



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01; Fax: +40-21-312.49.21; E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34; E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului, **TASNÁDI István-Szilárd**

Prefect

**INSTITUȚIA PREFECTULUI JUDEȚUL CLUJ**

Adresa: **Bulevardul 21 Decembrie 1989, nr. 58, Cluj-Napoca**

Tel.: +4 0264 594 888 / +4 0264 503 300

Fax: +4 0264 591 637

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 21424/25. OCT. 2021

**RECOMANDAREA**

Nr. 156 din 25. OCT. 2021 2021

**referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor**

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatului Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României**, apreciind importantă verificarea situației la nivelul județului Cluj, ca urmare a reportajului publicat, în data de 14 iulie 2021, pe portalul de știri gazetadecluj.ro, sub titlul "**În Cluj, consumatorii de droguri au ani**" în care se relatează că „*Traficul de droguri a luat amploare, mai ales în pandemie și tot mai mulți copii intră în această „afacere”. Cel mai mic consumator de droguri are ani în România și este din Cluj. Drogurile precum cannabis provoacă dependență. Avem la spitalul de psihiatrie din Cluj internați tineri dependenți de cannabis.*”

Pentru soluționarea dosarului deschis la Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului - Biroul Teritorial Cluj- Napoca, având ca obiect sesizarea din oficiu nr. 804/19.07.2021, au fost solicitate informații de la:

**a) Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj;**

b) *Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Cluj, care realizează activitățile Agenției Naționale Antidrog la nivel județean;*

c) *Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatrică (singura clinică aferentă județelor Cluj, Bistrița Năsăud, Maramureș și Sălaj);*

d) *Inspectoratul de Poliție Județean Cluj – Biroul Siguranță Școlară;*

e) *Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Cluj;*

f) *Instituția Prefectului Județului Cluj.*

**Din analiza răspunsurilor primite, au rezultat următoarele:**

- În decursul anului 2021 au fost spitalizați 31 pacienți, iar în primul semestrul al anului 2021- 32 pacienți, externati din Clinica de psihiatrie pediatrică cu diagnosticul de tulburări mentale și de comportament datorate folosirii substanțelor opioide, derivate din canabis, a sedativelor sau hipnoticelor, a stimulanzilor, halucinogenelor, a solvenților volatili, sau a drogurilor multiple și altor substanțe psihoactive (în această categorie intrând și etnobotanicele).

- Monitorizarea minorilor consumatori după externare se face prin controale periodice în cadrul clinicii, din două în două săptămâni, apoi lunar, urmărindu-se gradul de aderență la tratamentul psihiatric, rata de recidiva, frecventarea ședințelor de psihoterapie recomandate, folosirea resurselor oferite de serviciile de asistență în vederea renunțării la consumul de droguri, monitorizarea evoluției relațiilor intrafamiliale.

- Dificultățile identificate în serviciile post spitalizare constau în insuficiența unor clinici de recuperare, asociații sau ONG specializate pe acest domeniu post cură, unde minorii să poată fi ajutați și convingși să renunțe la acest stil de viață prin dezvoltarea motivației interne, sprijin și suport. Chiar dacă există într-un număr mic asemenea organizații, sunt liste de așteptare, iar uneori costurile nu sunt accesibile părinților. (Clinica de psihiatrie pediatrică Cluj Napoca)

- Dificultățile întâmpinate au fost cauzate de pandemia de COVID 19, perioadă în care serviciile de consiliere antidrog s-au efectuat doar online. La nivelul județului nu se dispune de servicii specializate, cu cazare sau de zi, destinate special minorilor consumatori de substanțe interzise (DGASPC Cluj).

- La nivelul Agenției Naționale Antidrog, programele integrate de asistență sunt implementate de specialiștii centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog (C.E.P.E.C.A.).

- Lista centrelor autorizate, la nivelul județului, să furnizeze servicii pentru consumatorii de droguri și serviciile efectiv prestate pentru minori din fiecare județ se regăsește la nivelul fiecărei Agenții Județene pentru Plăți și Inspecție Socială aflate în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, instituție ce deține date privind furnizorii de servicii și serviciile efective oferite de către aceștia.

- Prevenirea criminalității generate de traficul și consumul de droguri este o prioritate majoră pentru Inspectoratul de Poliție Județean Cluj, acesta fiind un subiect abordat în demersurile preventive realizate de polițiști. Pe parcursul anului școlar 2020-2021 lucrătorii de poliție din cadrul Biroului Siguranță Școlară, s-au deplasat la unitățile de învățământ preuniversitar de pe raza județului Cluj (mediul urban și rural), ocazie cu care au luat legătura cu reprezentanții acestora în vedere identificării unor potențiale

vulnerabilități sau riscuri în rândul elevilor, profesorilor sau personalului auxiliar, respectiv pentru luarea măsurilor legale.

- Pe linia consumului de substanțe interzise polițiștii au distribuit fluturași cu materiale preventive, iar solicitările de efectuare a unor activități preventive cu elevii, pentru prevenirea consumului de substanțe interzise au fost transmise către Agenția Națională Antidrog- Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Cluj, pentru a fi incluse în campaniile/programele de prevenire.

- Instituția Prefectului Județul Cluj transmite semestrial către Agenția Națională Antidrog, sinteza datelor rezultate din monitorizarea acțiunilor de control privind producerea, comercializarea, utilizarea sau consumul de substanțe și/sau produse noi, cu efecte psihoactive, dăunătoare sănătății, altele decât cele reglementate, desfășurate la nivel județean. Sinteza este realizată de către Brigada de Combatere a Criminalității Organizate Cluj-Napoca.

La nivelul Județului Cluj există următoarele servicii sociale adresate minorilor cu adicții/consumatori de substanțe interzise:

1. Centrul de prevenire, evaluare și consiliere antidrog Cluj cu sediul în Cluj-Napoca, Str. Ludwig Roth, nr. 19-21, etaj 2 - Furnizor servicii sociale: Agenția Națională Antidrog.

Alte servicii de consiliere și prevenție antidrog sunt:

2. Centrul de consiliere și sprijin pentru părinți și copii cu sediul în Cluj-Napoca, Str. Rene Descartes, nr.6 - Furnizor servicii sociale: Asociația Preventis;

3. Centrul de Resurse pentru Părinți și Copii cu sediul în Cluj-Napoca, I.C. Brătianu, nr. 45  
Furnizor servicii sociale: Direcția de Asistență Socială și Medicală în Subordinea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca.

Se poate observa faptul că, la nivelul județului Cluj nu există niciun Centru rezidențial/zi destinat consumatorilor de droguri minori, în cadrul căruia aceștia să beneficieze de tratament și monitorizare post externare.

Consumul de substanțe interzise în rândul minorilor este o realitate dură. Obligația de a asigura acestor consumatori servicii de calitate aparține tuturor factorilor decizionali implicați în conducerea autorităților/instituțiilor publice locale/județene, cu atribuții în domeniu.

Prevenirea consumului de substanțe este abordată cu responsabilitate, constatându-se faptul că, la nivelul județului Cluj, activitățile de prevenire sunt conforme, realizate în mod constant și cu adresabilitate cât mai largă.

Nu sunt însă de neglijat aspectele ridicate de către Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatrică (singura clinică aferentă județelor Cluj, Bistrița Năsăud, Maramureș și Sălaj), precum și de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, cu privire la lipsa serviciilor post-spitalizare specializate, cu cazare sau de zi, destinate special minorilor consumatori de substanțe interzise. Lipsa unor astfel de servicii face ca atât serviciile cât și tratamentele oferite consumatorilor minori să nu aibă o continuitate și o monitorizare adecvată ceea ce conduce, de cele mai multe ori la recidivă, viața consumatorilor minori fiind astfel în pericol.

Neasigurarea serviciilor adecvate de tratament și recuperare minorilor consumatori va avea consecințe grave asupra vieții de adult a acestora, necesitând acordarea pe termen lung a serviciilor medicale și sociale.

Raportat la dispozițiile art. 5 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare "*(1) Copiii au dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lor, în condițiile prezentei legi.*", iar potrivit art. 6 din același act normativ "*Respectarea și garantarea drepturilor copilului se realizează conform următoarelor principii: a) respectarea și promovarea cu prioritate a interesului superior al copilului; e) descentralizarea serviciilor de protecție a copilului, intervenția multisectorială și parteneriatul dintre instituțiile publice și organismele private autorizate; f) asigurarea unei îngrijiri individualizate și personalizate pentru fiecare copil.*"

De asemenea potrivit dispozițiilor art. 252 și următoarele din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prefectul, în calitate de reprezentant al Guvernului pe plan local, îndeplinește următoarele categorii de atribuții: "*a) atribuții privind asigurarea implementării la nivel local a politicilor guvernamentale și respectării ordinii publice; b) atribuții în exercitarea rolului constituțional de conducere a serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale; d) atribuții de îndrumare, la cererea autorităților administrației publice locale, privind aplicarea normelor legale din sfera de competență.*"

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 252 alin. (1) lit. a), *prefectul: a) asigură monitorizarea aplicării unitare și respectării Constituției, a legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, precum și a celorlalte acte normative de către autoritățile administrației publice locale și serviciile publice deconcentrate, la nivelul județului, respectiv al municipiului București; lit. b) analizează modul de îndeplinire în județ, respectiv în municipiul București a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare ...; lit. c) monitorizează activitatea de implementare în mod coerent și integrat în județ, respectiv în municipiul București a politicilor publice promovate de către ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale ...;*"

Mai mult, în temeiul art. 267 alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 "*Atribuțiile colegiului prefectural privesc armonizarea activității serviciilor publice deconcentrate care au sediul în județul respectiv, precum și implementarea programelor, politicilor, strategiilor și planurilor de acțiune ale Guvernului la nivelul județului sau al localităților acestuia, respectiv la nivelul municipiului București, după caz, și sunt reglementate prin hotărâre a Guvernului.*"

Nu în ultimul rând, Programul de Guvernare 2020-2024 prevede faptul că, nevoile persoanelor vulnerabile vor fi abordate coordonat și intersectorial cu măsuri țintite.

Cadrul legal incident în speță se circumscrie și dispozițiilor cuprinse în Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în Constituția României.

Față de dispozițiile legale de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**Prefectul județului Cluj**, în temeiul art. 252 coroborat cu dispozițiile art. 267 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. Analizarea, în cadrul Colegiului prefectural, a datelor privind consumul de substanțe interzise în rândul minorilor la nivelul județului Cluj, a nevoilor reale ale acestora, în scopul armonizării activității serviciilor publice deconcentrate și al identificării unor demersuri comune de prevenire și tratament pentru minorii consumatori.

2. Realizarea unei abordări intersectoriale, cu implicarea autorităților/instituțiilor care au subliniat existența unor dificultăți în oferirea de servicii post spitalizare, respectiv de monitorizare a consumatorilor minori, cu referire la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, respectiv Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatrică.

Prefectul județului Cluj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*

**AVOCATUL POPORULUI**

**Renate Weber**



