



R O M Â N I A
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel.dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Comisar de poliție penitenciară dr. Dan Halchin

Director general al Administrației Naționale a Penitenciarelor

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 18617 / 20. SEP. 2021

RECOMANDAREA

nr. 129 din 20. SEP. 2021

privind asigurarea exercitării dreptului persoanelor private de libertate de a sesiza în orice mod, inclusiv telefonic, autoritățile, instituțiile sau organizațiile ce au atribuții în materia apărării drepturilor omului, prin includerea pe lista de numere de telefon ce pot fi apelate a numerelor acestora

Prin petiția nr. 15905/2021, dl _____, încarcerat la Penitenciarul Brăila, a criticat, între altele, nerespectarea dreptului de a efectua convorbiri telefonice prin eliminarea tuturor numerelor de telefon inițial aprobate.

Față de aspectele invocate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, am solicitat Administrației Naționale a Penitenciarelor comunicarea datelor relevante cu privire la aspectele sesizate.

Prin adresa ANP nr. 14023/10.09.2021 ni s-a comunicat, între altele, că dreptul deținuților la convorbiri telefonice este reglementat de art. 65 din Legea nr. 254/2013 și art. 133, alin.(1) și (3) din HG nr. 157/2016 (pentru regimul semideschis). S-a mai arătat că prin cererea nr. 5059/24.05.2021 adresată conducerii Penitenciarului Mărgineni deținutului _____ i-au fost aprobate 10 numere de telefon ale persoanelor cu care a solicitat efectuarea de convorbiri

telefonice. Între acestea se regăsesc și numere aparținând Administrației Naționale a Penitenciarelor, APADOR — CH (declarativ numărul aparținând avocatului) și persoanei civile (persoană cu care deținutul avea interdicția de a comunica).

La datele de 3 și 23 august 2021, din dispoziția scrisă a dlui. comisar șef de poliție , șef serviciu regim penitenciar, deținutului i-au fost eliminate din lista predefinită cu numere de telefon aprobate numerele aparținând Administrației Naționale a Penitenciarelor, APADOR — CH, respectiv persoanei civile

S-a mai menționat că dispoziția a fost dată în acord cu prevederile art.2, lit. m) și art. 133, alin. (1) din HG nr 157/2016 și că prin adresa nr.54058/16.092016 Administrația Națională a Penitenciarelor a transmis unităților subordonate precizări privind interpretarea sintagmei „alte persoane cu atribuții oficiale” din art. 133 alin.(1) astfel: „Apreciem că prin sintagma „de alte persoane cu atribuții oficiale” legiuitorul a avut în vedere persoanele cu profesii liberale din categoria celor enumerate anterior, care nu pot fi evidențiate exhaustiv în conținutul textului legal.

Se observă că același raționament este aplicabil și dispozițiilor art. 128 alin 6 Asigurarea exercitării dreptului la asistență juridică: „Deținuții pot fi vizitați de notari publici, executori judecătorești, mediatori autorizați ori de alte persoane cu atribuții oficiale în timpul programului de lucru al sectorului vizită din cadrul penitenciarului.

În cuprinsul actelor normative legiuitorul a făcut referire în mod expres la modul în care deținuții pot contacta instituțiile guvernamentale sau neguvernamentale în aceste situații neinterferând cu modul de exercitarea a dreptului la vizită a apărătorului sau a dreptului la convorbiri telefonice, ci referindu-se strict la exercitarea dreptului la petiționare astfel:

Art. 129 - Dreptul de petiționare - În baza dreptului de petiționare, pentru apărarea unor drepturi sau interese, deținuții pot să adreseze cereri, reclamații, sesizări către orice persoană autorizată, instituție, organizație guvernamentală, nonguvernamentală, locală, centrală, națională sau internațională. Deținuților li se asigură posibilitatea de a fi ascultați de judecătorul de supraveghere a privării de libertate, inspectorii sau alți reprezentanți autorizați, la solicitarea acestora, fără prezența personalului locului de deținere.

Se observă că în cazul de față nu se folosește sintagma ”apărători; notarii, mediatori sau alte persoane cu atribuții oficiale ci ”inspectori sau alți reprezentanți autorizați”

S-a concluzionat că petentul a beneficiat de dreptul la convorbiri telefonice în acord cu prevederile legale.

Față de datele comunicate, având în vedere:

- art. 133 alin. 1 din Regulamentul din 10 martie 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal potrivit căruia deținuții au dreptul de a efectua, pe cheltuiala lor, convorbiri

telefonice de la telefoanele instalate în incinta sectorului de deținere, cu cel mult 10 persoane din exteriorul penitenciarului, atât din țară, cât și din străinătate. Persoanele ce pot fi contactate de către deținuți sunt cele prevăzute la art. 2 lit. m). avocatul, notarul public, executorul judecătoresc, mediatorul autorizat ori de altă persoană cu atribuții oficiale, precum și de reprezentantul diplomatic, în cazul deținuților de cetățenie străină - din care rezultă că sfera persoanelor cu care deținuții pot lua legătura telefonic nu se limitează la persoane din familie/cu care deținuții au legături strânse ci se extinde asupra altor persoane cu atribuții oficiale și reprezentanți ai misiunilor diplomatice;

- art. 133 alin. 2 din anterior menționatului Regulament – potrivit căroră numele și numărul de telefon al persoanelor prevăzute la alin. (1) se indică în cererea scrisă a deținutului, care se supune spre aprobare directorului penitenciarului;

- dispozițiile art. 57 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal potrivit căroră reprezentanții organizațiilor neguvernamentale, care desfășoară activități în domeniul protecției drepturilor omului, pot vizita penitenciarele și pot lua contact cu persoanele condamnate, cu acordul directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor – din care rezultă că exercitarea atribuțiilor specifice acestor entități presupune în multe cazuri sesizarea lor de către deținuți - telefonic/sau în scris (o prevedere similară fiind cuprinsă în art. 22 alin. 4 din Regulamentul de organizare al instituției Avocatul Poporului – pentru motive temeinice, la solicitarea petiționarului, acestuia i se poate încuviința să își prezinte oral sau prin serviciul dispecerat petiția);

- art. 20 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului potrivit căruia conducerea locurilor de detenție prevăzute la art. 34 este obligată să permită, fără nicio restricție, persoanelor care sunt private de libertate, în baza unei decizii a unei autorități, să se adreseze, în orice mod, instituției Avocatul Poporului cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.

Rezultă, că interpretarea dată de către Administrația Națională a Penitenciarelor unor dispoziții cuprinse în Regulamentul din 10 martie 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal – aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157 din 10 martie 2016 restrânge în mod nejustificat posibilitatea, recunoscută, de altfel de lege persoanelor private de libertate de a sesiza autoritățile /organismele ce desfășoară atribuții de apărare a drepturilor omului, reglementarea dreptului de petiționare – exclusiv prin cereri scrise, neputând conduce în orice situație și orice condiții la realizarea efectivă a acestui drept, spre exemplu în cazul deținuților care nu știu/sunt

din orice motiv în imposibilitatea de a scrie, sau când circumstanțele specifice unei situații urgente impun sesizarea de îndată a unor asemenea organisme.

Așa fiind,

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție, coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor va lua măsurile necesare pentru asigurarea exercitării dreptului persoanelor private de libertate de a sesiza în orice mod, inclusiv telefonic, autoritățile, instituțiile sau organizațiile ce au atribuții în materia apărării drepturilor omului, prin includerea pe lista de numere de telefon ce pot fi apelate a numerelor acestora.

Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor îl va informa pe Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.



16 septembrie 2021