



ROMÂNIA

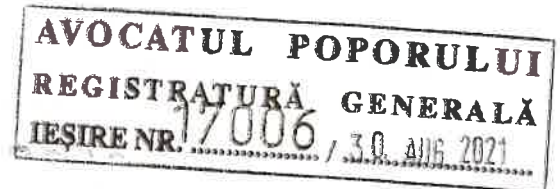
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Dorinela Irimia, Primar al comunei Saraiu
Primăria comunei Saraiu
Str. Tulcei nr. 29,
Comuna Saraiu, jud. Constanța



RECOMANDAREA

Nr.....114 din...30. AUG. 2021 2021

Ca urmare a aprobării Notei nr. 553 din data de 12.07.2021, privind sesizarea din oficiu a Avocatului Poporului, reprezentantul Avocatului Copilului din cadrul Biroului Teritorial Constanța la instituției Avocatului Poporului, a efectuat demersuri către **Primăria Saraiu- Serviciul de Asistență Socială și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța și Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**, cu privire la respectarea dispozițiilor art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor.

Demersurile au avut ca obiect clarificarea știrilor apărute în cotidianul online CT News care a publicat articolul cu titlul **"O fetiță de trei ani din Saraiu, găsită moartă pe câmp după ce fusese dată dispărută. Primele indicii arată că ar fi fost atacată de animale"**, potrivit căruia „*O fetiță de în vârstă de trei ani din Saraiu a fost găsită moartă pe câmp, vineri, 11 iunie, după ce, cu o seară înainte, fusese dată dispărută. Ea a fost căutată toată noapte de zeci de forțe, dar fără succes.*

Potrivit unor surse judiciare, joi după-amiază, fetița fusese luată de tatăl său pe un câmp de la marginea comunei, iar la un moment dat, în jurul orei 17.00, acesta a observat că fetița dispăruse. El spune că a căutat-o în împrejurimi, dar fără succes, iar în jurul orei 21.00 a cerut ajutorul autorităților prin Serviciul 112. Imediat, la fața locului s-au mobilizat zeci de polițiști, jandarmi, polițiști de frontieră, dar și localnici, care au început să scotocească zona, atât câmpurile și terenurile extravilane din vecinătate comunei, cât și toate clădirile dezafectate, ori cele aflate în construcție, dar nelocuite. În plus, s-au făcut scotociri în locuințele cunoscuților familiei, sperându-se că fetița și-a găsit ascunziș într-un loc familiar. Au fost folosiți câinii de urmă, atât în fază inițială de cercetare la fața locului, cât și la verificările în teren, care au vizat eventualele trasee parcurse de minoră. Totodată, au fost folosite camerele de termoviziune ale Gărzii de Coastă.

Polițiștii au audiat martori, declarațiile acestora fiind verificate pentru a se stabili împrejurările dispariției.

În ciuda eforturilor depuse, din păcate, vineri, 11 iunie, în jurul orei 11.00, fetița a fost găsită pe câmp, decedată, la o distanță de aproximativ patru kilometri de locul dispariției.

Potrivit surselor citate, pe trupul fetei au fost găsite urme de mușcături, astfel că se presupune că aceasta ar fi fost omorâtă de animale, câini sau șacali.

Cercetările continuă în cadrul unui dosar penal sub aspectul săvârșirii infracțiunii de ucidere din culpă.”

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 3109/19.07.2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 690/21.07.2021, **Primăria comunei Saraiu**, ne-a comunicat următoarele aspecte:

În luna ianuarie 2016, Spitalul Clinic Județean de Urgență ”Sf. Apostol Andrei” Constanța, le aducea la cunoștință situația minorei _____, în vârstă de _____ ani, adusă pe data de 12.01.2016 în Unitatea Primire Urgențe a Spitalului clinic Județean de Urgență Constanța și internată în Secția Maternitate pentru asistență la naștere, ocazie cu care a fost solicitată efectuarea unei anchete sociale la domiciliul acesteia, din care să rezulte situația familială și condițiile de locuit.

Începând cu această dată, familia _____ respectiv concubinul acesteia _____, a fost luată în evidență de către Compartimentul Asistență Socială din cadrul aparatului de specialitate al primarului, efectuându-se anchete sociale ori de câte ori a fost nevoie, la solicitarea instituțiilor de specialitate.

Se menționează faptul că familia _____ nu a pus probleme comunității și nu au fost probleme în familie prealabil producerii tragicului eveniment.

De creșterea și îngrijirea celor doi minori, _____ și _____, se ocupă mama acestora.

Din discuțiile purtate cu mama minorei decedate, reiese faptul că în data de 10.06.2021, minora _____ se juca în preajma tatălui ei _____, unde acesta lucra la o întreprindere pentru animale. Într-un interval de 10-15 minute, fetița a plecat de lângă tată îndreptându-se către poarta principală. În momentul în care a observat că nu mai este, a început căutările împreună cu mama fetei, crezând că este în apropiere, întrucât minora avea aproximativ 5 luni de când începuse să meargă.

Primarul a fost anunțat de către familia minorei despre dispariție, iar acesta împreună cu întreg personalul din cadrul primăriei s-au prezentat la locul faptei și au procedat la căutarea fetei atât pe lângă locuința familiei, cât și la locul unde a fost văzută ultima dată minora.

Se menționează că s-a apelat și la locuitorii comunei pentru a participa la căutările minorei dispărute. Constatând faptul că minora este de negăsit, primarul localității a apelat autoritățile îndreptățite, iar la fața locului au sosit echipaj de poliție, de jandarmerie, poliție de frontieră, pompieri. Ulterior a fost adus și un câine de urmă precum și aparaturi, respectiv cameră de termoviziune ale poliției de frontieră, ATV-uri și o dronă.

În ciuda tuturor eforturilor, minora a fost găsită a doua zi, decedată, prezentându-se la fața locului echipa de criminalistică, cât și un echipaj de la INML în vederea stabilirii cauzei decesului, corpul neînsuflețit al minorei fiind transportat la morga orașului Hârșova, unde a fost făcută și necropsia.

Prin adresa nr. 48765/20.07.2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 764/02.08.2021, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța**, ne-a comunicat următoarele:

D.G.A.S.P.C. Constanța s-a autosesizat cu privire la articolele apărute în mediu online privind situația "*unei minore găsită decedată pe câmp*". Pentru clarificarea situației menționate mai sus și având în vedere faptul că nu se cunoșteau datele de identificare ale familiei minorei, reprezentanții instituției au solicitat sprijinul autorităților locale, respectiv, reprezentanților Serviciului de Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Saraiu. Din informațiile obținute a reieșit faptul că minora decedată se numește , născută la data de în orașul Hârșova, copilul numiților și cu domiciliul în strada , județul Constanța.

Având în vedere informațiile obținute, specialiștii instituției au procedat la efectuarea verificărilor și a întocmirii anchetei sociale la domiciliul familiei. Din discuțiile purtate cu părinții minorei au reieșit următoarele informații:

Din relația de uniune consensuală dintre doamna și domnul au rezultat minorii: , născut la data de în municipiul Constanța, preșcolar, frecventează cursurile grădiniței din localitate, , născută la data de în orașul Hârșova- decedată în data de și minora , născută la data de în orașul Hârșova, CNP minori înscriși pe listele medicului de familie, doctor

Imobilul în care locuiește familia minorilor este proprietate personală a domnului , format din 3 camere, baie, bucătărie, mobilat și utilat corespunzător. Părinții minorilor nu plătesc chirie, ei fiind tolerați de către proprietarul imobilului, domnul în schimbul unor servicii pe care domnul , tatăl minorilor, le prestează în cadrul fermei deținută de către acesta.

Veniturile familiei sunt reprezentate de alocațiile de stat ale minorilor, în cuantum de 641 lei/lună și de suma de 1500 lei/lună, venitul obținut din munci ocazionale al domnului

Referitor la evenimentul petrecut în data de 10.06.2021, eveniment în urma căruia și-a pierdut viața minora , în vârstă de luni, doamna mama minorei le-a declarat faptul că fiica sa împreună cu fratele ei, minorul și cu alți doi copii se jucau în preajma domnului , tatăl minorilor care se ocupa de întreținerea unui spațiu destinat adăpostirii animalelor. Preț de 10-15 minute, minora a plecat de lângă acesta spre poarta principală, ulterior, tatăl constatând dispariția ei. În momentul acela, domnul și-a alertat și concubina, pornind în căutarea minorei. Doamna a menționat faptul că: "*am avut speranța că o vom găsi, având în vedere faptul că ea a început să meargă singură în urmă cu 5 luni, nu putea să ajungă foarte departe.*"

Mama minorei, doamna a declarat faptul că: " *timp de o oră au căutat disperati fetița, văzând însă că nu reușim de unii siguri, l-am anunțat pe domnul , proprietarii imobilului și a fermei unde locuim pentru a veni în sprijinul nostru.*"

Având în vedere amploarea cazului, a fost anunțată și doamna primar a comunei Saraiu, doamna Irimia Dorinela care a venit însoțită de mai mulți reprezentanți ai primăriei. Totodată, s-au

alăturat acțiunii de identificare a minorei și locuitori de pe raza comunei Saraiu, care timp de o oră jumătate au căutat în împrejurimile fermei și a locului de unde a dispărut minora.

Având în vedere faptul că eforturile tuturor au fost în zadar, primarul comunei Saraiu, doamna Irimia Dorinela a anunțat autoritățile competente referitor la dispariția copilului.

Astfel, acestei operațiuni s-au alăturat căutărilor 80-90 agenți din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța, reprezentanți ai Inspectoratului de Jandarmi Județean Constanța, reprezentanți ai Poliției de Frontieră și reprezentanți din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență Constanța. Totodată, a fost adus un câine de urmă, camere de termoviziune ale poliției de frontieră, ATV-uri și o dronă pentru facilitarea identificării minorei. Căutările minorei au fost ample, însă în data de 11.06.2021, orele 10:30-11:00, minora a fost găsită decedată la aproximativ 4-5 km față de locul unde a fost văzută ultima dată.

Ulterior, au sosit la fața locului reprezentanții Serviciului de Investigații Criminale din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța și reprezentanții Institutului de Medicină Legală Constanța, care au constatat decesul, minora fiind apoi preluată și transportată la morga Spitalului Orășenesc Hârșova.

Doamna declară faptul că: "este prima dată când un copil de-al nostru pleacă singur de acasă, nu ne-am revenit după această pierdere, suntem distruși, nu ne mai pierdem copiii din ochi, îi supraveghem în mod constant pe cei 2 minori rămași în familie. "

Menționează faptul că doamna a beneficiat de consiliere de specialitate și i s-a adus la cunoștință prevederile Legii nr.272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, în ceea ce privește drepturile și responsabilitățile părintești.

Totodată, pentru evaluarea obiectivă a cazului s-a solicitat sprijinul Primăriei comunei Saraiu, care prin răspunsul înregistrat sub nr. D59225/14.07.2021 la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, le-a adus la cunoștință faptul că: " familia este o familie normală, de oameni muncitori, tatăl lucrează să poată să le ofere copiilor un trai mai bun și o educație corespunzătoare vârstei lor. Numita mama minorilor stă în permanență cu aceștia, copiii nu sunt neglijați. Familia are toate condițiile pentru un trai decent, locuința este formată din 3 camere, un hol, o bucătărie și o baie, toate camerele sunt mobilate corespunzător, au ferestre de termopan, locuința este cu încălzire central pe lemne. Familia este în permanență ajutată atât de proprietarul unde tatăl își desfășoară activitatea de lucru, cât și de primărie și consiliul local, în special de doamna primar Irimia Dorinela care se implică foarte mult în aceste cazuri, familia fiind ajutată cu alimente și haine pentru copii. Compartimentul de asistență socială al primăriei comunei Saraiu monitorizează această familie din anul 2016 și s-a implicat împreună cu autoritatea locală să ofere familiei și copiilor un trai mai bun. "

Având în vedere circumstanțele dispariției și totodată, decesul minorei pentru respectarea cu prioritate a principiului interesului superior al copilului, care va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și având în vedere atribuțiile ce le revin, conform art.118 din Legea nr. 272/2004 și Anexa nr.3 din HG 797/2017, prin adresa înregistrată sub nr. C46842/12.07.2021, reprezentanții instituției au solicitat Serviciului de Asistență Socială din cadrul primăriei comunei Saraiu, următoarele:

- să monitorizeze și să analizeze situația copiilor și a familiei;
- să asigure consilierea și informarea familiei asupra drepturilor și obligațiilor acesteia, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

- să viziteze periodic la domiciliu copiii pentru a urmări evoluția dezvoltării acestora și modul în care părinții își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la creșterea acestora;
- să consilieze părinții copilului cu privire la următoarele: administrarea tratamentului și respectarea regimului alimentar impus de către medicii specialiști; importanța frecventării cursurilor preșcolare și școlare ale minorilor, asigurarea condițiilor necesare pentru o dezvoltare sănătoasă și armonioasă a copiilor, păstrarea locuinței în condiții igienico-sanitare corespunzătoare cu scopul prevenirii îmbolnăvirilor, supravegherea îndeaproape a minorilor.

Se precizează faptul că situația familiei _____ va rămâne în atenția Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, cât și a reprezentanților primăriei comunei Saraiu care vor monitoriza evoluția situației minorilor din familie, conform Legii 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată și le vor transmite periodic rapoarte de monitorizare.

Prin adresa nr. 90613/11.08.2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr. 841/16.08.2021, **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**, ne-a comunicat următoarele informații:

- dispariția minorei a fost sesizată prin apel SNUAU 112, în data de 10.06.2021, orele 20:50,
- minora a părăsit locul unde tatăl ei își desfășura activitățile de serviciu,
- au fost constituite echipe de cercetare și verificare formate din cadre aparținând I.P.J. Constanța, I.J.J. Constanța, I.G.M.J. Constanța, I.S.U. Dobrogea, Poliția de Frontieră și voluntari din cadrul Clubului Câinilor Utilitari din București și ai Organizației Rescue 4x4 împreună cu 55 de voluntari civili,
- cadavrul minorei a fost găsit în data de 11.06.2021, în jurul orelor 11:00, în extravilanul localității Saraiu, între solele agricole,
- minora a fost dată în urmărire în aplicația privind persoanele dispărute la nivel național,
- până în prezent nu a fost finalizat raportul medico-legal,
- în cauză a fost întocmit un dosar penal pentru săvârșirea infracțiunii de ucidere din culpă, în care se efectuează cercetări sub supravegherea Parchetului de pe lângă Judecătoria Hârșova.

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- **art. 154 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează rolul primarului, astfel:** "Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local".

- **art. 155 din același act normativ, cu privire la atribuțiile primarului respectiv:**

d) atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;

Aceste atribuții se coroborează cu **art.112 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, potrivit căroră "În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:

g) efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane:

- art. 118 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului cuprind atribuțiile serviciilor publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, astfel:

b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa:

c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa:

d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii;

e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

Concluzii:

Din analizarea răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, raportat la dispozițiile art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor, putem concluziona faptul că **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța** a acționat în limitele și prerogativele legale, astfel urmare a sesizării prin apel la S.N.U.A.U. 112, agenți din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța, reprezentanți ai Inspectoratului de Jandarmi Județean Constanța, reprezentanți ai Poliției de Frontieră și reprezentanți din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență Constanța au participat la acțiunile de localizare a minorei. Totodată, a fost adus un câine de urmă, camere de termoviziune ale poliției de frontieră, atv-uri și o dronă pentru facilitarea identificării fetei. Însă la data de 11.06.2021, orele 10:30-11:00, minora a fost găsită decedată la aproximativ 4-5 km față de locul unde a fost văzută ultima dată.

Totodată, pe rolul Parchetului de pe lângă Judecătoria Hârșova s-a constituit un dosar penal în cadrul căruia se efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de ucidere din culpă.

Cu privire la **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța**, urmare a producerii acestui incident reținem faptul că această instituție s-a autosesizat și și-a îndeplinit atribuțiile potrivit competențelor legale, deplasându-se la fața locului în vederea clarificării situației de fapt, a întocmirii anchetei sociale, dar și a verificării condițiilor familiale în care domiciliu minora, în vârstă de . De asemenea a acordat consiliere de specialitate reprezentanților legali și a colaborat cu unitatea administrativ teritorială în scopul prevenirii producerii unor incidente similare prin impunerea în sarcina serviciului de asistență socială a unor obligații cu privire la frații minorei decedate.

În ceea ce privește **Primăria comunei Saraiu**, raportat la prevederile art. 49 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor, considerăm că la nivelul **unității administrativ teritoriale sunt necesare a fi dispuse măsuri concrete de prevenire a producerii în viitor a unor astfel de incidente care aduc atingere drepturilor constituționale ale copiilor de pe raza localității și a căror respectare este garantată prin Constituție.**

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art. 15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea

și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Primarului comunei Saraiu, județ Constanța, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:**

- implementarea și punerea în aplicare a **dispozițiilor art.112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excludere socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- implementarea și punerea în aplicare a **dispozițiilor art. 118 din Legea nr. 272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- măsurile legale în vederea punerii în aplicare a recomandărilor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, după cum urmează:
 - să monitorizeze și să analizeze situația copiilor și a familiei;
 - să asigure consilierea și informarea familiei asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
 - să viziteze periodic la domiciliu copiii pentru a urmări evoluția dezvoltării acestora și modul în care părinții își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la creșterea acestora;
 - să consilieze părinții copilului cu privire la următoarele: administrarea tratamentului și respectarea regimului alimentar impus de către medicii specialiști; importanța frecventării cursurilor preșcolare și școlare ale minorilor, asigurarea condițiilor necesare pentru o dezvoltare sănătoasă și armonioasă a copiilor, păstrarea locuinței în condiții igienico-sanitare corespunzătoare cu scopul prevenirii îmbolnăvirilor, supravegherea îndeaproape a minorilor.

2. Primarul comunei Saraiu, județ Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.



