, *serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială*;

În conformitate cu dispozițiilor art. 89 alin.(1) din Legea nr. 272/2004, *„Copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc.”*;

Potrivit art. 114 alin. (1) din Legea nr. 272/2004, *„autoritățile administrației publice locale au obligația de a implica colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii”*.

Menționăm că prin adresa nr. 5012 din 20 mai 2021, Primăria comunei Dumbrava Roșie, județul Neamț, a comunicat informații evazive cu privire la cazul minorilor nereferindu-se în niciun fel la măsurile dispuse în perioada de referință, pentru asigurarea protecției minorilor.

Față de considerentele de fapt și de drept, în temeiul prevederilor art. 59 alin.(2) din Constituția României și ale art. 15 lit.(f), art. 24 și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Dumbrava Roșie, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale care se impun pentru asigurarea respectării dispozițiilor art. 39-41, art. 89 și art. 114 din Legea nr. 272/2004 privind promovarea și protecția drepturilor copilului, în vederea identificării precoce a situațiilor de risc în care se pot afla copiii din comunitate;

2. Primarul comunei Dumbrava Roșie, județul Neamț, va dispune luarea măsurilor legale care se impun pentru asigurarea perfecționării pregătirii profesionale continue a personalului cu atribuții în domeniul asistenței sociale;

3. Primarul comunei Dumbrava Roșie, județul Neamț, va asigura implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ, în identificarea și soluționarea situațiilor concrete ale familiilor cu risc la nivel local, în special în situațiile care privesc copiii;

4. Primarul comunei Dumbrava Roșie, județul Neamț, va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Bacău cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

