



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Liviu- Cristian Negoită, Primar al orașului Cernavodă

Primăria orașului Cernavodă

Str. Ovidiu nr. 11,

Oraș Cernavodă, jud. Constanța

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE NR. 17877/9.SEP.2021

RECOMANDAREA

Nr. 723 din 9.SEP.2021

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 și art. 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, în urma publicării de către cotidianul online HotNews a articolului cu titlul "Fetiță găsită moartă în casa mamei, la Cernavodă. Protecția Copilului spune că a monitorizat un an și jumătate cazul acesteia și „nu au existat elemente îngrijorătoare".**

În scopul verificării situației expuse în articolul de presă, reprezentantul Avocatului Copilului din cadrul Biroului Teritorial Constanța al instituției Avocatului Poporului, a efectuat o anchetă la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța și la Serviciul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Cernavodă și a întreprins demersuri către Inspectoratul de Poliție Județean Constanța.

În urma discuțiilor purtate cu reprezentanții autorităților cu competențe în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului și a analizării documentelor puse la dispoziție a rezultat următoarea situație de fapt:

Părinții minorei _____ numiții _____ și _____ au întreținut o relație de uniune consensuală din luna iunie 2018 până în luna decembrie 2019. În urma acestei relații, în data de 31.08.2019 s-a născut fiica lor, _____. Cei doi concubini și fiica lor au locuit împreună până în luna decembrie 2019 în orașul Cernavodă, în apartamentul bunicilor materni, care sunt divorțați și locuiesc la alte adrese. În luna decembrie de comun acord, cei doi concubini au hotărât să se mute în municipiul Galați, acolo unde domnul _____ are domiciliul și unde, susține doamna _____, acesta ar avea un apartament proprietate personală. După ce aceștia s-au mutat la Galați, mama doamnei _____, numita _____ s-a prezentat la sediul Direcției de Asistență Socială să le comunice faptul că fiica sa s-a mutat împreună cu concubinul său și cu minora la Galați și este îngrijorată de situația nepoatei sale, deoarece între fiica sa și concubinul său există o situație

conflictuală și aceștia nu se ocupă corespunzător de fiica lor. Pentru a se asigura că minora nu se află în situație de risc s-a solicitat Primăriei municipiului Galați efectuarea unei anchete sociale la domiciliul domnului _____, însă nu s-a putut realiza motivat de faptul că la adresa indicată nu locuiește familia`

În perioada în care au locuit la Galați, doamna _____ a fost internată în _____ din Galați, fiind diagnosticată cu _____ și a fost externată cu tratament pentru o perioadă de șase luni.

La începutul lunii ianuarie 2020, cei doi concubini s-au despărțit, doamna _____ a revenit în orașul Cernavodă împreună cu fiica sa, iar domnul _____ a rămas la Galați.

Cazul minorei a intrat în atenția Direcției Generale de Asistentă Socială și Protecția Copilului Constanța în data de 15.01.2020 ca urmare a sesizării numitei _____, bunica paternă a minorei, prin care semnala plecarea minorei împreună cu mama sa din Galați în Cernavodă și totodată, își manifesta îngrijorarea referitor la capacitatea mamei de a se ocupa de îngrijirea fiicei sale în contextul în care aceasta era cunoscută cu probleme medicale de _____

Prin adresa înregistrată sub nr. D5471/22.01.2020 D.G.A.S.P.C. Galați a informat D.G.A.S.P.C. Constanța despre faptul că între părinții minorei există o relație conflictuală, mama fiind o persoană cu probleme medicale. Totodată, le-a fost comunicat faptul că minora se află la domiciliul bunicii materne, numita _____ care nu-i permite tatălui minorei, domnului _____ să mențină relații personale cu fiica sa, minora _____

Prin adresa înregistrată la D.G.A.S.P.C. Constanța sub nr. C5003/27.01.2020 s-a solicitat specialiștilor Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei Cernavodă, efectuarea de verificări, întocmirea unui plan de servicii și monitorizarea evoluției minorei _____ în cadrul familiei.

Din data de 17.01.2020 cuplul mamă- fiică a fost monitorizat pentru a se asigura că mama își administrează tratamentul conform prescripției medicale și că se ocupă corespunzător de fiica sa în vârstă de șase luni, la acel moment. De când a revenit de la Galați, bunica maternă s-a mutat împreună cu fiul său, în apartamentul în care locuiește fiica acesteia, numita _____. De asemenea, bunica și-a luat angajamentul în scris că o va sprijini pe mama minorei în creșterea, îngrijirea și educarea nepoatei sale și se va asigura că aceasta își administrează tratamentul conform prescripțiilor medicale. În urma vizitelor efectuate la domiciliu s-a constatat că doamna _____ se ocupă în mod corespunzător de minoră, este preocupată să îi asigure acesteia un climat familial securizant și psihoprotectiv și își administrează regulat tratamentul.

Totuși, având în vedere situația de risc reținută, D.A.S. Cernavodă a procedat la întocmirea planului de servicii pentru minora _____ urmând a monitoriza și a consilia familia pe o perioadă de trei luni. Planul de servicii anexă la Dispoziția de primar nr.124/11.03.2020 a avut ca dată de începere 06.03.2020 și de final 06.06.2020, dată de la care nu a fost prelungit, ultimul raport de vizită fiind din 20.05.2020.

În luna ianuarie 2020 tatăl minorei a depus la Judecătoria Medgidia o cerere de chemare în judecată având ca obiect ordonanță președințială pentru stabilirea domiciliului minorei _____, iar în data de 18.03.2020 instanța a stabilit provizoriu locuința minorei la mama sa. Tot în luna ianuarie 2020 domnul _____ a depus o altă cerere de chemare în judecată la Judecătoria Medgidia având ca obiect exercitarea autorității părintești. Acesta a solicitat instanței ca prin hotărârea ce o va pronunța să dispună exercitarea autorității părintești în mod exclusiv asupra fiicei sale, stabilirea locuinței acesteia la dânsul și obligarea mamei minorei la plata unei pensii de întreținere. Mama minorei _____, a solicitat instanței, exercitarea autorității părintești asupra fiicei sale, exclusiv de către dânsa, stabilirea domiciliului minorei la dânsa și obligarea tatălui la plata unei pensii de întreținere.

În data de 06.03.2020 o echipă de specialiști din cadrul D.G.A.S.P.C. Constanța a efectuat o vizită la domiciliul numitei _____ pentru efectuarea de verificări, realizarea anchetei sociale și consilierea membrilor familiei. Nicio persoană nu a fost găsită la domiciliu.

În cursul lunilor martie și aprilie 2020 specialiștii Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie au purtat convorbiri telefonice cu bunica maternă a minorei, doamna _____, care le-a comunicat faptul că toți membrii familiei se implică în ceea ce privește creșterea și îngrijirea minorei. Totodată, sus numita a precizat faptul că mama minorei respectă recomandările medicale și prezintă o stare de sănătate bună.

În luna martie a anului 2020, Judecătoria Medgidia a stabilit provizoriu domiciliul minorei la domiciliul mamei, numita _____

Prin adresa înregistrată sub nr. C 23250/03.04.2020, specialiștii din cadrul D.G.A.S.P.C. Constanța au solicitat medicului de familie din orașul Cernavodă, în evidența căruia se află membrii familiei, informații referitoare la situația medicală a minorei și a mamei acesteia.

Pe parcursul instrumentării cazului minorei _____ în lunile iunie și iulie, au fost efectuate de către specialiștii D.G.A.S.P.C două vizite la domiciliul mamei. Minora prezenta la momentul celor două vizite un aspect general îngrijit, curat, iar mama acesteia a fost cooperantă, coerentă și a declarat că se ocupă în mod corespunzător de creșterea și îngrijirea fiicei sale fiind sprijinită de către mama sa, respectiv bunica maternă a minorei, doamna _____. Totodată, în declarația olografă, redactată în prezența specialiștilor instituției cu ocazia uneia dintre cele două vizite la domiciliul minorei, doamna _____ a precizat că o să mențină legătura cu medicul de familie și o să își administreze tratamentul corespunzător.

Ulterior expirării perioadei de monitorizare instituită prin planul de servicii, nu a mai fost dispusă nicio altă măsură sau verificare cu privire la minoră sau mama acesteia.

În data de 20.04.2021 a fost realizată o nouă anchetă socială de către D.A.S. Cernavodă ca urmare a faptului că în data de 08.04.2021, bunica maternă, le-a adus la cunoștință faptul că nu mai locuiește cu fiica sa, că aceasta nu-și mai administrează tratamentul și că deranjează vecinii cu zgomotele care se aud din locuința sa. În data de 12.04.2021 bunicul matern le-a adus la cunoștință, telefonic, angajaților direcției că este îngrijorat de situația lui _____, deoarece nu poate lua legătura cu aceasta.

Prin Sentința Civilă nr. _____ pronunțată în data de 08.04.2021, instanța a dispus ca autoritatea părintească asupra minorei _____ să fie exercitată în comun de ambii părinți, domiciliul minorei să fie la mama, numita _____, tatăl minorei, numitul _____, să plătească o pensie de întreținere în cuantum de 1/4 din venitul net realizat dar nu mai puțin de 1/4 din venitul minim net pe economie și conform sentinței, încuviințează tatălui un program de vizită pentru menținerea legăturilor personale cu minora. La momentul efectuării anchetei, sentința putea fi atacată cu apel în termen de 30 de zile de la comunicare.

Potrivit raportului de vizită nr. 12254/13.04.2021 întocmit ca urmare a vizitei efectuate la locuința mamei minorei din str. Unirii, se reține faptul că _____ prezintă instabilitate emoțională și afectivă, stări anxioase, gânduri recurente privind pe fiica sa. *Mama susține că nu mai are medic de familie și nu a mai luat tratamentul prescris de medicul _____ Aceasta este îndrumată să se înscrie la un medic de familie și să meargă la un medic specialist pentru prescrierea unui tratament conform diagnosticului.* Minora se reține că era bine îngrijită, îmbrăcată în haine curate și aspect îngrijit.

În urma discuțiilor telefonice purtate cu doamna doctor _____ medicul de familie, a reieșit faptul că numita _____ încă se află pe lista sa de pacienți dar că nu s-a mai prezentat la cabinetul medical din luna octombrie 2020, iar ultima scrisoare medicală de la medicul specialist este din luna iulie 2020.

În data de 16.04.2021 reprezentanții D.A.S. s-au deplasat din nou la locuința doamnei _____ pentru a-i aduce la cunoștință faptul că încă figurează pe lista de pacienți a medicului de familie și că trebuie să se prezinte urgent la cabinetul medical pentru a solicita o trimitere la un medic specialist pentru prescrierea unui tratament conform diagnosticului. I-a fost adus la cunoștință doamnei _____ și faptul că va fi întocmit un plan de servicii pentru fiica sa, minora _____

și va fi monitorizată săptămânal pentru o perioadă de trei luni. Prin Dispoziția de primar nr. 184/28.04.2021 a fost aprobat planul de servicii pentru minora _____, cu data de începere la data de 26.04.2021.

D.G.A.S.P.C. Constanța a fost informată prin raportul înregistrat la sub nr. D52067/23.06.2021, primit din partea DAS din cadrul Primăriei Orașului Cernavodă, cu privire la faptul că până în data de 24.05.2021 evoluția minorei a fost monitorizată săptămânal de către reprezentanții instituției.

Se menționează că în data de 27.05.2021 reprezentanții DAS s-au deplasat la domiciliul doamnei _____ însă aceasta nu a mai răspuns la ușă deși din locuință *se auzeau zgomote*. Aceștia au revenit în data de 09.06.2021 însă aceasta din nou nu a răspuns la ușă și nici apelurilor telefonice inițiate.

Ulterior înaintării raportului, DAS Cernavodă a luat legătura cu DGASPC Constanța în scopul semnalării situației și solicitării de îndrumare. Reprezentantul direcției le-a recomandat să solicite sprijinul bunicii materne în ceea ce privește facilitatea accesului în locuință, să apeleze la sprijinul Poliției Orașului Cernavodă și să se deplaseze împreună la adresa unde locuiește doamna _____ împreună cu fiica sa. Totodată, s-a recomandat ca în situația în care consideră că starea de sănătate a mamei este deteriorată să apeleze cu celeritate la Serviciul Județean de Ambulanță Constanța.

La data de 29.06.2021, prin adresa înregistrată la D.G.A.S.P.C. Constanța cu nr. D54451, Serviciul de Ambulanță Județean Constanța informează cu privire la decesul minorei în cauză. Din certificatul medical constatator al decesului nr. _____ al copilului _____ rezultă cauzele decesului, respectiv _____

Urmare a producerii incidentului prezentat de presă, la nivelul D.G.A.S.P.C. Constanța s-a dispus prin Dispoziția nr. D2561/16.07.2021 efectuarea anchetei administrative cu privire la modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor legale în cazul minorei. În urma cercetărilor efectuate, s-a constatat faptul că au fost respectate prevederile P.O. - Cod: PO-ANV-06 privind intervenția în situațiile de violență asupra copilului (abuz fizic, sexual, emoțional, neglijare) și de violență în familie, ale Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, precum și atribuțiile stabilite în fișele de post.

Prin adresa nr. 90668/13.08.2021, înregistrată Biroul Teritorial Constanța sub nr.855/18.08.2021, **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**, ne-a comunicat următoarele:

Aspectele relatate de articolul de presă fac obiectul Dosarului penal nr. _____ înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia și se află în lucru la Poliția Orașului Cernavodă, unde este înregistrat cu numărul _____. Ulterior primirii sesizării, organele de cercetare penală au desfășurat activități sub coordonarea procurorului. Până la data prezentei raportul medico-legal nu a fost finalizat, iar datele din dosarul penal nu sunt publice.

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- **art. 154 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează rolul primarului, astfel:** "Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local".

- **art. 155 din același act normativ, cu privire la atribuțiile primarului respectiv:**

d) *atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;*

Aceste atribuții se coroborează cu **art.112 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, potrivit căruia "În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:

g) *efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;*

- art. 118 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului cuprind atribuțiile serviciilor publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, astfel:

b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;

c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa;

d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii;

e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

- **Ordinul A.N.P.D.C. nr. 286/2006** pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție.

Concluzii:

Din analiza răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, raportat la dispozițiile art. 49 și art. 22 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, putem concluziona faptul că **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**- Poliția orașului Cernavodă a înregistrat dosarul cu numărul _____ și număr unic înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia în cadrul căruia organele de cercetare penală desfășoară activități sub coordonarea procurorului.

Cu privire la activitatea **Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța**, reținem faptul că minora se afla în monitorizarea acestei instituții încă din luna ianuarie 2020, când bunica paternă a sesizat prin intermediul Telefonului Copilului starea de potențial risc în care se află copila prin raportare la faptul că domiciliază singură cu mama sa, cunoscută cu probleme de sănătate. Minora a fost monitorizată de către reprezentanții instituției împreună cu specialiști din cadrul Direcției de asistență socială a Primăriei Cernavodă până în vara anului 2020, când a ajuns la termen planul de servicii întocmit, fără a se fi efectuat vreo propunere de prelungire/ reînnoire a acestuia. Ulterior cazul a revenit în atenția instituției când le-a fost adus la cunoștință de către reprezentanții serviciului local despre faptul că nu se mai poate lua legătura cu mama minorei și că aceasta nu își mai urmează tratamentul. Direcția a asigurat sprijin în limita competențelor, a cadrului legal și a hotărârii judecătorești prin care minorei îi era stabilit domiciliul la mamă.

În ceea ce privește **Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei orașului Cernavodă**, raportat la prevederile art. 49 și art. 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, în vederea preîntâmpinării producerii unor incidente similare celor prezentate de mass-media, considerăm că în virtutea îndeplinirii atribuțiilor legale pentru copiii identificați ca fiind în situație de risc se impune a se avea în vedere următoarele:

- *întocmirea și emiterea documentațiilor pentru cazurile cu copii aflați în situație de risc în regim de urgență și cu prioritate;*
- *cu privire la modalitatea de întocmire a planului de servicii și aprobarea/avizarea eventualelor propuneri de continuare/îndeplinire a obiectivelor propuse a se avea în vedere Ordinul A.N.P.D.C. nr.286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție;*
- *asigurarea ca în cadrul intervențiilor și luării deciziilor să prevaleze principiul interesului superior al minorului și ca aceste decizii să fie luate cu celeritate,*
- *implementarea în regim de urgență a recomandărilor primite din partea D.G.A.S.P.C. Constanța în cazul minorilor aflați în situație de risc;*

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art. 15 alin.(2), art. 16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Primarului orașului Cernavodă, județ Constanța urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună implementarea și punerea în aplicare a**
 - ❖ **dispozițiilor Ordinului A.N.P.D.C. nr.286/2006** pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție;
 - ❖ **dispozițiilor art.112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
 - ❖ **dispozițiilor art. 118 din Legea nr. 272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

2. Primarul orașului Cernavodă, județ Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber

