



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Ombudsman

**Domnului Lucian Nicolae Bode,
Ministrul Afacerilor Interne**

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 17817 / 9. SEP 2021

RECOMANDAREA
nr. 122 din 9 septembrie 2021
privind respectarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) și alin. (3) și art. 41 alin. (1) din
Constituția României

Instituția Avocatul Poporului a fost sesizată de un petent în legătură cu un posibil caracter discriminatoriu al dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Anexa nr. 2 la Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale M.A.I., cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, petentul susține că modificarea adusă dispozițiilor legale mai sus menționate, care prevăd în prezent că „Recrutarea în vederea încadrării directe are drept scop identificarea și atragerea persoanelor care îndeplinesc condițiile legale, criteriile specifice și cerințele pentru ocuparea posturilor vacante, altele decât cele care au calitatea de cadru militar/polițist” instituie un caracter restrictiv, încălcând-se astfel dreptul la muncă al militarilor din alte structuri de apărare, care doresc să devină ofițeri în cadrul M.A.I.

Din analiza dispozițiilor legale mai sus menționate, rezultă următoarele:

Dispozițiile legale supuse discuției au fost modificate prin Ordinul M.A.I. nr. 10/2019 pentru modificarea și completarea Ordinului M.A.I. nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale Ministerului Afacerilor Interne, publicat în Monitorul Oficial nr. 71 din 29 ianuarie 2019. Potrivit acestei modificări, art. 1 alin. (4) din Anexa nr. 2 prevede că “*Recrutarea în vederea încadrării directe are drept scop identificarea și atragerea persoanelor care îndeplinesc condițiile legale, criteriile specifice și cerințele pentru ocuparea posturilor vacante, altele decât cele care au calitatea de cadru militar/polițist*”, în timp ce forma inițială a aceluiași articol stipula faptul că “*Recrutarea în vederea încadrării directe are drept scop identificarea și atragerea persoanelor care îndeplinesc condițiile legale, criteriile specifice și cerințele pentru ocuparea posturilor vacante.*”

Prin urmare, deși dispozițiile art. 1 alin. (5) din Anexa nr. 2 la Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale M.A.I., cu modificările și completările ulterioare, oferă posibilitatea personalului din cadrul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care îndeplinește condițiile legale, criteriile specifice și cerințele pentru ocuparea posturilor vacante, să fie recrutate **în vederea transferului** în structurile Ministerului Afacerilor Interne, considerăm că forma nouă a art. 1 alin. (4) din aceeași Anexă poate fi apreciată ca restrictivă din punct de vedere al accesului militarilor / polițiștilor angajați în cadrul altor instituții, de a participa la concursurile organizate de M.A.I. pentru ocuparea unor posturi vacante.

Statutul profesional al polițiștilor, în urma demilitarizării Poliției române, este diferit de statutul militarilor. Astfel, aceștia din urmă nu se pot organiza în sindicate, nu au un program de lucru de 8 ore, nu li se acordă și nu li se plătesc ore suplimentare de lucru etc. Prin urmare, chiar dacă și unii și ceilalți fac parte din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, aspectele arătate mai sus pot explica și justifica dorința unui militar de a trece în cadrul Poliției. Or, a condiționa realizarea acestei dorințe exclusiv de calea transferului, cu excluderea înscrierii la un concurs, are un caracter restrictiv.

Pe de altă parte, prin coroborarea art. 1 alin. (4) cu dispozițiile art. 1 alin. (5) din Ordinul M.A.I. nr. 10/2019, se lasă loc unor interpretări, nefiind suficient de clar dacă dispoziția restrictivă se aplică și polițiștilor locali și celor din penitenciare.

Potrivit art. 41 alin. (1) din Constituția României, “Dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. Alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă este liberă”. Totodată, potrivit art. 16 alin. (1) și alin. (3) din Legea fundamentală, “Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”, iar “Funcțiile și demnitățile publice, civile sau militare, pot fi ocupate, în condițiile legii, de persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară. Statul român garantează egalitatea de șanse între femei și bărbați pentru ocuparea acestor funcții și demnități”. De asemenea, potrivit art. 3 din Legea nr. 53/2003 Codul Muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare: “(1) Libertatea muncii este garantată prin Constituție. Dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. (2) Orice persoană este liberă în alegerea locului de muncă și a profesiei, meseriei sau activității pe care urmează să o presteze.”

În acest context, în vederea respectării dispozițiilor legale și constituționale mai sus menționate, a eliminării confuziilor și a creării unui cadru legal corespunzător, apreciem că se impune ori revenirea la vechea formă a art. 1 alin. (4), anterioară Ordinului M.A.I. nr. 10/2019, ori o nouă modificare a dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Anexa nr. 2 la Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale M.A.I., cu modificările și completările ulterioare, astfel încât, să se acorde oricărei persoane, fie ea cadru militar sau nu, posibilitatea de a participa la concursurile organizate pentru posturile vacante din Ministerul Afacerilor Interne (desigur cu îndeplinirea condițiilor necesare, specifice, pentru fiecare post în parte).

Față de cele expuse,

în contextul art. 16 alin. (1) și alin. (3) și art. 41 alin. (1) din Constituția României privind egalitatea în drepturi, respectiv munca și protecția socială a muncii,

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

- 1. Ministerul Afacerilor Interne** va pune în valoare dispozițiile art. 16 alin. (1) și alin. (3) și art. 41 alin. (1) din Constituția României și va identifica soluții în vederea acordării oricărei persoane, cadru militar sau nu, a posibilității de a participa la concursurile organizate pentru posturile vacante din Ministerul Afacerilor Interne, cu îndeplinirea condițiilor specifice pentru fiecare post.

În acest sens, se va opta, fie pentru revenirea la forma inițială a art. 1 alin. (4) din Anexa nr. 2 la Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale M.A.I., cu modificările și completările ulterioare, anterioară Ordinului M.A.I. nr. 10/2019, fie se va proceda la o nouă modificare a dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Anexa nr. 2 la Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale M.A.I., cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi care să respecte dispozițiile constituționale mai sus menționate.

- 2. Ministerul Afacerilor Interne** va comunica Avocatului Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

